



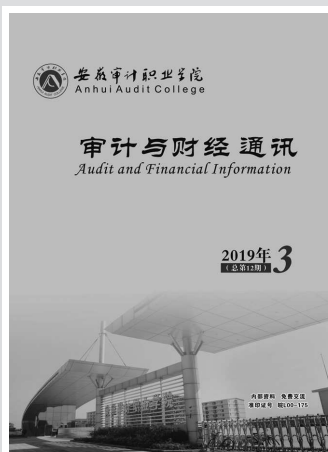
安徽审计职业学院
Anhui Audit College

审计与财经通讯

Audit and Financial Information

第3期(总第12期)
(每季度末出版)

2019年9月



目 录

CONTENTS

审计研究 Study On The Audit

- 04** 国家审计防范化解重大风险路径研究
——基于安徽省部分市、县(市、区)审计机关调查 / 合肥市审计局课题组
- 11** 地方政府审计信息化人才培养体系研究 / 颜 鸽

审计要闻 Audit News

- 14** 对审计机关主要领导干部经济责任审计的特殊规定出台等
- 16** 审计署举办全国审计机关聚焦推动解决“两不愁三保障”突出问题视频培训等
- 18** 刘大群厅长向省人大常委会作 2018 年度省级预算执行和其他财政收支审计工作报告等

财会天地 Accounting World

- 21** 新个税改革红包精准落袋问题研究 / 刘志玲 杨红星

管理视野 Management Horizon

- 23** BIM 技术在工程建设中的应用与思考
——基于合肥市工程审计实践 / 周顺翠

主管单位:安徽省审计厅
主办单位:安徽审计职业学院

3 2019年
(总第 12 期)

发送对象:省审计厅、本校师生
印刷单位:合肥鑫彩印务有限公司
出版日期:2019 年 9 月
印 数:1000 册

26 城市公共阅读空间建设中的实体书店参与
——基于北京 PageOne 的个案分析 / 程训敏

30 论新时代涉法信访的公众参与 / 王鹏程

34 关于产业扶贫高质量发展的几点思考 / 房修浩

技术方法 Technical Approach

36 基于 ETM 卫星影像的自然生态监测与分析技术研究
——以四川省松潘县为例 / 王宏莹

41 浅谈建筑工程给排水施工技术 / 赵 玮

教育论坛 Education Forum

43 党员“政治生日”制度的现实意义和规范路径 / 董丽娜

46 校园足球运动开展存在的问题与对策
——以阜阳市第二中学为例 / 李 影

50 “网红”现象在高职思政工作中的应用研究 / 赵忠阳

52 浅析大学思政课的文化自信教育 / 刘一凡

安审资讯 Campus Information

56 省审计厅党组成员、副厅长方正出席学院主要领导任职宣布大会等

58 省审计厅、审计职业学院合唱团参加省直机关合唱比赛获佳绩等

60 省教育厅副厅长储常连来学院调研指导工作等

啄木鸟 Woodpecker

62 西北望 / 王 宣

求 實 創 新
馬 學 誠 信

编辑委员会

主 任: 胡孝东

副 主 任: 罗会强 杨友山

丁兴海 王向东(常务)

委 员: (以姓氏笔画为序)

王泽仁 王家和 吕 铭

刘兆明 刘连生 刘 放

刘彩萍 李 冰 李 娜

杨 梅 汪志周 汪朝洋

张玉胜 张 妍 陈 诚

郁晓鹏 周春林 黄治林

韩成文 程 峰 魏 卉

主 编: 王向东

副 主 编: 汪朝洋

责任编辑: 李学岚 唐旭斌 孙 华

李婷婷 董丽娜 江 岚

吴 爽

英文编辑: 朱 培 葛 彦

电 话: 0551-63617206

邮 箱: sjcjb@sina.com

国家审计防范化解重大风险路径研究

——基于安徽省部分市、县(市、区)审计机关调查

合肥市审计局课题组

摘要:文献成果对防范化解重大风险具有理论推动作用。国家审计防范化解重大风险于法有据、职责所系,于理应当、理论充分。通过对安徽省16个市级、42个县(市、区)级审计机关问卷调查和实地调研发现,多数市级、县(市、区)级审计机关理解承担防范化解重大风险在内容、时间等方面存在一定的偏差。基于财政风险、金融风险、政策制定与执行风险案例实证研究后提出,国家审计防范化解重大风险的重要基础是持续提高并保持良好专业能力和素养。审计机关要高度关注当前和今后一个时期防范化解重大风险存在的重要领域、突出问题。最后,提出国家审计在防范化解财政、金融、政策制定与执行等领域重大风险的基本路径。

关键词:国家治理;国家审计;风险防范;风险化解

Research on Approaches Preventing and Resolving Major Risks in State Audit

——Based on Investigations by Auditing Agencies of Some Cities and Counties (districts) in Anhui Province

Research group of Hefei Audit Bureau

Abstract: Documentation has a theoretical impetus for preventing and resolving major risks in state audit. The national audit prevention and resolution of major risks are based on the law and the responsibility, and should be well-founded and well-documented. According to the questionnaire and field investigation on 16 municipal and 42 county (city, district) audit institutions in Anhui Province, it is found that most municipal and county (city, district) audit institutions have certain deviations in terms of content, time and other aspects in understanding to take precautions against and defuse major risks. Based on the case study of financial risks, policy formulation and implementation risk, it is proposed in the paper that the important basis for national audit to prevent and resolve major risks is to continuously improve and maintain good professional competence and quality. Audit institutions should pay great attention to the important areas and outstanding problems in the prevention and resolution of major risks in the current and future periods. Finally, the basic path of national audit in preventing and defusing major risks in the fields of finance, finance, policy formulation and implementation is put forward.

Key words: state governance; state audit; risk prevention; risk resolution

一、文献回顾、基本概念与分类

(一)文献回顾

魏礼群(2018)指出,中国特色社会主义进入新时代,现代财政的新使命是解决发展不平衡、不充分的问题,实际是解决新时代面临的公共风险。尹树伟(2018)认为,面对复杂严峻的国内外形势,国家审计要把推动坚决打好防范化解重大风险攻坚战作为重要政治任务抓实抓好,充分发挥审计监督建设性作用。张方波(2018)认为,稳步推进金融去杠杆是防范化解重大风险的关键,提出了新时代实现高质量金融去杠杆防控风险的政策建议。夏蜀(2018)认为,金融是国家重要的核心竞争力,金融治理在国家治理经济

领域中居关键位置,金融风险是最突出的重大风险。国务院发展研究中心“经济转型期的风险防范与应对”课题组(2018)认为,风险是现代经济社会的一部分,有其独特的形成、集聚和扩散过程。风险的基本构成要素包括风险因素、风险事件和风险结果。郑石桥(2018)认为,审计机关在防范化解重大风险中发挥重要作用的有效路径有两个:一是检查风险相关信息的真实性;二是评价风险管理制度的健全性。吕劲松(2018)认为,国家审计机关的首要任务是通过审计财政、金融、政府债务、国企国资等行业、领域,精准识别出蕴藏其中的金融风险。

卓尚进(2017)认为,重大风险不仅包括金融风险,还包括财政、行业等经济风险;不仅包括国内风

作者简介:李学岚(1978-),男,山东莘县人,高级审计师、副教授、中级会计师,硕士,研究方向:政府审计理论与实务、审计教育、资源环境审计。

险,且涉及国际风险;不仅包括系统性风险,还包括可能引发系统性风险的较严重的区域性风险等。在重大风险中,系统性金融风险是其中的重点,但又限于此。从长短期结合看,重大风险是对当年经济目标可能造成重大影响的风险,也是对全面建成小康社会、建设现代化经济体系、建设社会主义现代化强国可能造成不良影响的风险。武靖州(2017)认为,财政风险作为经济运行新的不确定性因素,成为公共风险的重要来源。

(二)研究综述

我国审计界专家学者在防范化解重大风险的概念、内涵、外延、原因、措施等方面的研究成果,对社会各界认识、防范、化解重大风险在理论与实践中都具有重要作用。然而,研究成果对于解决区域性一市一县防范化解重大风险的具体实际问题,操作性较弱,针对性不强。国家审计是国家治理能力和治理体系现代化重要组成部分。从国家审计角度,对国家审计防范化解重大风险涉及内容较少、指导性不够。2019年3月底,课题组在中国知网以“审计防范化解重大风险”作为文章的题名搜索,发现仅有郑石桥、吕劲松、尹树伟3人的文章,且仅在《中国审计报》发表。因此,国家审计防范化解重大风险研究成果较少,能够指导实践、发挥重要作用的更少。

(三)界定国家审计防范化解重大风险概念

国家审计需要防范化解的重大风险是指需要各级审计机关防范化解的在本行政区域内国民经济和社会发展中可能遇到或者已遇到的具有重大影响的风险以及风险组合,主要包括重大政策的制定与执行风险、经济风险、社会风险、自然资源与生态风险、金融风险、财政风险和国有企业发展风险。

国家审计防范化解重大风险主要是指根据国家治理需要,保障国家治理体系和治理能力现代化,实现国民经济和社会高质量发展,国家审计机关严格履行法定职责,依法运用专业技术手段,揭示、预防、抵御本行政区域的国民经济和社会发展存在的或者潜在的重大不确定性风险,并将结果客观、完整、及时传递给党委政府及有关方面的一种专业监督活动。

二、法理研究

(一)国家审计防范化解重大风险,于法有据、职责所系

1.审计法

《中华人民共和国国家审计法》第一条规定,为了

加强国家审计监督,维护国家财政经济秩序,提高财政资金使用效益,促进廉政建设,保障国民经济和社会健康发展,根据我国宪法,制定本法。

2.国家审计准则

《中华人民共和国国家审计准则》第一条开宗明义,要发挥审计保障国家经济和社会健康运行的“免疫系统”功能。

3.党委审计委员会制度

2018年5月23日,习近平总书记在中央审计委员会第一次会议强调“审计是党和国家监督体系的重要组成部分”,要求各级审计机关自觉在思想和行动上与中央保持高度一致,拓展审计监督广度和深度、消除监督盲区,要加大对党中央重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计力度,加大对经济社会运行中各类风险隐患揭示力度,加大对重点民生资金和项目审计力度。

4.相关国家行政法规

《国务院关于加强审计工作的意见》明确指出,发挥审计促进国家重大决策部署落实的保障作用。审计机关要推动党中央、国务院重大政策措施贯彻落实,促进公共资金安全、高效使用,以维护国家经济安全,促进改善民生和生态文明建设,推动深化改革。

(二)国家审计防范化解重大风险,于理应当、理论充分

1.公共管理受托责任论

崔勇(2015)认为,国家审计应切实发挥保护弱者、限制强者、惩治违法者和保障公民利益的主体责任。公共权力行使到哪个领域,国家审计监督就应延伸到哪个领域,实现对公共受托责任的有效监督和制约,让公共权力合理、规范、高效运作,推动社会健康、良性、有序地发展。王雍君(2016)提出,在财政受托责任观下,要系统强化、改进对公共预算与财务管理的审计,乃是其中最重要的一个领域。崔玉玲、杜静然(2019)以公共受托责任和国家治理理论为依据,从风险防范、风险识别和风险应对视角,重点分析了国家审计防范地方政府债务风险的具体路径。

2.免疫系统论

马东山、叶子荣、刘桂花(2013)认为,国家审计作为经济社会系统的免疫系统,必须能够预防、揭示和抵御经济社会系统中的安全隐患,确保经济社会系统健康运行。王梦丹(2016)研究表明,我国地方审计机关的揭示效率和预防效率表现良好且高于抵御效率,

表明地方审计机关在高效发挥国家审计揭示功能的基础上,起到了预见和防范风险的作用,验证了“免疫系统论”对审计工作的合理导向。李松叶(2017)提出,国家治理中最大的威胁之一就是腐败,因此腐败治理是国家治理的重要课题之一,而政府审计又是国家治理的重要组成部分,政府审计应在腐败治理中发挥重要作用。

3.国家治理理论

刘家义(2015)提出,国家审计是为满足国家治理的客观需要而产生和发展的,是国家治理体系中的一项基础性制度安排。白芳玉(2017)分析了全球性风险给我国国家治理带来的要求与挑战,并从国家审计的本质、目标和模式三个角度,基于经济资源配置、环境污染遏制、政治协同治理、社会价值指引以及信息技术安保5个方面,阐释了国家审计作用于国家治理的基本依据。

刘力云(2018)在评价张军《国家治理能力视角的国家审计功能理论研究》专著时指出,对于国家审计的需求主要来自提升国家治理能力的需要,国家审计可以弥补国家治理能力短板,一个国家的国家治理体系决定了国家审计对象范围、重点和方式。戚振东、曹小春(2018)研究发现,国家审计是国家治理制度化监督权的重要构成,是国家权力所有者权力监督的制度形式、国家治理主体管理问责的重要机制,也是监督国家治理体系运转落实的重要力量和国家治理体系持续改善的重要纠错机制。李越冬、周蕾、周阳(2018)研究发现,国家审计发挥了对腐败的揭示作用,即审计处理金额与当地腐败程度显著正相关;国家审计能显著加快市场化进程,市场化进程在国家审计对腐败行为遏制作用的发挥上有着明显的中介效应。董大胜(2018)以马克思主义国家观为基础,对中国特色社会主义国家治理和国家审计有关理论问题进行探讨,提出中国特色社会主义国家治理基本组织架构。

三、现状调查、分析与存在的主要问题

(一)安徽省部分市、县(市、区)国家审计机关防范化解重大风险现状调查

1.调查样本选择和问卷设计、发送、收回情况

课题组选取安徽省16个市级审计机关、47个县(市、区)级审计机关为调查样本,占全省市、县(市、区)级审计机关数量的一半以上,共60个审计机关回复。

(1)市级审计机关的样本选择、问卷设计和发送、收回情况。针对安徽省16个地级市,课题组向市级审

计机关发出16份调研问卷,收回16份有效问卷,发送、收回均占市级审计机关的100%,实现安徽省市级审计机关防范化解重大风险调研的“全覆盖”。

(2)县(市、区)级审计机关样本选择、问卷设计和发送、收回情况。安徽省105个县(市、区)级审计机关,课题组共发出47份调研问卷,涉及16个省辖市;除宿州市萧县、泗县,安庆市宿松县审计局未接受调研外,实际收回44份。其中有2个县级审计机关回答出现异常,即池州市青阳县审计局回复全部填无,霍邱县审计局回复未涉此业务,42份有效调研问卷的县级审计机关分布在全省16个地级市,约占全省县(市、区)级审计机关40%。根据统计科学原理,符合对社会经济现象调查的“大样本”的数量要求,即样本量超过30个。为了增强对县(市、区)级审计机关全面客观了解,课题组在安徽省南部、中部、北部分别选择1个县(市、区)级审计机关进行现场调研,课题组赴宣城市绩溪县审计局、合肥市包河区审计局、阜阳市颍上县审计局现场调研、座谈。对于每个省辖市,均选择2个及以上县(市、区)审计机关开展调研问卷,以保障样本的代表性,见表1所示。

表1 调研对象情况表

序号	市级审计机关	县级审计机关										备注
1	合肥市	包河区	肥西县	巢湖市	肥东县	庐江县	庐阳区	蜀山区	瑶海区	长丰县		
2	宣城市	旌德县	广德县	绩溪县								
3	安庆市	怀宁县	桐城市	宿松县								宿松县未回复问卷
4	蚌埠市	固镇县	龙子湖区	蚌山区								
5	宿州市	砀山县	埇桥区	泗县	萧县							泗县、萧县未回复问卷
6	黄山市	祁门县	黟县									
7	六安市	金寨县	霍邱县									霍邱县回复:未涉及及此业务
8	淮南市	谢家集区	八公山区									
9	滁州市	琅琊区	全椒县									
10	亳州市	蒙城县	涡阳县									
11	阜阳市	界首市	颍上县									
12	铜陵市	枞阳县	铜陵县									
13	淮北市	濉溪县	烈山区	相山区								
14	马鞍山市	含山县	当涂县									
15	芜湖市	无为县	镜湖区	鸠江区	芜湖县							
16	池州市	青阳县	贵池区									青阳县回复:全部填无

2.调查结果与分析

(1)多数市、县(市、区)审计机关理解其承担防范化解重大风险任务的时间有一定偏差。仅有不足20%的市级审计机关、不足50%的县级审计机关回答防范化解重大风险在2017年及以后。

(2)大部分市、县(市、区)两级审计机关能理解党中央提出防范化解重大风险的基本内容,但是极少市、县(市、区)审计机关能结合审计工作实际,提出防范化解重大风险系统化观点、措施等。

(3)大部分市、县审计机关对于需要防范化解本行政区域的重大风险,市、县(市、区)认识较为一致。需防范化解的重大风险集中在债务风险、金融风险、融资担保风险、社会风险。

(4)大部分市、县(市、区)审计机关认为,审计机关承担的防范化解重大风险,主要是审计机关在政策跟踪、经济责任、金融机构、企业、债务等审计过程中及时识别经济社会运行容易引发风险的问题。

(5)对防范化解本行政区域重大风险,市、县(市、区)两级审计机关的举措存在类似之处。从实践角度看,大部分市、县级审计机关,无论是防范还是化解本行政区域的重大风险措施,主要开展了政策落实跟踪审计、政府债务审计及担保审计、金融审计等。

(6)对于防范化解重大风险的主要困难,市、县(市、区)两级审计机关都认为,主要在于审计人员数量少、专业素养低、审计业务复杂、责任界定难、审计整改难等。一半左右市、县(市、区)两级审计机关认为审计人员力量不足、培训少、技术水平不高。大约30-40%的市、县(市、区)审计机关提出,防范化解重大风险困难在于审计项目风险较大、责任难以界定、政策不易把握、审计整改较难等。

(7)根据调查结果,防范化解重大风险审计工作人员大部分未接受专门的业务培训、指导。即使培训也存在时间较短、专题培训较少等问题。

(8)业务统计未得到重视,成果报送需要加强。约30%县级审计机关、20%市级审计机关,并没有对防范化解重大风险工作进行业务统计、成果信息报送。

(9)约60%县(市、区)级审计机关、30%市级审计机关,提出防范化解重大风险路径应当考虑到审计机关、审计人员、审计方向、审计程序等审计要素,要从事后审计逐步向事前、事中审计推进。

(10)相关制度建设较滞后。从制度建设看,27个

县级审计机关或政府、12个市级审计机关或政府,未出台专门文件从制度上防范化解重大风险。

(11)实施与防范化解本行政区域重大风险相关的审计项目数量较少、审计机关之间差别较大。从2017年、2018年市、县(市、区)两级审计机关开展的财政、金融、企业审计项目数量看,两级审计机关均开展多个审计项目,实施相关审计项目最多的市、县机关两年的审计项目达10个以上。但从同级审计机关横向比较看,各个市、县审计机关差别较大。

(12)防范化解重大风险实际取得的重大成果很少。从防范化解重大风险审计工作已经取得重大成果数量和质量两方面看,市、县(市、区)两级审计机关取得重大成果的数量很少,成果主要是出台制度或预警机制、获得领导批示。大约一半县级审计机关以及少于一半的市级审计机关认为没有取得重大成果。

(13)大约60%市级审计机关、40%县级审计机关参加过防范化解重大风险的研讨、交流。但是,在参加过研讨、交流的审计机关中,又有大约20%审计机关提出,研讨、交流得很少或偶尔进行。这凸显防范化解重大风险研究十分必要、十分及时。

(14)对防范化解重大风险研究建议。三分之二的县级、市级审计机关,都从培养审计人员、成立专门的防范化解重大风险机构、改革审计模式等方面提出建议。

3.当前国家审计机关防范化解重大风险过程中存在的突出问题

(1)防范化解政策制定与执行风险存在的重要问题。一是理论指导不足。调查结果显示,市、县审计机关政策跟踪审计项目的组织形式、取证方式、报告模式和处罚处理都还没有标准化,缺少系统化的审计理论基础、高效且适用审计范围较广的审计技术以及审计方法。调研发现,审计机关及上级主管部门对跟踪审计业务人员提供的相关审计理论指导较少。二是审计人员宏观政策水平有待提高。政策跟踪审计涉及的政策措施多、范围广、变化快,要求审计人员必须短时间内全面、准确、系统了解政策背景。从调查、研究看,市、县(市、区)部分审计人员理解中央和地方党委政府政策制度不深、不透,适用不够精准。三是审计组织模式待改进。政策跟踪审计往往涉及多个部门和领域,涉及来自多个专业领域、较多的审计人员,审计组织模式不尽科学,容易造成沟通不

畅。由此,审计主体对审计对象本身及其内外关系了解不够深入。

(2)防范化解财政风险存在的问题。一是经济风险加速变形,审计技术和效率有待提升。财政风险具有明显的发散性特征,风险约束与激励机制不够完善,导致公共风险仍由政府兜底,如承担国企的全部风险,预算切块问题仍以各种形式存在等。二是绩效审计占比较低,绩效评价有待加强。绩效审计限于部分专项资金的应用,对项目资金运行效果的多类指标分析相对不足,缺乏统一具有可操作性的绩效审计标准与规范。三是审计整改效果不佳,问责机制有待完善。多年来,预算执行审计陷入了“屡审屡犯、屡犯屡审”的怪圈,这极大地损害了政府的公信力和审计的威慑力,究其原因主要在于审计自身追究权有限,被审计对象违规成本低。

(3)防范化解金融风险存在的问题。一是监管履职缺乏必要的法律依据。没有法律法规明确地方金融监管职权,地方政府职权不明确、监管力量不足,压力较大。二是权责不完全对称。相对于地方政府的职责,缺乏与之相应的金融监管权,地方政府对于辖区内金融机构并无监管权限,对于新型金融机构风险监管缺乏切实有效的监管手段和法律依据。三是监管主体较为分散。监管主体责任模糊使得各类地方金融机构的监管主体较复杂,除大多数银行类金融机构和地方性证券公司、保险公司分属不同监管机构监管外,其他非银行类地方金融机构的监管主体分散,多头监管导致监管效率低。

(4)防范化解企业风险存在的问题。一是审计监督内容单一。目前,我国的国有企业审计主要侧重于财务收支和合法合规层面,对投资运营绩效、社会责任承担、生态环境保护等层面缺乏应有关注。二是审计工作难度加大。近年来,国有企业改制、改组、联合、收购、兼并等活动频繁,规模扩张、混业经营、结构调整等趋势明显,审计工作量大幅提高,审计监督的复杂程度加剧。三是审计成果利用不足。将出具审计报告视为任务完成的标志,不再关心报告后续的解读、使用情况,更不善利用审计成果形成工作总结,从多份总结中归纳要点、提炼重点、识别难点,及时发现潜在风险,为日后的工作提供参考借鉴。四是审计人才缺口明显。能够紧随改革变化、胜任高强度与高复杂度的审计人才稀缺,且部分国企审计人员对改革精神的领会不够深刻,对宏观政策的把握能力不足,对专业领域更新知识的吸收不够及时。

四、国家审计防范化解重大风险路径基础和节点内容研究

(一) 国家审计防范化解重大风险路径需要扎实的基础

1.提高政治站位,基于国家治理需求,将防范化解重大风险作为审计机关重要职责

国家审计机关是依据宪法设立的国家机关,是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。我国审计机关是唯一专门负责提供经济监督服务的政府部门,担负预防、揭示和抵御经济社会运行中各种风险和薄弱环节的重任,参与重大风险的管理。国家审计要提高政治站位,站在国家治理需求高度,讲政治、顾大局、听号令、守法纪,将防范化解重大风险作为重要职责。

2.加强国家审计供给侧结构改革

(1)创新创造良好审计环境。党委、政府及其相关部门为防范化解重大风险,健全防范化解重大风险审计体制、政策和制度。

(2)国家审计系统上下联动,实施全国审计一盘棋战略。针对全国或区域性经济社会发展面临的重大风险产生的后果严重程度,设计、实施上下联动、标本兼治的审计方案。

(3)科学研究、专业判断、精准判断国家审计总需求,依法、民主制定或调整审计规划和计划,实现国家审计监督高质量“全覆盖”,突出审计监督重点领域和关键环节。

(4)加强审计机关和审计人员自身建设,减少审计风险。加强思想政治教育,教育审计人员以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,不断加强思想政治学习,坚持新时代新思想。在政治上十分清醒、十分坚定,坚守国家审计职业道德。

(5)科技强审。充分利用现代科学技术,改造升级审计方式、审计技术,保持审计技术的先进性、持续性、稳定性和有效性。引进、消化、吸收防范化解重大风险国家审计业务需要的专业技能,发挥云计算、大数据分析、地理信息技术等高科技作用,实现科技强审、科技兴审。

(6)防范化解重大风险审计项目结论要严肃,审计报告要规范,责任界定要精准,审计决定与建议要有效。

(7)加强与党委、政府及相关部门沟通协调力度,形成国家审计监督与其他监督合力,督促审计整改,

建立防范化解重大风险的长效机制。

(8)加强防范化解重大风险审计结果运用、研究,在审计系统复制、推广行之有效的审计成果。

(9)提高政治和业务水平,将高质量服务国家治理体系和治理能力现代化作为审计战略,科学、正确认识防范化解重大风险,牢固树立风险导向的审计理念。

3. 持续关注区域经济社会发展动态信息和国家治理进程,实时掌握各领域运行质量、主体状态

(1)持续关注行政区域经济和社会发展信息。当今,经济社会发展日新月异,既要搜集财务数据信息,又要掌握业务数据信息,必须持续关注区域经济和社会发展动态,才能发现、找准异常现象并客观全面分析其原因、影响,提出有效的审计建议。

(2)持续关注区域国家治理体系和治理能力现代化进程。2019年7月5日,深化党和国家机构改革总结会议指出,完成组织架构重建、实现机构职能调整,只是解决“面”上的问题,真正要发生“化学反应”,还有大量工作要做。

(3)提升服务国家治理效果和层次的历史担当。各级党委政府要求“财政资金运用到哪里,国家审计就跟进到哪里”,实现国家审计覆盖社会、经济、生态等各领域。

4.系统研究国际、国内和区域性国民经济及社会发展的重大风险、形态变化趋势、重要影响因素,是精准识别重大风险的关键

(1)科学分析国内国际重大风险形态及其变化、重要影响因素。世界经济形势复杂多变,全球经济虽然趋于好转,但是发达国家经济增长动力不足、失业率持续高位,持续推行的宽松货币政策造成全球性的流动性泛滥,引发世界各国在出口、创新等领域的竞争愈发激烈,世界贸易格局存在极大不确定性。

国内经济下行压力加大。当前,受中美贸易摩擦的影响,新旧动能转换期经济增速放缓、失业人口增长、城乡居民实际可支配收入增长减速等因素影响,部分企业生产成本、融资成本持续在高位运行,国内重大投资需求趋弱与部分行业产能过剩并存,金融、房地产、地方政府债务管理等领域的风险以变形的形式扩散。

我国经济社会运行面临的突出矛盾主要表现在三农问题、恶化的生态环境、不协调的收入分配机制和不完善的社会保障体系。

(2)科学分析国际国内和区域性重大风险内外成因,能有效界定重大风险,从更深层次分析重大风险

的源头。识别重大风险,不是目标,更不是目的。化解已存在的重大风险,防范未出现的重大风险、不利影响,是国家审计防范化解重大风险的目标。特别是防范重大风险,追踪溯源,分析重大风险的形成机理,在较长时期内实现风险最小化、利益最大化。

(二)国家审计防范化解重大风险的路径节点

当前,对于审计机关来说,主要是组织实施相应的审计或审计调查,即政策跟踪审计、财政审计、金融审计、企业审计。

1.防范化解区域政策制定与执行风险路径节点内容

(1)突出关注供给侧结构性改革、“三去一降一补”五大任务、“放管服”改革、创新驱动战略实施等,关注钢铁等重点过剩行业去产能、重点地区房地产去库存、重点企业去杠杆,以及简政放权推进、创新创业支持政策落实、实体经济领域转型升级、区域协调发展等情况。

(2)严肃查处弄虚作假、隐瞒实情以及重大履职不到位等问题,确保政令畅通,推动政策措施及时落地。

(3)注重对影响经济发展结构性矛盾的分析,揭示淘汰落后产能不到位、阻碍实体经济发展等制约经济健康发展的风险问题。

2.防范化解财政风险路径节点内容

(1)财政管理。重点关注积极财政政策的落实情况,加强重点领域审计,关注财政管理质量和水平,推进各项财税体制改革,盘活财政存量资金情况。

(2)财政收入。加大对税收征管、非税收入的审计监督,促进优化财政收入结构,促进做大增量、盘活存量,提高财政收入质量。

(3)财政分配。关注分配的公平、公开、透明、科学和及时性,分配制度和程序是否完善,分配方法是否科学,分配过程是否高效,分配结果是否公开、透明等。

(4)财政支出。重点关注财政支出的使用绩效。坚持五大发展理念,财力重点支持民生等领域,提高公共服务均等化,聚焦打好“三大攻坚战”,揭示财政支出绩效较低等问题,及时防范风险隐患。

(5)政府性债务管理。强化政府性债务的组织领导,制定完善政府性债务管理规章制度,建立政府性债务日常动态监控机制,建立严格的政府性债务跟踪督查和问责机制。

3.防范化解金融风险路径节点内容

(1)完善地方金融风险监管制度,强化监管机构

建设。从地方省级政府着手,层层推进改革,细化工作程序,强化制度保障,解决当前监管权限责任不清晰的问题。加强综合金融监管的内部协调,提高金融监管协作效率,完善各监管部门之间的工作协调机制,提高监管覆盖面,消除监管盲区。

(2)出台针对各类地方金融机构的监管条例,以地方法规形式明确金融监管细则,强化地方金融监管并将其制度化和法制化,有理有据地为地方金融机构的发展提供法律保障。

(3)实现地方监管机构联动监管,强化信息共享机制建设。可由省一级政府牵头,搭建地方类金融机构信用信息中心共享平台,实时监控各类金融机构的运营信息,及时把控地方金融风险。完善金融部门与司法部门信息沟通机制,整合法院、公安部门和人民银行、金融办、银监等部门的信息资源,探索建立涉及金融风险事件和非法金融案件统计制度,加强工作协调和金融活动异常信息研判机制,建立信息通报和案件移送制度。

(4)推进监管手段现代化,强化监管信息化建设。积极利用大数据、信息自动化等互联网专业技术进行监管,提高监管效率,确保获得及时准确的监管信息。

此外,构建金融监管全覆盖机制,强化监管责任机制建设;加快地方政府金融监管人才培养,强化监管团队建设;完善行业自律组织体系,强化辅助监管体制建设;强化投资风险教育机制,强化社会引导机制建设等也是需要重点完善的部分。

4.防范化解企业风险路径节点内容

(1)落实中央关于深化国有企业和国有资本审计监督的要求,大力推进国企国资审计全覆盖。改变传统审计往往着眼于单个项目的做法,更多地从宏观上对政策安排的执行情况进行监督,包括政府部门职能任务的完成情况等,发挥审计免疫系统功能作用。

(2)重点关注企业执行国家重大政策措施、资产负债损益的真实合法效益情况,以及兼并重组、瘦身健体、提质增效、结构调整、发展潜力、风险管控和内部管理等情况,推动企业完善治理、强化激励、突出主业、提高效益,促进国有企业深化改革,做强做优做大,防止国有资产流失,实现国有资产保值增值。

(3)适应实施“走出去”重大战略需要,坚持境内境外审计统筹规划、整体部署,采取灵活有效方式,加大对境外国有资产的审计力度,继续搞好对外援助和国外贷款审计,维护境外国有资产安全,促进提升企业国际化经营能力和抗风险能力。

五、研究结论

国家审计防范化解重大风险需要国家审计人员提高专业能力和综合素养,这是防范化解重大风险的基础。需要从国家治理需求高度充分认识存在重大风险,将防范化解重大风险作为审计机关重要职责,紧紧抓在手上、放在心上。审计机关要持续提高各级审计机关和审计人员的思想觉悟、政治站位和专业能力,了解、研究国民经济和社会发展规律,持续获取区域国民经济和社会发展信息,通过审计专业力量,找到、找准重大风险所在领域和环节、岗位。持续加强国家审计供给侧结构改革,满足国家治理需求。

准确把握国家审计防范化解重大风险的现实问题。确保党中央重大方针政策的贯彻落实生根、开花结果,财政收支稳健、可持续,重要国有企业充满活力和竞争力,国有资产资源保值、增值、安全有效,金融行业不发生系统性、区域性金融风险,政府债务规模适度、结构合理、风险可控,这是国家审计在当前和今后一个时期防范化解重大风险的前进方向。

参考文献

- [1]魏礼群.应对不确定性 防范重大风险[N].经济日报,2018-07-05(14).
- [2]尹树伟.防范化解重大风险 审计监督大有可为[N].中国审计报,2018-07-11(5).
- [3]张方波.稳步推进金融去杠杆是防范化解重大风险的关键[J].中国国情国力,2018(8):25-28.
- [4]夏蜀.以习近平新时代金融治理思想为指导打好防控重大风险攻坚战[J].红旗文稿,2018(13):22-24.
- [5]国务院发展研究中心“经济转型期的风险防范与应对”课题组.打好防范化解重大风险攻坚战:思路与对策[J].新经济导刊,2018(5):67-85.
- [6]郑石桥.审计在防范化解重大风险中发挥作用的路径[N].中国审计报,2018-02-07(6).
- [7]吕劲松.对审计监督助力防范化解重大风险的思考[N].中国审计报,2018-03-07(5).
- [8]朱静.重大风险防控任重道远[J].新理财(政府理财),2018(7):46-48.
- [9]崔勇.公共受托责任审计现状及对策分析[J].辽宁经济,2015(11):68-69.
- [10]王雍君.财政受托责任观下国家审计战略的转型研究[J].财经智库,2016(4):5-14. (下转第20页)

地方政府审计信息化人才培养体系研究

颜 鸽

(合肥市审计局 安徽合肥 230022)

摘要:当前,解决地方审计机关信息化人才培养与审计信息化进程发展的矛盾,已成为地方审计机关面临的紧迫任务。通过明确地方政府审计信息化及其人才培养的内涵,指出当前存在的问题,并运用管理学知识及相关理论进行分析研究,尝试建立“三位一体”的政府审计信息化人才培养体系。这对完善地方政府审计信息化人才培养制度、促进政府审计人才培养进程和加强政府审计人力资源队伍建设,有着一定的现实意义。

关键词:地方政府;审计信息化;人才培养体系

Research on the Training System of Local Government Audit Informatization Talents

Yan ge

(Hefei Audit Bureau Hefei Anhui 230022)

Abstract:Nowdays, it has become an urgent task for local audit institutions to solve the contradiction between the information-based talent training and the development of the information-based auditing process. By clarifying the connotation of local government audit informatization and its personnel training, pointing out the existing problems, and applying management knowledge and relevant theories to analyze and study, this paper tries to establish a “three-in-one” government audit informatization personnel training system. It is of certain practical significance to perfecting the local government audit in informatizing talent training system, promoting the process of government audit talent training and strengthening the construction of government audit human resources team.

Key words:local government;audit information;personnel training system

一、地方政府审计信息化概述

(一)地方政府审计信息化的内涵

近年来,信息化的发展对审计工作产生了极大的影响,扩大了审计范围,改变了原有的审计内容和方法,同时也加大了审计的复杂程度。传统的手工审计、EDP审计和计算机辅助审计,正逐步向对包括财务数据在内的信息系统的可靠性、安全性、保密性、完整性和效益性审计进行转变。审计与信息化的有机融合,将大大推动审计工作的发展,同时也对其提出严峻的挑战。

审计信息化是以被审计单位的信息系统为审计对象,以现代IT审计管理理论为基础,检查信息的安全性、数据的完整性、系统的可靠性和效益性,对信息系统从开发、运行到维护的整个生命周期进行全面评价,从而推断出该信息系统能否有效地辅助被审计单位达成战略目标,并提出完善信息系统的切实可行的审计建议。具体而言,审计信息化检查包括内部、外部信息化审计两方面。信息化条件下的政府审计包括以下内容,如图1所示。

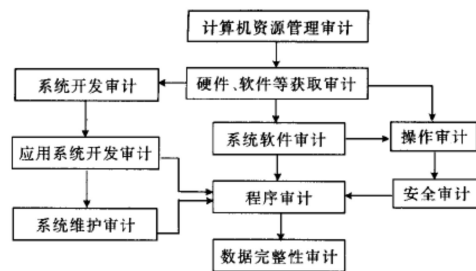


图1 信息化条件下的政府审计内容示意图

(二)信息化条件下政府审计的特点

信息化是审计领域的一场革命。信息化条件下的政府审计与传统意义上的政府审计相比,具有其独特的个性,具有以下特点。

1.信息化条件下政府审计的过程性

信息化条件下的政府审计是一个获取并评价审计证据,从而评价被审计单位的信息系统是否安全、完整、有效,是否能够保障组织目标实现的过程。

2.审计对象的综合性和复杂性

信息化条件下的政府审计对象是以信息技术为

核心的信息系统,不仅包括传统意义上的财务数据,还包括其他一切与生产经营流程有关的信息系统,其本质是审计对象及内容的拓展。从纵向看,审计需要关注信息系统的开发、运行、维护全过程;从横向看,审计包含经济业务本身的真实性审计、系统研发的合法性审计,以及网络、软硬件、应用程序、数据的安全性审计等内容。

3. 审计的实时动态性

传统的政府审计偏重于财务收支审计,数据多是事后的、静态的。而信息技术的发展,使得财务数据的收集、管理、使用均实时发生。现代化的审计更偏向于事前和事中的动态审计,可以及时提出审计建议、进行管理监督,从而为政府决策管理提供必要的信息。

4. 信息技术的简便性

信息化条件下的政府审计,除在某种特定条件下需要由人来监盘实物、观察物质的流动及其记录外,可以充分利用现代通信技术和网络信息系统本身进行核查,运用联网审计、ASP、XBRL 审计等信息技术手段收集审计所需信息,通过网络获取有关外部证据,大大简化了传统意义上的审计工作。

5. 审计信息化技术的复杂性

信息化条件下的政府审计所面临的工作环境非常复杂,对审计人员的信息技术掌握程度要求非常高。除了传统意义上的检查、控制、管理等审计技术,审计人员还需要运用信息技术开展实质性审计,如数据的检查处理、信息软件的安全性评价和联网审计等。

6. 基于风险理论的政府审计

信息技术有着与生俱来的风险,随时冲击着信息系统的安全与稳定,如何在审计结果中提供有效建议,帮助信息系统的使用者管理和控制风险,是政府审计的职责所在。基于风险理论的政府审计,其内容包涵被审计单位的内部控制的管理、风险事项的识别、风险的评估、风险的管理与应对和风险的监控等。

(三) 政府审计信息化人才培养的必要性

随着信息技术的应用与深入,要对以信息化手段管理的财务信息的真实性、合法性、效益性进行有效监督,传统的控制、管理、检查等审计技术受到巨大的挑战,政府审计也将面临巨大的行业风险。

开展政府审计信息化工作,审计人员需要掌握会计、审计、组织管理、计算机和网络技术等综合知识,对信息系统要有深刻的理解力和敏锐的洞察力。政府审计信息化的发展进程中,人才问题是关键。如何培

养一批既通晓信息系统管理,又精通财务知识,能够运用先进的信息化技术对信息系统进行审查、评价、监督的专家级人才,已成为新形势下政府推行审计信息化的紧迫任务。

二、当前政府审计信息化人才培养存在的问题

近年来,全国政府审计系统的中级骨干队伍已经初步形成,但相对于政府推广审计信息化的要求而言,现阶段审计信息化人才的培养仍存在一些问题。

(一) 审计信息化人才缺口大,不利于信息系统审计工作的普及

造成我国政府审计信息化人才不足的原因主要体现在四个方面。一是审计信息化人才的培训起步较晚。审计署于2002年正式启动“金审工程”的一期工程,相对于美国20世纪60年代中期审计信息化技术的研发推广而言,历时不长。二是各级审计机关的领导信息化意识不强,经费投入严重不足,硬件配置、网络建设相对落后,对审计人员的信息化培训力度不够,未能建立一套行之有效的考核、激励、奖评制度。三是国家审计机关现有审计人员整体素质偏低,年龄结构老化,缺乏高学历、高技能的人才,审计信息化人才结构不合理,理论运用与审计实务相脱节。四是部分高校领导未能重视审计信息化人才的培养,教学还停留在传统审计阶段,相关科研经费投入少,师资队伍力量薄弱,课程体系设置不合理,教材内容陈旧滞后,教学实践性和操作性差,培养出的审计人才知识技能结构不够合理,难以满足当前审计信息化的社会需求。

(二) 审计信息化人才知识结构单一,综合应用水平偏低

政府审计人员中,掌握信息化技能的一般都是新入职的计算机专业应届毕业生,他们的审计技能还十分欠缺,而审计干线上的“老人”多数不具备信息化技能,致使政府审计工作中出现了“计算机能手分析不了财务数据,审计能手打不开财务软件”的尴尬局面,一线审计人员的计算机应用水平仅仅局限于简单地浏览财务数据、公文处理等,远不能适应审计信息化的需求。

1. 审计干线上的“老人”信息化技能普遍偏低

绝大多数审计人员原有的知识结构不是会计就是审计,熟悉审计专业理论与实务,但缺乏审计信息化的相关知识,仅仅具备简单的计算机辅助审计技能,如 Word、Excel 软件运用、账务浏览等,并不具备

审计信息化所需的相关知识,对财务数据以外的业务数据的处理不擅长,不熟悉信息与网络技术的运用、系统的风险控制等审计信息化技能。目前,我国审计机关中能达到采集转换数据、利用软件对被审计单位进行数据分析、在审计现场组建临时网络以及解决常见的软硬件问题等水平的人才还不到10%,而这类审计人才的信息化技能与贯穿于信息系统整个生命周期的审计信息化的核心要求还有一定的差距。

2.掌握信息化技能的人员审计经验普遍不足

为了完善现有人才与知识结构,近年来,多数政府审计机关录用了一些计算机专业人才,但由于未接受系统的会计、审计知识和技能培训,多数计算机审计处室仅仅在审计信息化项目中配合业务处室开展工作,对审计业务并不熟悉,不具备参与审计信息化实践工作的综合能力。

三、建立“三位一体”的政府审计信息化人才培养体系

目前,我国政府审计信息化工作的开展主要采用审计人员和信息技术专业人员相配合的方式,短期内虽然简便有效,但随着信息技术特别是信息网络化、数字化的迅猛发展,其弊端也日益凸显。如审计方法的灵活性较差、审计着眼点不高、审计人力资源的浪费等,都严重制约审计信息化建设的步伐。基于当前我国政府审计信息化存在的问题,结合国际规范和产业需求,着眼于人才队伍建设,尝试构建集“知识、实践、创新”于一体的政府审计信息化人才培养体系,如图2所示。

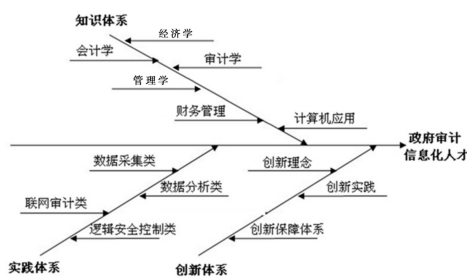


图2 政府审计信息化人才培养体系示意图

(一)经济管理与信息系统相结合的知识体系

政府审计信息化人才知识体系的培养,应当基于专业基础,融合国际标准,打造经济管理与信息系统相结合的培养模式。按课程衔接依次将会计学、审计学、财务管理、计算机应用知识、管理信息系统、经济法、金融学、应用统计学、管理学原理、战略管理和运筹学确定为核心课程,整合运用高校审计信息化人才

培养的资源 and 环境优势,根据各门课程内容之间的关系组织编写课程标准,通过交叉教学使课程内容相互衔接,突出知识综合运用能力的培养,帮助培养对象构建一个完整的知识体系。

我国政府审计人员的知识结构存在着一定的个体差异。审计信息化人才的知识培养应当坚持分层培养、在职与脱产灵活选择的原则;把全员培训、能手培养相结合,避免时间和人力资源的浪费,使人才资源呈现出更为合理的梯次结构。同时,设立审计从业准入门槛,增强审计人员的职业紧迫感,鼓励培养对象参加计算机审计等级水平、IT 审计师、注册信息系统审计师(CISA)等专业技术职称考试,激发审计人员信息化知识学习的积极性。

(二)模块分解与整体规划相结合的实践体系

政府审计信息化人才实践能力的培养,包括审计业务能力、信息化应用能力、综合分析能力培养等三个方面。实践能力建立在知识体系构建完成的基础上,同时实践体系也是将知识体系转变为分析、解决实际工作的重要方法和手段。

实践能力培养初期,按政府审计信息化的业务流程,可以将人才培养的内容具体分解为以下模块。

1.数据采集类实践。确定被审计对象的数据库,利用专门的工具软件,如现场审计实施系统 AO 软件、SQL server 软件等,完成对数据的采集、整理、验证和转换等实践内容。

2.数据分析类实践。对采集的数据进行分析,完成包括科目明细账审查、会计科目审查、日记账审查、报表审查等在内的账表分析和包括 SQL 查询器、图表分析工具、数值分析等在内的数据分析等实践内容。

3. 联网审计类实践。完成网络设备的安装和配置、数据上传、数据下载、远程联网接口的应用以及审计方法、审计专家经验库的查询、操作等实践内容。

4.逻辑安全控制类实践。进行信息化设备的安全审计、文件资料的保密性审计、资源访问权限审计、信息系统漏洞审计、信息系统日志审计、防火墙应用规则审计、网络流量异常审计、电子邮件审计等实践内容。

5.计算机犯罪审计类实践。完成数据的隐藏审查及典型计算机取证软件,如 ENCASE 计算机取证软件等的应用等实践内容。

实践能力培养高级阶段需要根据实践环节的内容、环节相互之间的依赖关系,引导培训对象完成审计信息化项目的整体方案规划与运作,从而形成政府审计信息化所必备的审计信息化职业能力。(下转第 20 页)



审 计

对审计机关主要领导干部经济责任审计的特殊规定出台

《党政主要领导干部和国有企事业单位主要领导干部经济责任审计规定》(以下简称“新规定”),已于2019年7月7日起施行。新规定是在2010年10月12日《党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定》(以下简称“老规定”)基础上修订而成的。与老规定比较,新规定的一大创新和鲜明特色是,对审计机关主要领导干部经济责任审计作了周密系统性的特殊规定。

——对怎样组织实施对审计署审计长经济责任审计的特殊规定。按照规定,对中央党政工作部门的正职领导干部都要进行经济责任审计。在审计面前人人平等,不当有例外。审计署审计长作为中央党政工作部门的正职领导干部之一,理应接受经济责任审计。老规定明确:“审计署审计长的经济责任审计,报请国务院总理批准后实施。”新规定调整为:“审计署审计长的经济责任审计,按照中央审计委员会的决定组织实施。”这一调整,既坚持了在审计面前人人平等原则,不留真空、没有空白,回应了社会关切,审计署审计长也无例外地接受经济责任审计,同时也充分体现了党管干部原则,以及审计机关作为政治机关、党的工作机关的属性 and 定位。

——对怎样组织实施对地方审计机关主要领导干部经济责任审计的特殊规定。对地方审计机关主要领导干部进行经济责任审计,已经实施多年,怎样安排已经形成了一套比较成熟的做法。新规定与老规定相比,变化不大。老规定要求:“地方审计机关主要领导干部的经济责任审计,由本级党委与上一级审计机关协商后,由上一级审计机关组织实施。”新规定的改动之处,仅仅是其中的党委由“本级”改为“地方”。这一改动,能够更好地适应近几年有的省级以下审计机关实行人财物管理改革的情况。在此,应当予以注意的是,对地方审计机关主要领导干部经济责任审计,与对地方党政其他部门主要领导干部经济责任审计不同,仅由上一级审计机关组织实施,而不是由本级审计委员会办公室、审计机关组织实施。

——对地方审计机关主要领导干部经济责任审计通知书、审计结论性文书出具的特殊规定。对

地方审计机关主要领导干部的经济责任审计通知书、审计结论性文书的出具,无论主体还是客体,与对地方党政其他部门主要领导干部

的经济责任审计有所不同。对地方党政其他部门主要领导干部的经济责任审计通知书,由本级审计委员会办公室、审计机关,向被审计领导干部及其所在单位送达,抄送同级纪检监察机关、组织部门等有关单位,而对地方审计机关主要领导干部的经济责任审计通知书,则由上一级审计机关送达(其所在单位)。对地方党政其他部门主要领导干部经济责任审计的结论性文书,按照规定程序报同级审计委员会,按照干部管理权限送组织部门,根据工作需要,送纪检监察机关等联席会议其他成员单位、有关主管部门。而地方审计机关主要领导干部的经济责任审计结论性文书,则由上一级审计机关送有关组织部门,根据工作需要,送有关纪检监察机关。由此可见,主要区别就在于,对地方审计机关主要领导干部的经济责任审计,出具审计结论性文书的是上一级审计机关,而且是送有关组织部门及纪检监察机关,而不是送审计委员会,也不送联席会议其他成员单位、有关主管部门。

——对地方审计机关主要领导干部对上一级审计机关出具的经济责任审计报告有异议的如何处理特殊规定。老规定中对这种情况未作专门的规定。新规定明确:“地方审计机关主要领导干部对上一级审计机关出具的经济责任审计报告有异议的,可以自收到审计报告之日起30日内向上一级审计机关申诉。上一级审计机关应当组成复查工作小组,并要求原审审计人员等回避,自收到申诉之日起90日内作出复查决定。复查决定为最终决定。”而这与地方党政其他部门主要领导干部经济责任审计遇到此类问题的处理不同。地方党政其他部门主要领导干部对审计委员会办公室、审计机关出具的经济责任审计报告有异议的,虽然程序、时限与地方审计机关主要领导干部相同,但受理的单位不是上

要 闻



一级审计机关，也不包括同级审计机关，而只是同级审计委员会办公室，且提出复查意见后，报审计委员会批准作出复查决定，复查决

定为最终决定。

——必须认真执行好对审计机关主要领导干部经济责任审计的特殊规定。对审计机关主要领导干部经济责任审计之所以要作出特殊规定，是因为

审计机关既不能特殊而又特殊。所谓不特殊，是在审计面前人人平等，谁都没有天然免疫力，不能“免审”，必须接受经济责任审计。所谓特殊，虽然是“上审下”，但基本上还是审计机关内部自己审计自己，对地方审计机关主要领导干部经济责任审计由上一级审计机关组织实施，对审计署审计长的经济责任审计按照中央审计委员会的决定组织实施。在对审计机关主要领导干部经济责任审计工作中，各级审计机关及被审计的主要领导干部，“喊破嗓子不如做出样子”，打铁必须自身硬，必须以比对其他被审计单位及被审计主要领导干部更严格的标准，严格要求自己，严格进行审计，严格接受审计，认真贯彻执行好新规定中的各项特殊规定。

8月16日，审计署召开2019年度全国审计机关集中整训动员会。审计署党组书记、审计长胡泽君作集中整训动员讲话，全体署领导出席会议。

此次全国审计机关集中整训的主要任务是，深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育，巩固和深化主题教育成果，推动审计事业持续健康发展。

胡泽君指出，“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，署党组牢牢把握守初心、担使命，找差距、抓落实的总要求，扎实推进各项任务，聚焦主题学习教育，深入基层调查研究，认真反思检视问题，立查立改突出实效，取得了阶段性成果。

要求，结合本单位和个人实际，把问题找实、症结找准、根源挖深，列出清单，明确责任。要把专项整治作为主题教育整改落实的重中之重，以真刀真枪解决问题、推动审计工作的实效来衡量主题教育的效果。主题教育第一批单位要高质量、严标准开好专题民主生活会，及时开展“回头看”，加强建章立制。第二批单位要按照地方党委统一部署，提前谋划、做好准备，该学的先学起来，能改的先改起来。

胡泽君指出，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，最终要落脚到为实现“两个一百年”奋斗目

审计署启动2019年度全国审计机关集中整训

胡泽君强调，目前是主题教育最关键的时候，不能有丝毫懈怠，要做到思想认识再深化、检视问题再聚焦、整改落实再发力、组织领导再加强，推动主题教育向纵深发展。要持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，对照习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，进一步明确前进方向，把党的集中统一领导落实到审计工作全过程各环节。要把调查研究与履职尽责、完成党中央部署的任务和当前正在做的事情结合起来，摸清真情况、解决真问题，着力把调研成果转化为推动审计工作的实际成效。要按照习近平总书记关于“四个对照”“四个找一找”的

标和中华民族伟大复兴的中国梦建功立业上来。要切实巩固主题教育成果，扎实做好当前各项工作，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。一是坚持以党的政治建设为统领，全面加强和改进审计机关党的建设。二是认真做好审计项目和审计组织方式“两统筹”，深入推进审计全覆盖。三是聚焦推动经济高质量发展和当前经济工作重点任务，更好发挥审计建设性作用。四是以提升能力为重点，努力建设高素质专业化审计干部队伍。

集中整训期间，审计署将举办一系列专题辅导讲座和报告会，在署机关设主会场，全国各级审计机关通过视频直播参加相关课程学习。

审计署举办全国审计机关聚焦推动解决『两不愁三保障』突出问题视频培训

9月18日,审计署举办全国审计机关聚焦推动解决“两不愁三保障”突出问题视频培训,深入学习贯彻习近平总书记在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上的重要讲话精神,研究部署今明两年全国扶贫审计工作。审计署党组书记、审计长胡泽君讲话,审计署党组成员、副审计长袁野主持视频培训,审计署农业农村审计司、山西和河南省审计厅、审计署驻成都特派办交流了扶贫审计的经验做法。

胡泽君指出,各级审计机关要提高政治站位,把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来,深刻认识当前脱贫攻坚的形势和任务,坚持现行脱贫攻坚目标标准不动摇,进一步增强做好扶贫审计的责任感和使命感,更好地服务脱贫攻坚工作大局。

胡泽君强调,各级审计机关要认真贯彻落实习近平总书记关于审计工作的重要指示批示精神,以更有力的行动、更扎实的工作,不断深化扶贫审计。要对标现行脱贫标准,聚焦“三区三州”等深度贫困地区,深入

揭示影响“两不愁三保障”的突出问题;围绕巩固减贫成效,着力揭示返贫风险隐患,促进健全完善稳定脱贫长效机制;加强分析研判,及时推动

解决脱贫攻坚中的新情况新问题,促进实现全面脱贫、稳定脱贫;加大绩效审计力度,重点反映脱贫攻坚工作中形式主义、官僚主义问题,促进提高扶贫工作实效;认真落实整改督促责任,加强跟踪检查,促进审计发现问题整改落实,推动治已病、防未病。

胡泽君指出,各级审计机关要把提高扶贫审计质量和效率作为巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的重要内容,进一步加强组织领导,认真落实审计项目和审计组织方式“两统筹”的工作要求,加强扶贫审计质量控制,强化扶贫审计能力和作风建设,用心用情用功做好扶贫审计工作,为如期全面完成脱贫攻坚任务做出新的更大贡献。

审计

根据省委关于巡视工作的统一部署,9月17日,省委第三巡视组巡视省审计厅党组(含安徽审计职业学院)工作动员会召开。会前,巡视组组长王忠主持召开巡视组与省审计厅党组书记、厅长刘大群的见面会,传达省委书记李锦斌在省委“五人小

提高治理能力的重要举措。省审计厅党组要提高政治站位,充分认识对省直机关开展巡视的重要意义,强化政治担当,积极支持配合巡视组工作,共同完成好省委交给的巡视任务。

王忠强调,巡视是政治监督,是对省直单位党

省委第三巡视组巡视省审计厅党组工作动员会召开

组”会议听取巡视有关工作汇报时的讲话精神,通报巡视任务和工作安排。会上,王忠作动员讲话,刘大群主持会议并作表态发言。

巡视组副组长徐文林及有关同志,省委巡视办有关同志,省审计厅领导班子成员出席会议;厅机关处级以上干部,厅直单位主要负责人等列席会议。

王忠指出,省直机关地位特殊而重要,对全省党的建设具有重要风向标作用。对省直机关开展巡视,是加强党的政治建设、督促做到“两个维护”,促进坚守职能定位、践行职责使命,加强机关作风建设、推进全面从严治党向纵深发展,深化机构改革、

组织和领导干部履行政治责任和职责使命情况的全面政治体检。省委巡视组将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大精神,坚守政治巡视定位,全面贯彻中央巡视工作方针,把“两个维护”作为根本任务,围绕中心、服务大局,强化政治监督。重点监督检查落实党的路线方针政策和党中央及省委重大决策部署情况,落实全面从严治党战略部署情况,落实新时代党的组织路线情况,落实巡视、审计、主题教育整改情况。

刘大群表示,对省审计厅党组开展巡视,充分体现了省委对审计工作的高度重视。切实提高政治站位,把这次巡视作为践行“两个维护”、贯彻党中



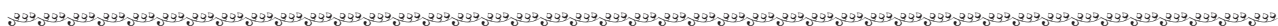
要 闻

央及省委决策部署的重要检验,作为落实全面从严治党要求、严肃党内政治生活、净化党内政治生态的重要契机。全力配合支持

巡视工作,自觉主动接受巡视监督检查,实事求是反映问题,客观公正提供情况,认真查找自身存在的问题和不足。坚持问题导向,即知即改、立行立改,当好国家财产的“看门人”、经济安全的“守护者”。

省委第三巡视组将在省审计厅工作3个月左右。巡视期间分别设有专门值班电话:

0551-62986196;手机:18005519803(只接收短信);邮政信箱:合肥市A029号邮政信箱;电子邮箱:ahswdsxsx@163.com。同时,在省审计厅办公楼大门东侧、合肥市徽州大道5558号世纪金源酒店东侧分别设置意见箱,在世纪金源酒店东侧50米平房设信访接待窗口。省委巡视组受理信访接待和电话时间为工作日的上班时间,截止时间为12月5日。根据巡视工作条例规定,省委巡视组主要受理反映省审计厅党组领导班子及其成员特别是主要负责人,以及其他省管干部和下一级领导班子党政主要负责人等问题的来信来电来访,重点是关于违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律等方面的举报和反映。其他不属于巡视受理范围的信访件,将按规定由被巡视单位和有关部门认真处理。



8月16日下午,省审计厅党组书记、厅长刘大群在全省审计机关参加审计署集中整训视频会上作动员讲话。根据审计署统一安排,全国审计机关将于8月16日至29日开展为期2周的集中整训。

刘大群在讲话中指出,正值全国深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和各项审计工作紧张有序推进之际,仍然组织全国审计机关开展集中整训,充分说明了署党组建设高素质专业化审计干部队伍的决心。开展此次集中整训,是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,强化理论武装的具体措施;是推动做实“不忘初心、牢记使命”主题教育,落实好总书记“四个到位”的重大举措;是提升审计干部队伍能力素质,找差距、补短板的现实需要,对加强审计机关自身建设具有重要意义。全省审计机关一定要深化认识,提高站位,精心组织,确保实效。

刘大群强调,做好新时代审计工作,既要有敢担当的宽肩膀,又要有善作为的真本领,要把学习作为开拓视野、更新理念、增强本领的有效途径。一要进一步提高政治能力,始终把政治能力作为首要要求,旗帜鲜明地讲政治,严守政治纪律和政治规矩,加强政治历练,强化斗争精神,锤炼与担任的职责相匹配的政治能力。二要进一步强化使命担当,要充

分认清新时代审计工作肩负的新职责新使命,不断增强责任感、使命感和荣誉感,锤炼敢于担当、善作善成的工作作风,切实当好国家财产的“看门人”、经济安全的“守护者”。三要进一步转变审计理念,要创新审计理念,从服务和推动高质量发展的立意和高度去看待和理解审计工作,客观评价、分析、处理问题。突出“防未病”的工作理念,促进被审计单位完善管理、防范风险。四要进一步提升专业水平,要主动适应新的形势要求,坚持立身立业立信,锻造与政治机关、宏观管理部门新定位相匹配的宏观视野、辩证思维、分析能力,着力提高把脉问诊、开方抓药的水平。

刘大群要求,各级审计机关要把此次集中整训作为加强审计干部队伍建设的重要措施抓细抓实。要把作风纪律建设各项要求落实到培训工作中,以严的作风、严的纪律、严的举措推动集中整训各项工作有序推进。要把学习成果落实到推动全省审计事业发展上,坚持知行合一,学以致用、用以促学,进一步深化认识、开阔思路,提升业务能力和专业水平。要把开展常态化学习落实到提升干部能力水平上,把教育培训作为提高干部能力素质的重要抓手,努力推动干部教育培训工作制度化、常态化。

省审计厅党组书记、厅长刘大群在全省审计机关参加审计署集中整训会上作动员讲话

刘大群厅长向省人大常委会作 2018 年度 省级预算执行和其他财政收支审计报告



7月24日下午,受省人民政府委托,省审计厅党组书记、厅长刘大群向省十三届人大常委会第十一次会议作了《关于安徽省2018年度省级预算执行和其他财政收支的审计报告》。报告指出,在省委、省政府的正确领导下,省审计厅坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,认真贯彻落实习近平总书记在中央审计委员会第一次会议上的重要讲话精神,紧紧围绕服务高质量发展这一目标,依法履行审计监督职责,积极拓展审计的广度和深度,着力构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系,促进我省经济社会持续健康发展。审计结果表明,2018年度省级预算执行情况总体较好,但在预算编制、预算项目统筹、非税收入划缴,以及部门预算执行与绩效管理、规章制度执行等方面,还有一些需要改进的问题。

今年,围绕推进审计全覆盖,聚焦打好“三大攻坚战”,促进保障和改善民生,刘大群报告了省级和部门预算执行、财政管理审计情况,还重点报告了扶贫与惠农补贴资金、黄标车提前淘汰奖补专项资金、秸秆禁烧和综合利用奖补专项资金、保障性安居工程资金投入和使用绩效、全省“四好农村路”建设实施、涉企收费政策落实、省级支持科技创新政策落实及资金分配管理审计情况,以及2018年下半年组织开展的政府债务审计情况。报告针对审计发现的问题,就落实整改责任、抓好跟踪督促作出明确安排。报告还就推进重大政策措施落地落实,服务经济高质量发展,深化财税体制改革,提高财政管理水平和资金使用绩效,着力补齐短板,高标准打好“三大攻坚战”,提出了相关审计建议。

7月25日上午,省人大常委会举行分组会议,

审议审计报告。委员们一致认为,省审计厅立足改革发展大局,大力推进审计全覆盖,坚持问题导向,创新审计理念,重视从全局高度揭示问题、推动解决实际问题,为服务保障全省经济社会发展作出了贡献。今年的审计工作报告全面客观、内容翔实,成绩值得充分肯定。委员们还要求,针对审计反映的重点问题,有关部门要深入剖析共性问题产生原因,研究制定针对性措施,切实加大整改力度;审计机关要加强跟踪监督,特别对屡审屡犯问题,要督促有关单位认真整改,强化问责,扎实做好审计“后半篇”文章。

此前,省审计厅向省委审计委员会、省政府常务会汇报了省级预算执行和其他财政收支审计情况。省委、省政府强调,要更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用,同时对抓好审计整改和审计结果运用提出明确要求。一要狠抓问题整改。针对审计发现的问题,省有关部门、相关市县要高度重视整改工作,找准症结所在,采取有效措施,详细制定整改方案,逐条逐项整改到位。二要加强执纪问责。对发现的违法违规线索,依法依规移送纪检监察或司法机关查处。对虚假整改、拖延整改、不按规定要求整改甚至拒不整改的,要严格追责问责,切实维护审计整改工作严肃性。三要健全长效机制。坚持举一反三、标本兼治,强化审计结果运用,深挖制度短板和管理漏洞,加快清理不合理制度规定,进一步健全现代财政制度,深化预算执行和绩效管理,从根本上杜绝屡审屡犯的问题。



要闻

为在推动审计科研成果上持续用力,努力打造审计科研成果“精品”项目,更好地服务中心工作、服务

领导决策、服务审计实践,根据《安徽省审计科研工作 2019—2022 年发展规划》《安徽省审计厅重点科研课题管理办法》,7 月 31 日上午,来自审计机关、科研院所、高等院校中的 9 名专家学者组成评审组,对合肥市审计局承担的《国家审计防范化解重大风险路径研究——基于安徽部分市县审计机关调查》等 10 项 2018 年度全省审计重点招标课题成果进行结项评审,对 10 家单位提交的 2019 年度全省审计重点招标课题“加强党的领导,构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系研究”“深化审计成果运用

研究”的立项申请进行评议。

首先,评审专家对 2018 年度全省审计重点招标课题成果展开了深入讨论,围绕研究报告内容、层次结构、研究方法、论证逻辑、现实意义等各个方面,对申请结项的 10 项课题研究报告一一作出客观公正的评审意见和建议。随后,评审专家对 2019 年度全省审计重点招标课题立项申请书进行评审,从研究问题的精准性、研究内容的科学性、研究方法的适当性、研究安排的合理性等角度,逐项评议每份立项申请并提出立项意见。

评审专家对省审计厅高度重视审计科研工作、审计人员积极参与审计科研工作予以高度肯定,同时表示,年度审计重点课题评审也搭建了高等院校、科研院所与审计机关联系沟通合作的平台,为进一步创新开展我省审计科研工作奠定了坚实基础。此外,专家们还对如何提高审计科研成果质量、如何提升审计科研层次、如何调动高等院校师资队伍参与安徽审计科研工作积极性提出了建设性的意见。

省审计厅组织实施全省重点科研课题评审

为深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,认真落实省委“三个以案”警示教育的要求,7 月 9 日,省审计厅组织召开“以案示警、以案为戒、以案促改”专题研讨会暨党组中心组(扩大)学习会,认真学习习近平总书记在十九届中央政治局第十五次集

彻落实“三个以案”的关键是要把差距和问题找出来,各级领导干部要坚持刀刃向内和自我革命,落实“三个摆进去”的要求,努力克服查问题找差距不聚焦、不具体等现象,坚持举一反三、查深找准改实问题,真正达到“三个以案”效果,确保人人受警

省审计厅开展“三个以案”警示教育专题研讨

体学习时的重要讲话精神以及《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》,传达了中央及省委关于阜阳市搞形式主义、官僚主义有关问题的通报和省委书记李锦斌在全省加强警示教育集中整治形式主义官僚主义电视电话会议上的讲话精神,省审计厅领导班子成员紧扣“三个以案”警示教育进行了深入研讨发言,深入剖析原因和危害,深刻汲取案件教训,举一反三检视问题,找到差距,亮明短板,时刻警醒。省审计厅党组书记、厅长刘大群在研讨交流中强调:一要提高政治站位,进一步强化树牢“四个意识”、坚定“两个维护”的思想自觉。“四个意识”“两个维护”不是口号,而是具体的、实践的,要坚持自觉从政治站位角度去把握和考量,贯彻党中央决策部署要从思想深处、内心深处去领会去思考,自觉做到真心拥护、坚定维护党的领导。二要落实“三个摆进去”的要求,举一反三,自我检视。

醒、促改进,真正做到知敬畏、守底线。三要坚持边学边查边改,以行动自觉落实初心使命。形式主义、官僚主义是当前党内存在的突出矛盾和问题,是阻碍党的路线方针和党中央重大决策部署贯彻落实的“拦路虎”和“绊脚石”,是党和人民的大敌,必须坚决查改。要坚持原原本本学理论固根本,启发思想自觉。要培养良好作风,坚持落细落小,做到“常”“长”二字,持之以恒地改作风严纪律;要聚集审计监督守土尽责,切实守好守住审计人的初心使命。四要切实履行政治责任,推深做实主题教育。坚持领导带头,充分发挥头雁效应;妥善解决工学矛盾,做到学习教育和审计业务两不误、双促进;领导小组办公室加强分类指导,确保主题教育有力有序开展,更好推动审计事业健康发展,更加充分发挥审计监督在党和国家治理体系中的建设性作用。

(上接第 13 页)

(三)素质培养与综合应用相结合的创新体系

政府审计信息化人才创新体系建设,主要包括审计思维能力创新、审计经验方法创新、审计科研成果创新、信息化审计程序的设计与开发创新等内容。

1.建立起与培养目标相适应的创新理念

全体审计人员,特别是机关领导干部应转变思想,克服传统审计工作理念上的惯性,建立起与政府审计信息化创新人才培养相适应的开放式、竞争型创新理念;强化风险基础审计意识,与高速发展的国际审计信息系统相接轨;改善知识结构、注重项目实践,开展诸如“信息系统设计中创造性思维培养的研究和实践”“审计基础知识对思维能力、创新能力和综合素质培养的研究与实践”“审计信息化类人才素质要素与创新能力培养的研究”“计算机技术与审计专业实践教学与创新培养体系研究”等课题研究,在原有审计技术的基础上探索出一条适应政府信息化审计的新路子。

2.机关内部广泛开展创新实践项目

政府审计信息化创新能力的培养来源于创新项目的实践。审计机关要积极创造条件,通过重点培养与普及推广相结合的方式,广泛分层次开展创新实践试点项目,采取吸纳组织内部尖端人才建立审计信息化项目攻关小组等形式开展重点项目,注重技术资源的有效集成,必要时聘请相关行业专家指导实践,实现审计信息化技术较高水平上的跨越;为创新型审计信息化人才的培养搭建平台,并在项目实践的基础上总结审计经验与成果,形成专家经验库。同时,加大普及推广力度,提高审计信息化创新活动的参与面,营

(上接第 10 页)

[11]崔玉玲,杜静然.国家审计防范地方政府债务风险的路径研究[J].商业会计,2019(5):49-51.

[12]马东山,叶子荣,刘桂花.国家审计、审计“免疫系统”论与经济社会系统演化[J].财会通讯,2013(7):19-22.

[13]王梦丹.基于“免疫系统”论的地方审计机关绩效评价研究[D].西宁:广西大学,2016.

[14]李松叶.基于免疫系统论的政府审计反腐效果实证研究[D].开封:河南大学,2017.

[15]刘家义.国家治理现代化进程中的国家审计:制度保障与实践逻辑[J].中国社会科学,2015(9):64-83.

[16]白芳玉.全球性风险背景下国家审计提升国家治理水平的路径[J].中国管理信息化,2017(12):4-5.

[17]刘力云.探讨国家审计理论的一篇新作——评《国

造积极参与创新信息化审计项目的良好文化氛围。

3.完善创新人才培养的保障体系

健全政府审计信息化管理体制,完善政府审计信息化创新人才培养保障制度建设,设立创新活动奖励基金等激励机制,大力支持创新审计信息化项目实施、创新科研成果的开发利用。在硬件配备、业务培训等方面为创新人才培养提供便利,加大审计软件的开发力度,完善审计软件的采集、检查、分析、计算、权限控制、自动化管理等功能。加快局域网和远程站的建设,充分开发网络资源,建立以国家审计署为中心,审计部门之间,审计部门与银行、工商、税务部门之间,审计部门与相关审计软件开发公司以及科研机构交流合作的“绿色通道”,形成审计信息化网络指挥系统;实现审计项目、审计信息、审计专家经验、审计成果的信息化资料按权限自由查询共享,促进创新审计信息化技术的运用推广及人才培养。

参考文献

[1]胡雅萍.论审计信息化人才队伍建设[J].审计与理财,2005(4):13-14.

[2]杨冰峰.论审计信息化建设难点及对策[J].现代商业,2011(5):184-185.

[3]张其镇,胡煜晖.浅析审计信息化人才队伍建设[J].审计与理财,2013(8):34-36.

[4]陈美君.基层审计信息化人才队伍存在的问题及应对措施[J].市场周刊:理论研究,2013(12):143-144.

(责任编辑:董丽娜)

家治理能力视角的国家审计功能理论研究》[J].内蒙古财经大学学报,2018(3):152.

[18]戚振东,曹小春.国家审计与国家治理体系:一个理论分析框架[J].东南大学学报(哲学社会科学版),2018(4):25-32.

[19]李越冬,周蕾,周阳.国家审计、市场化进程与腐败治理[J].财会月刊,2018(20):116-124.

[20]董大胜.国家、国家治理与国家审计[J].审计研究,2018(5):3-11.

课题组长:昂朝辉

成 员:范宏琨、李学岚、赵福柱、俞晓红、
钱南欢、齐蓓蓓、李文秋

执 笔:李学岚

(责任编辑:李婷婷)

新个税改革红包精准落袋问题研究

刘志玲 杨红星

(安徽审计职业学院 安徽合肥 230601)

摘要:党的十九大报告明确提出“深化税收制度改革,健全地方税体系”。新一轮个税改革后,更多中低收入群体从中获利,个税改革成果初现。从纳税人、扣缴义务人和税务部门等三个角度出发,研究新个税改革的红包如何精准落袋,一是纳税人知政策、懂政策、享政策,二是扣缴义务人勤学习、用政策、懂筹划,三是税务部门优服务、简流程、破壁垒。

关键词:新个税改革;红包;精准落袋

Research on the Precise Dropping of Red Packet Under the New Income Tax Reform

Liu Zhiling Yang Hongxing

(Anhui Audit College Hefei Anhui 230601)

Abstract:The report of the 19th National Congress of the Communist Party of China clearly proposed to deepen the reform of the individual income tax system and improve the local tax system. After the new round of tax reform, more low- and middle-income groups have benefited from it, and the reform has yielded initial results. From the three different perspectives of taxpayers, withholding agents and tax authorities, this paper studies how to accurately drop the red packet of the new individual income tax reform. First, taxpayers should know, understand and thus enjoy the policies. Second, withholding agents should diligently learn and wisely use the policies, and know how to plan. Third, tax authorities provide excellent service, simplify the process and break barriers.

Key words:new income tax reform;red packet;precise dropping of red packet

自1980年《中华人民共和国个人所得税法》诞生以来,个税先后经历了7次改革,其中以2018年9月起实施的改革最为彻底与深刻。本轮个人所得税制改革,开启了个税改革的新时代。它与以往几次的“内部装修”不同,这次完全是一种“结构再造”。其背后主要有三重动因:从社会层面来看,主要源于人们对公平分配的需求;从理论层面看,主要源于学术界的理论积淀与积极发声;从实务层面来看,主要源于各种经验的总结与基础建设的提升。个税新时代,普罗大众如何最大程度享受改革成果,如何让个税改革的红包精准落袋,成为当下研究的热点。

一、纳税人知政策、懂政策、享政策

新个税改革,最显著的变化是将传统的分类所得税制向未来的综合所得税制迈进了一大步,开始实行综合与分类相结合的所得税制。纳税人在新税制背景下要知政策、懂政策、享政策,才能更好地享受个税改

革带来的红利。在新税制中,与居民个人纳税人的利益密切相关的变动内容主要有四个方面:一是首次采用综合所得概念,将工资、薪金所得、劳务报酬所得、稿酬所得和特许权使用费所得进行合并,并按纳税年度合并计算个人所得税;二是将居民个人的综合所得年减除费用标准调整至6万元/年,即5000元/月;三是调整了税率结构,不同程度地扩大了3%、10%和20%这三档低税率的级距;四是增加了专项附加扣除,即子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息、住房租金和赡养老人等六项专项附加扣除。

因居民个人之间个体差异性较大,很多居民个人纳税人并不懂得具体的计算缴纳方法,对政策不一定能完全掌握和理解到位。但是居民个人纳税人应从思想上重视个税改革,积极配合用人单位,按照规定及时填报《个人所得税专项附加扣除信息表》,进而可以按月享受专项附加扣除政策带来的减税福利。如果纳税义务人未能及时将专项附加扣除信息报送到受雇

作者简介:刘志玲(1983-),女,安徽广德人,讲师、注册税务师,硕士,研究方向:税务会计。

杨红星(1974-),男,安徽怀宁人,高级政工师,硕士,研究方向:薪酬管理。

基金项目:安徽省高等学校自然科学研究重点项目“大数据云计算背景下新个人所得税改革红包精准落袋问题研究”(项目编号:KJ2019A1217)阶段性成果;

安徽省高等学校人文社会科学研究重点项目“新个税改革后高职院校教师工资薪酬结构研究”(项目编号:SK2019A1048)阶段性成果。

单位,会导致单位在预扣预缴工资、薪金所得税时没法扣除这部分费用,进而影响纳税人当月的个税缴纳。纳税人可以在当年剩余的任何月份申请补充扣除,也可以在次年汇算清缴申报时办理扣除。

此外,最重要的是纳税人要算好家庭账,才能红包最大化。新个税在政策方面的灵活性很大,如在子女教育、住房贷款利息等专项扣除上,夫妻双方可以选择由某一方扣除,也可以选择按照规定标准分别扣除。因此,夫妻双方在决定扣除方式的时候,需要估算各自当年度的收入水平,进行合理规划。在赡养老人方面,如果不是独生子女,各赡养人之间可以选择均摊或者约定分摊。如有需要及时咨询专业人士,这样才能让家庭成员总体节省个税金额最大化。

二、扣缴义务人勤学习、用政策、懂筹划

国家释放个税改革红包,居民个人能否及时拿到红包,能否拿到足量红包,很大程度上也依赖于扣缴义务人能否准确运用新政策。新政策对扣缴义务人提出了较高要求,扣缴义务人应当及时学习个税的相关政策,掌握新政策,用足用好新政策。

一是扣缴义务人应及时通知员工按规定填报和补报《个人所得税专项附加扣除信息表》,帮助纳税人增强纳税意识,及时进行涉税事项的信息采集。如果员工的专项附加扣除信息发生变化,纳税人需要重新提供相关信息给扣缴义务人。

二是按规定预扣预缴。扣缴义务人向居民个人支付工资、薪金所得时,应当按照累计预扣法计算预扣税款,并按月办理扣缴申报。在预扣预缴的过程中,可能会出现每月工资相等但预扣预缴税额逐月增加的情况,但并不影响纳税人年终汇算清缴。

三是关注一元钱的杠杆效应。新个税改革后,一元钱的杠杆效应仍然存在,即在税率跳档的金额之上多发一元钱的年终奖,有可能导致纳税人多交万元的个税。

四是合理筹划年终奖。扣缴义务人应关注全年一次性奖金在过渡期的纳税政策。在2021年12月31日前,全年一次性奖金不并入当年综合所得,以全年一次性奖金收入除以12个月得到的数额,单独计算纳税。也就是说,在2022年之前,可以统筹规划年终奖的发放。而自2022年1月1日起,全年一次性奖金应并入当年综合所得计算缴纳个税。

三、税务部门优服务、简流程、破壁垒

个人所得税改革是一项利国惠民的重要改革举措,

个税红包的精准落袋离不开税务机关的全面助力。个税改革要落实习近平总书记“坚持问题导向,因势利导,统筹谋划、精准施策”的要求,在“精准”上下功夫。

一是优化纳税服务。开展形式多样的宣传工作,如开展专题培训、讲座、线上辅导、线下宣传,多措并举,及时解读个税新政,确保纳税人享受个税改革红利。自个人所得税改革以来,各地税务部门以多种形式面向纳税人和扣缴义务人开展税收政策宣传,全面投送政策资讯、精准提供政策辅导等服务,确保纳税人尽知改革政策、尽享改革红利。

二是简化征管流程。大力推进金税三期工程系统升级,简化税务部门和个人的征纳流程,完善统计核算功能,提高纳税人的纳税体验感。加快税务证明事项清理,推进涉税资料清单管理等,提高纳税的便利度。

三是打破各种壁垒。推进税务信息化进程,在大数据背景下,各种前沿的数据处理技术如数据仓库、数据分析、数据挖掘等的飞速发展,为税务机关解决难题提供了技术上的可能。

四、结语

个税改革新时代,减税降费一直在路上。2019年5月,财政部、国家税务总局发布了今年前4个月的全国税收数据。其中,税收收入同比增长4.6%,而个税收入同比下降30.9%,人均减税1026元,9000多万人无需缴纳工资薪金所得个税。改革红利已经更多惠及中低收入人群,让人民的钱袋子鼓起来。纳税人知政策、懂政策、享政策,扣缴义务人勤学习、用政策、懂筹划,税务部门优服务、简流程、破壁垒,三方齐头并进,解锁减税降费红利,让个税改革红包更加精准落袋。

参考文献

- [1]刘剑文,胡翔.《个人所得税法》修改的变迁评介与当代进路[J].法学,2018(09):135-148.
- [2]刘姝婕.个人所得税最新改革视角下年终奖税收筹划——以C高校为例[J].中国集体经济,2019(19):87-89.
- [3]葛蕾.税收公平视角下个人所得税法改革研究[J].淮南职业技术学院学报,2019,19(03):130-132.
- [4]唐南.个人所得税改革的亮点及影响分析[J].决策探索(下),2019(05):21.
- [5]吴秋余.个税改革激发消费潜力[N].人民日报,2019-06-18(005).
- [6]曹梦瑶.关于新个税改革的探讨和思索[J].中国集体经济,2019(17):59-61. (责任编辑:李婷婷)

BIM技术在工程建设中的应用与思考

——基于合肥市工程审计实践

周顺翠

(合肥市审计局 安徽合肥 230022)

摘要:基于工程建设领域中存在的重建轻管问题,要加强BIM技术的推广应用,着力从源头加强工程质量把控,拓展后期运维渠道,压缩权力寻租空间,提高政府管理效能和资金使用效益。

关键词:BIM技术;工程建设;推广应用;资金效益

Application and Thinking of BIM Technology in Engineering Construction

——Based on Engineering Audit Practice in Hefei

Zhou Shuncui

(Hefei Audit Bureau Hefei Anhui 23022)

Abstract: Considering a common phenomenon that people pay more attention to the construction of the project while neglect its management, this paper proposed that the application and dissemination of BIM technology should be strengthened. It also put forwards that we should take efforts to strengthen the quality control from the source, expand the operation and maintenance channels in the later period, reduce the space for rent-seeking power, and improve the management efficiency of the government and the use of government funds.

Key words: BIM technology; engineering construction; application and dissemination; efficiency of the use of government funds

BIM是Building Information Modeling的简称,即建筑信息模型。它以三维数字技术为基础,集成了工程建设项目全程各种信息的工程数据模型,是工程建设项目实体和功能要素的数字化表现。本文以合肥市为例,以BIM技术在工程建设项目中的实践为参照,坚持问题导向,分析优势作用,提出该技术推广应用的具體工作建议和意见。

一、合肥市工程建设领域对BIM技术的需求分析

近年来,合肥市牢固树立五大发展理念,深入推进供给侧结构性改革,加快创新转型升级发展,相继启动轨道交通、超导核聚变中心、量子信息国家实验室、北航合肥科学城、中科大先研院等重大工程项目建设,彰显了城市建设新形象。“十三五”以来,市本级审计机关共接审重大项目单项工程2800余个,涉及金额约413亿元。

伴随着合肥市大建设、大发展的迅猛推进,各类工程建设项目数量多、时间紧、任务重,给监督管理带

来了挑战,容易形成监管盲区,滋生腐败现象。为解决这一问题,合肥市政府出台了《合肥市市级政府投资建设项目审计管理办法》《合肥市市级投资建设项目工程变更管理规定》等一系列制度规定及配套措施,建立了审计、建设、财政等职能部门共同参与的重大事项联席会议和报告制度,前移风险防控关口,建立和完善防控机制,有效地制约和监督了权力运行,推动了建设项目管理水平提升。目前,合肥市建设资金核减率从10%下降到3%左右,且呈逐年递减态势,重大项目建设管理日趋规范。在肯定成绩的同时,审计也发现该市工程建设中存在重建轻管问题,具体表现在以下几个方面。

(一)设计变更频繁

在公益性项目、轨道项目、园林绿化等项目上表现尤为突出。设计变更的频繁发生与图纸理解的差异、复杂管线设计难度大、各设计专业衔接不到位、信息沟通渠道不畅等密切相关。建设项目往往涉及建筑、结构、给排水、电气、暖通空调等多个专业,在缺乏统一、公开的交流平台下,受制于二维图纸信息不完

全性,施工人员与设计人员对图纸的理解会存在差异,就可能造成各专业图纸难以衔接等问题,很多需求未能在设计阶段及时提出,造成后期的设计变更、返工。

(二)竣工决算不及时

截至2018年年底,近79%的项目未及时办理竣工财务决算,项目长期挂在建工程,不能结转固定资产,造成资产不实、账实不符。由于建设单位重建轻管、变更管理不及时、结算初审把关不严等因素,导致部分工程结算久拖未决。另外,建设项目涉及部门多,管理岗位人员变动大,工程档案资料收集时间长,也在一定程度上影响了报审结算。

(三)项目后期运营维护

部分项目移交后,由于使用方和建设方缺乏有效信息沟通,导致后期运营维护出现困难。例如某新建校区移交给学校后,出现部分设备损坏、配件锈蚀等问题,而学校由于不了解设备、建筑的具体参数,无法进行及时维修。运营维护困难的一个重要因素是缺乏先进的数字管理系统,不能对现有资源进行共享和业务协同,无法及时高效、精准地获取相关信息。

上述问题可以从管理和技术两个层面去解决。就技术角度而言,需要建立一个三维、动态的数据模型和数据平台,即使用BIM技术,解决项目各参与方沟通交流中的“信息断层”和系统应用间的“信息孤岛”问题。在建筑工程项目准备阶段,对整个项目进行虚拟演示,提前进行问题预警,从而进行源头的变更设计;在施工阶段,通过数据分析和模型架构,能及时有效地应对、解决施工过程中可能出现的各类问题;在项目完成交付阶段,对项目周围的配套设施和各类资源数据进行管理,提供可靠、精准的数据和信息,从而便于产品的后期维护和财务结算。

二、BIM技术推广应用情况及优势作用

(一)BIM技术推广应用情况

1.BIM技术在国内外的发展状况

在建筑领域中,BIM技术已经为世界各国所重视。美国早在2003年就制定了相应的促进政策,日本已在全国范围内进行推广应用,新加坡还专门开设BIM课程、建立BIM专业学位。我国2002年才引入BIM技术,但发展迅速,得到了国家大力支持,建设部先后印发了《关于印发推进建筑信息模型应用指导意见的通知》《关于印发建筑业发展“十三五”规划的通知》,中国土木工程学会、建筑装修协会、勘察设计协

会也正在积极编制行业标准,着力从顶层设计上对BIM技术应用进行规划和推进。目前,BIM技术应用已从建筑工程领域扩展到包括铁路、道路、桥梁、隧道、地铁、水电、机场等基础设施领域,形成了一批具有创新性科研成果和标志性的应用项目。

2.BIM技术在安徽省和合肥市的推广应用

安徽省建设厅已经开始建设BIM技术专家库,开展标准制定、技术研究、项目评优、培训交流等工作。合肥市建委也印发了《2017年合肥市建筑业发展和建筑市场监管工作要点》《关于在合肥市行政区域内开展建筑信息模型(BIM)技术推广应用工作的通知》,大力支持鼓励BIM技术应用。合肥市审计局也探索应用BIM技术在市离子医学中心、合肥市轨道交通5号线等项目上进行跟踪审计,其中,离子医学中心项目对BIM技术应用较为全面,从项目起始就进行了三维设计,建立BIM数据模型,搭建BIM技术平台,并以此指导现场施工。审计机关通过三维模型和数据分析对项目设计提出了合理化建议,导出测算出项目工程量,同时对工程质量、进度、安全进行了全流程、闭环监督。

(二)BIM技术的优势作用

1.有利于控制工程造价成本,提高投资效益

通过BIM模型,进行数据分析,可以高效地估算各建设方案的投资额,再对各方案进行项目的虚拟建造,就能牢牢把握住建设工程的时间和成本要素,预测出项目的经济成本,遴选出更适合的建设方案,从而控制工程造价。此外,BIM技术还提高了工程量计算效率和准确率,保证结算资料的完备性和规范性,为项目后期评价提供准确的数据支持,在一定程度上压缩了承建方虚拟报价空间。

2.有利于提高前期设计质量,减少变更返工

第一,BIM技术可以将各专业设计图纸融合到一个模型上。点击模型中任何部位,都将显现出其内部构造等要素,以此进行设计图纸的调整,从源头上减少返工、设计变更。第二,BIM技术中的碰撞检测可以将出现管线碰撞的部位标红,提醒设计人员适时进行路线调整,降低复杂管线设计难度。第三,在可视化的三维模型下,业主可以提前感知项目建成后的效果,提出更高层次需求,避免后期返工。

3.有利于提升现场管理效能,节约建设成本

工程施工中,涉及管理事项点多面广,监管难免会出现盲区,导致建筑材料使用不规范、不按图纸进行施工等问题发生。而BIM技术通过使用施工模拟、

信息统计等技术,让人力、器械、物料等要素可视化,降低了管理成本,增强了管理者掌控力,从而保证施工质量。在BIM技术下,存在一个基本物料及器械相关信息的模块,通过多媒体网络,项目管理人员可在第一时间找到所需要的物料或器件信息,同时能快速地对出施工材料信息,从而遏制不合格产品的使用。

4.有利于资产信息化交付,保障后期运营维护

通过BIM技术的业主方档案资料协同管理平台,可以将维护计划、检验报告、工作清单、设备故障时间等信息,列入BIM数据模型中,方便后期获取。项目总承包方交付的BIM参数模型,拥有建设项目中各专业、各阶段的全部信息,能为业主方提供直接、完整、关联的项目信息服务和决策支持,实现BIM竣工的模型信息与实际建筑信息一致。当业主发现某些维护问题时,按照传统方式,需要检查多处甚至整改建筑物,而基于BIM竣工交付的运营,可以在建筑信息模型中模拟出现的问题,快速查找出现问题的故障点,精准地解决问题。

5.有利于审计监督工作开展,便于竣工决算

BIM技术增强了工程变更操作透明度,直观、立体地显示了建筑物及内部构造,不仅可以直接计算出工程量,也可以随时地抽取各类档案资料,从而缩短审查时间,提高审核效率,便于工程结算、决算办理。

三、推进BIM技术应用的几点建议

BIM技术是提高行业标准化和精细化管理水平、提升设计和工程质量、实现建筑业转型升级的重要途径,也是提升政府管理效能、提高资金使用效益、防控廉政风险的重要手段。BIM技术将带来工程建设领域的颠覆性变革。就合肥市来说,当前BIM技术虽然在该市工程建设领域进行了应用,但由于相关技术、人才、资金、设备的匮乏,多数项目应用也仅限于前期设计阶段,技术的大范围普及和大规模应用仍然存在困难。为此,提出以下工作建议。

(一)出台配套政策

对现有BIM技术推广应用政策进行进一步细化,出台具体规定,落实有针对性的措施,提高项目实施的科学性和可行性。出台具体指导意见,编制形成符合该市实际情况的BIM技术应用、数据交换、模型交付、验收归档等导则,制定招投标和合同示范文本,出台收费参考标准。整合各类资源,搭建BIM技术服务平台,建立合肥市统一的工程建设信息模型资源库,实现设计模型、施工模型、竣工模型、运营维护模型等

信息一键式查询,实施接收、存储方案设计、初步设计、施工图、设计变更、竣工验收等模型的全流程管理。结合BIM技术中纠错、审核和追溯等功能,探索简化工程验收和变更手续。

(二)加大支持鼓励

将BIM技术与建筑业奖励政策、工程评优、企业评先挂钩,并根据应用项目、深度、成本、成果等要素,对优秀的企业给予一定补贴。在设计、施工、咨询服务等招标文件中增加BIM技术应用条款,将其BIM技术的应用费用计入项目成本。鼓励企业、高校、科研院所建立BIM技术研究中心,开展BIM技术应用研究。积极培育发展本土BIM技术咨询服务和软件服务企业,吸引社会资本投资工程应用BIM技术。

(三)开展试点应用

成立由合肥市政府分管领导担任组长,建设、发改、经信、财政等部门共同参与的工作领导小组,下设办公室,制定BIM技术的应用发展规划,建立联席会议制度,统筹开展BIM技术应用工作。在轨道交通6、7号线、尚未展开设计的综合性公益项目、装配式建筑、桥梁市政基础设施等政府投资工程进行BIM技术应用试点,形成一批示范工程。通过试点和推广,在该市投资额5000万元以上或单体建筑面积2万m²以上的政府投资工程、大型公共建筑、市重大工程全面应用BIM技术。

(四)强化人才培养

要定期开展BIM基础性技术研究、咨询、论证、培训工作,搭建BIM技术应用的学历教育、职业培训、继续教育等多层次的培训体系。成立BIM技术应用专家组,建立专家人才库,引进BIM专门人才,为研究、推广、应用提供智力支持。组织开展多层次BIM技术的学习、交流、宣传活动,加快BIM技术知识的普及,提高社会认知度,营造良好工作氛围。

参考文献

- [1]孙晓莉,何建武.BIM技术在某工程项目管理中的应用[J].青岛理工大学学报,2017(01):130-134.
- [2]刘磊,范天江等.BIM技术在建设工程质量管控中的研究与应用[J].重庆建筑,2019,18(01):40-42.
- [3]宁波市建委.关于推进建筑信息模型技术应用的若干意见[EB/OL].2017-06-19,http://zfx.ningbo.gov.cn/art/2017/6/19/art_2447_1083718.html.

(责任编辑:董丽娜)

城市公共阅读空间建设中的实体书店参与

——基于北京 PageOne 的个案分析

程训敏

(安徽审计职业学院 安徽合肥 230601)

摘要:实体书店作为重要的城市公共阅读空间类型,在图书的生产、流通、推广等环节扮演了重要角色。北京 PageOne 书店顺应当代读者阅读需求发展趋势,立足公共阅读空间改造和经营业态转型,打造“最美书店”,实现了社会效益与经济效益的统一。面对全民阅读工作的新挑战,实体书店应当立足新颖公共阅读空间的改造、特色资源体系的建立、丰富阅读推广活动的开展、新型经营模式创新等举措的实施,打造更多的城市公共阅读空间。

关键词:PageOne; 实体书店; 城市公共阅读空间

Physical Bookstores in the Construction of Urban Public Reading Space

——Case Analysis Based on PageOne Bookstore in Beijing

Cheng Xunmin

(Anhui Audit College Hefei Anhui 230601)

Abstract:As an important type of urban public reading space, physical bookstores play an important role in the production, circulation and promotion of books. PageOne Bookstore in Beijing conforms to the development trend of contemporary readers' reading needs, and builds "the most beautiful bookstore" based on the transformation of public reading space and business format, so as to realize the unity of social and economic benefits. Facing the new challenges of reading work for all, it is proposed in the paper that physical bookstores should build more beautiful public reading spaces based on the transformation of a novel public reading space, the establishment of characteristic resource system, the implementation of enriched reading promotion activities and the innovation of new business model, etc.

Key words:PageOne; physical bookstore; urban public reading space

文化是一个民族的灵魂,而书店则是一个城市的文化名片。书店,以物理空间为承载体,以图书的销售和宣传为影响途径,架起出版社、作者与读者的沟通桥梁,是地域文化的涵养者、培育者和阅读资源的有效整合者,亦是城市公共阅读空间的重要组成部分。不过,在阅读热情减弱和电商迅猛发展的情况下,实体书店发展陷入重重危机。为此,2016年中宣部等11个部门联合印发《关于支持实体书店发展的指导意见》,从顶层设计为实体书店的发展提供鼎力支持。当然,要解决实体书店发展中凸显的深层次问题,光靠政策的扶持是远远不够的,还需要实体书店自身通过经营发展模式的创新来完成自我救赎。PageOne书店作为北京市实体书店的典型代表,其在阅读空间建设、阅读推广和运营发展等方面逐渐形成了鲜明的特色。剖析其成功经验和不足,可以为今后实体书店参与城市公共阅读空间建设提供些许启示。

一、实体书店在城市公共阅读空间建设中扮演的角色

(一)图书资源的整合者

实体书店是优秀图书资源的汇聚者和整合者。众多实体书店对阅读潮流、图书资源生产情况有着比较精准的了解,它们通过与出版社、代理商、作者合作,将不同题材、作者、年代的优秀图书借助书店的实体空间推向读者。当前,实体书店已不甘于仅仅成为图书的销售场所,个别有影响力的实体书店已将触角延伸到图书资源的生产环节,与出版社合作进行图书定制,推出更具个性化的图书产品。例如西西弗和译林出版社合作推出的第一本独家定制图书《月亮与六便士》,以西西弗100多家门店为销售渠道,实现了书店与上游出版社的深度合作,体现了图书生产领域新的发展趋势。此外,实体书店也会基于自身的专业视角,

作者简介:程训敏(1988-),男,安徽绩溪人,馆员,硕士,研究方向:阅读推广、空间再造。

挖掘小众作家、出版社或是冷门题材的优秀图书,从内容层面为城市公共阅读空间建设和全民阅读提供不竭的精神食粮。

(二)阅读设施体系的重要完善者

作为城市公共阅读空间的重要组成部分,实体书店亦是城市阅读设施体系的重要完善者和公共文化服务的供给者。它分布灵活,贴近读者生活半径,读者在书店内购买阅读皆可。实体书店能够及时地将最新的优秀作品推荐给消费者,有效弥补了公共图书馆在服务能力上的不足。实体书店不仅以其门店展示及销售作为全民阅读设施的重要载体,还能以多种形式促进其他全民阅读设施的良好运行。在人民群众较高的阅读热情和有限的阅读设施面前,实体书店很好地扮演了缓冲器的角色,它可以满足部分民众的阅读需求,是阅读设施体系的完善者,其积极作用值得肯定。在公共图书馆事业不发达的二三线乃至四五线城市,实体书店的存在为喜爱阅读的人们提供了一个别样、温馨的公共阅读空间,代替公共图书馆提供对应的公共文化服务,让阅读习惯和阅读文化得以维系和弘扬。

(三)全民阅读的推动者

减少对纸质图书销售的依赖,丰富书店的空间形态,打造复合型空间成为众多书店应对生存危机的共同选择。为更好地实现对空间资源的有效利用,实体书店纷纷进行空间改造和装饰,对一些原本忽略的空间进行开发利用,经营业态日渐多元化,书店+咖啡、书店+文创等成为主流。此外,许多书店还开展读书沙龙、诗歌朗诵、亲子阅读等形式多样的阅读推广活动,向社会发出自己的声音,助推全民阅读工作的开展。得益于实体书店作出的积极改变,城市文化得以传承,阅读习惯得以培育,整个城市能够弥漫着浓郁的书香。

二、北京 Pageone 书店的空间改造及经营业态转型

温馨舒适、功能多样、布局合理的阅读空间能够带给读者良好的阅读体验,有助于激发阅读兴趣,提升阅读的获得感和满足感。实体书店在发展中应当注重空间的设计和阅读体验的营造。PageOne 书店源自新加坡,是一家享誉全球的独立书店。自 2004 年在北京开出第一家门店来,PageOne 书店已具有北京坊店、颐堤港店、三里屯店等共计 4 家门店。在北京市城市公共阅读空间建设中,PageOne 书店凭借新颖的空间设计、合理的功能划分以及独具特色的运营理念,成

为北京市民乃至全国范围内读者们心中的圣地,为推动北京全民阅读工作作出了卓越贡献。

(一)空间设计特色鲜明

城市公共阅读空间的设计应植根于城市文化,突出亮点,注重氛围营造和细节把控,形成独特设计语言。在门店的设计上,PageOne 旗下的 4 家门店各有千秋。北京坊店、三里屯店、颐堤港店、国贸商城店的设计风格依次为工业风、森林风、中式古典风、现代简约风。每个门店在建筑物的外立面、内部空间装饰上下了很大功夫,处处体现出美学的理念和思想,阅读区、展示区、饮食区、商品区、休息区等功能分区明确,布局合理,让人赏心悦目之余也能轻松利用。走进这些门店,读者仿佛置身于美轮美奂之所,在品味阅读乐趣之余也能感受到地方特色文化,让原本单调乏味的阅读多了几许趣味,实现了阅读向“悦读”的转变。

当然,更为重要的是,除了美学理念的无处不在,整个书店还在很多容易忽视的细节上下了很多功夫。如北京坊店二层的儿童阅览区,书架宛如一个圆形的城堡,一二层特意由软垫制成,方便孩子爬上爬下地玩耍。这些只不过是 PageOne 注重细节的一个缩影,正是对设计的这种极致追求,PageOne 的各门店才呈现出读者爆满的状态。

(二)白+黑的开放模式

从长远发展来看,实体书店 24 小时开放是大势所趋。2014 年 4 月,北京市首家真正意义上的 24 小时书店——三联韬奋书店正式开业,为热爱读书的市民们提供了一个通宵达旦阅读的场所。PageOne 书店紧跟时代和受众需求,在顺应 24 小时开放趋势下兼顾了各个门店的具体情况,形成了差异化的开放时间体系。三里屯分店平时营业时间为 10:00-24:00,每周五、周六及法定节假日实行 24 小时开放。北京坊店从开放之初就秉持了 24 小时开放的理念,其他门店在开放时间上则是与所在商场保持一致。24 小时开放满足了部分读者深夜阅读的需要,让夜晚的城市也充满了浓郁的书香。相对灵活的开放时间设置实现了成本控制 and 读者需求满足的统一,在实践中取得了相对不错的效果。当然,需要看到的是,实体书店要坚持 24 小时开放殊为不易,PageOne 书店还需要探索构建白+黑开放模式的长效保障机制。

(三)清晰的资源建设思路

实体书店如果仅在设计 and 装饰上下功夫,只能打造一时的网红之地。要塑造持久的吸引力,还需要书店有清晰的资源建设思路,通过对特定主题、作者、出版社图书资源的挖掘和推广,形成特色资源体系。

各门店在坚持潮流导向的基础上,资源建设也各有千秋。颐堤港店以外文原版和设计类书籍为主打特色;三里屯店以儿童类、文学、烹饪、旅游类外文书籍、港台版文学类书籍为主;北京坊店以儿童书生活类书、设计类和心理学类的外文书籍为主。各门店之间的资源差异较为明显,增加了门店的辨识度,形成差异化竞争,门店具有相对固定的受众群体,可以对读者阅读兴趣和发展趋势精准把握,形成良性循环。

(四)门店选址贴近商业圈、市中心

实体书店选址需综合考虑读者定位、经营成本、发展战略等因素,一般以人流量大、交通便利、配套设施完善的商圈、居民区、十字路口为主。PageOne 书店主要面向高端人群,旗下的颐堤港店、三里屯店、国贸商城店均坐落于北京著名的繁华商圈。北京坊店位于北京市著名的文化街区,是当地的地标性文化建筑。选址坐落于人流量较大的区域,保证了门店的客流量,更容易通过较大的人流量来获得利润。当然,PageOne 在门店的选址上都坐落于城市的中心区域,对新兴城区的覆盖和辐射能力较弱,尚需在后续的发展中进一步完善门店布局。

(五)运营模式科学合理

科学合理的运营模式有助于实现实体书店的可持续发展。吸纳多元主体的参与可以实现风险共担、利益及创意共享的统一。PageOne 北京坊店对接社区,建设了社区图书室,未来还将建设一个作家驻站空间,将门店打造成大栅栏地区的文化地标。这种转变是政府与民营企业、国有企业三方合力的一次全新探索,充分调动了各方的参与积极性,是多主体参与全民阅读的一次实践。通过此次合作,让书店的触角延伸到社区,激发了社区居民的阅读热情。

此外,书店与咖啡、文创等的融合也让其更具吸引力。体验经济时代,谁能为消费者带来更为舒适的体验,谁就能在竞争中占据优势并发展壮大。PageOne 书店与国内众多独立书店一样,为消费者提供蛋糕、咖啡等食品饮料的消费。门店还提供各类文创产品,赋予书店别样的气息和魅力。与此同时,PageOne 书店还注重开展丰富多彩的阅读推广活动,打造阅读推广活动品牌。PageOne 北京坊店在白天和夜晚呈现出迥异的风格,白天以阅读、读书沙龙为主打,夜晚则通过直播的方式举办“黑市”“精怪故事集”“万物解释者”等一系列活动,让读者体验深夜阅读的魅力。

三、全民阅读视角下实体书店参与城市公共阅读空间的改进措施

(一)充分构建具有特色的资源体系

图书是实体书店的灵魂,没有大量有特色的、优质的图书资源作为支撑,实体书店将无法生存,更不用说在推进全民阅读中发挥作用。书店在图书资源的获得上应当追求小而精,通过精准的定位和特色化的资源体系,吸引更多的读者。

1.与出版社开展紧密合作。出版社是图书资源的供给者,实体书店与出版社签订合作协议,引进外文原版书、知名作者的首发书、小众作家的代表作,建立与自身定位相匹配的图书资源体系,有助于形成读者进得来、留得住的局面,推进良性发展。

2.充分挖掘经典著作。经典的力量是无穷的,一些经典著作传承至今依然保留着旺盛的生命力。用新时代的思维重新解读经典著作,能够让这些著作焕发出新的生命力。

3.加强与作者的联系与合作。从图书的生产源头入手,从内容层面进行定制。图书资源是实体书店竞争力的核心,书店通过科学的市场调查和对国家政策的精准把握,强化与作者的合作,发掘新锐力量,推出独家专属作品,既能够打造爆款,也能保持书店的盈利。

(二)开展丰富多彩的阅读推广活动

实体书店不应是纯粹的图书销售场所,而应是一个充满温情、思考、文化的所在。对此,主要通过举办系列阅读推广活动,与图书和衍生品的销售相得益彰,充分发挥实体书店城市公共阅读空间的生产力、影响力。

1.举办主题图书展。读者的需求存在差异,书店必须找准定位,走特色化发展道路。围绕某一作者、专业、题材等打造专题书架和阅读区域,举办主题图书展,吸引读者。书店还可以举办签售会或见面会,全方位推荐优秀作品。

2.举办读书沙龙、专题报告会等丰富多样的读书活动。交流与分享是阅读活动的重要组成部分,通过各类读书活动的举办,让读者发声,在交流中分享智慧,体会快乐。当前很多书店都在开展此类活动,但是效果普遍不佳。解决此问题,主要是找准主题,注重主题与时事热点相结合,创新活动形式,增加互动环节。要建立读者分类体系,在此基础上,开展精准的分类阅读推广。

3.构建联动机制,实现阅读推广活动的常态化。除特定时间节点外,可尝试每周或每月举办一次读书活动。积极顺应数字阅读发展趋势,实现线上线下读

书活动的联动开展,努力打造读书活动品牌,实现阅读推广活动的常态化、制度化。在活动形式、内容、组织等层面吸纳志愿者、有心人士的参与,不断提高活动的趣味性、针对性。

(三)推进新型实体书店经营模式的诞生和应用

以共享书店、概念书店、主题书店为代表的各类新型书店不断涌现,馆店一体的经营模式也日渐得到普及。实体书店不仅仅是将出版物从出版企业传递给读者的桥梁和销售平台,还需要扮演好社会公共服务提供者的角色。未来实体书店要在城市公共阅读空间建设中占据一席之地,应当探索经营模式的创新。

1.推进“馆店一体”模式的发展。以共享书店为代表的新型书店经营模式成为安徽新华书店三孝口店的首创,对于具有国资背景的 PageOne 书店而言,背后有雄厚的资本作为支撑,完全可以借此推出共享书店,与当地的公共图书馆合作,朝着“馆店一体”的方向努力,赋予读者更多的选择。

2.丰富书店的经营形态。实体书店单依靠卖书,已经很难维持自身发展,而通过将读书与音乐、话剧、朗诵等组合,可以提高书店的盈利能力,为读者提供一站式服务。书店可以考虑引进朗读亭等设施设备,开辟交流区,全方位拓展书店意识的表达形式,倡导休闲阅读的理念。要探索书店+电影院、书店+咖啡店、书店+剧场等多种组合形态的建设与应用,给读者带来更为舒适的阅读体验。此外,书店也可以探索24小时开放,借此创新拓展书店服务职能,打造深夜书房。

3.政府对实体书店的发展给予必要的扶持。在急剧上涨的房租、人工费用面前,实体书店发展一度陷入困境。为此,国家通过全民阅读立法、减免实体书店税收、出台专项扶持计划等举措,实现了实体书店的缓慢复苏。未来,政府还需继续在法律、税收、土地、人才等方面出台更为科学系统的帮扶政策,推动实体书店健康成长。

(四)注重创造和培育更好的阅读体验

理想中的阅读空间应当是一个以阅读服务为核心的多元化、复合型、全方位的文化消费体验平台,是提供文化生活方式的服务场所。书店不仅要传承文化、传播知识,更要通过这种文化生活方式来传递幸福。实体书店在发展中应当注重阅读体验的创造和培育。

1.好的设计更容易带来舒适的阅读体验。Pageone北京坊店设计团队在充分汲取北京悠久历史文化的基础上,结合书店的发展定位和当代读者的阅读需求,形成了独具特色的设计语言及风格。整个门店让人眼前一亮,成为不折不扣的网红书店。进入书店,一个大气、现代、充满视觉冲击力的书香空间展现在眼

前,一窗一景、一物一景,让广大读者犹如身在景点之中。因此,书店建设应当注重设计的力量,充分汲取中华传统文化的营养,结合当代年轻人的特点,运用现代材料、语言进行诠释和解读。

2.注重功能分区。打造复合型书店,让书店空间得到充分利用。为了给读者带来更好的阅读体验,需在设计中平衡好阅读区、交流区、商品销售区等不同功能分区的位置、大小关系,合理设置功能分区,力求以人为本、科学高效。

3.注重细节把控。细节决定成败,书店内各类标识、书架的层高、符合人体工程学的座椅、温馨舒缓的音乐,诸多看似不起眼的细节都会影响到读者体验。在狠抓服务质量管理的同时,实体书店也应当关注每个微小的细节,本着精益求精的态度不断改进,以此为读者带来更为舒适的体验。

四、结语

实体书店作为图书资源整合者、阅读设施体系完善者、阅读推广活动举办者,是城市公共阅读空间和全民阅读体系建设不可忽视的力量。以 PageOne 为代表的实体书店,通过独具特色的公共阅读空间建设,有目的、有温度地开展阅读推广活动,倡导快乐阅读的理念,营造了良好的阅读氛围,吸引了越来越多的读者走入其中,为推进全民阅读做出了卓越贡献。当然,在实体书店参与全民阅读的进程中,应当立足于实体书店的客观实际,基于理念、经营模式、活动开展等方面的创新,汲取有益经验,不断发现切入的新路径、新方法,赋予实体书店更为宽厚的人文色彩,成为人人皆向往的文化圣地,这样的路途还很漫长。

参考文献

- [1]朱小玲,钱霞.全民阅读背景下实体书店可持续发展策略[J].中国出版,2012(14):59-62.
- [2]传送门.书店也开始玩图书定制了,来涨涨见识吧[EB/OL].2019-06-13,http://chuansong.me/n/2185268651619jdfwkey=nrdm1.
- [3]谢巍.全民阅读中实体书店的角色[J].中国出版,2016(08):19-22.
- [4]程训敏.基于经验借鉴的高职图书馆阅读空间再造[J].中国经贸导刊(中),2018(26):119-120.
- [5]樊希安.以北京三联24小时书店为例谈促进全民阅读的具体实践[N].新华书目报,2014-11-21(B06).
- [6]李茗茗.打造城市阅读新空间4维度[N].中国出版传媒报,2018-10-12(010). (责任编辑:孙华)

论新时代涉法信访的公众参与

王鹏程

(安徽审计职业学院 安徽合肥 230601)

摘要:新时代涉法信访处于攻坚阶段,公众有效参与可以消除外界对信访的臆测和疑虑,增强信访公信力。发挥党群制度优势,拓宽公众参与范围,创新参与方式,让公众参与之声取代纠缠闹访杂音,化解信访难题离不开公众有效参与。

关键词:涉法信访;创新;公众参与

On Public Participation in Legal Complaint Letters and Visits in the New Era

Wang Pengcheng

(Anhui Audit College Hefei Anhui 230601)

Abstract:The legal complaint letters and visits in the new era are at a crucial stage. Effective public participation can eliminate the speculation and doubt of the outside world and enhance the credibility of the legal complaint letters and visits. It is inseparable from the effective participation of the public to give full play to the advantages of the party and mass system, widen the scope of public participation, innovate the way of participation, and let the voice of public participation to solve the problem but not the entangling and making a disturbance take the place of it.

Key words:legal complaint letters and visits;innovation;public participation

一、信访渊源、涉法信访定性及当前信访态势

在中国古代社会,执政者就开始重视下情上达,通过各种方式收纳民意。《周礼》记载:“建路鼓于大寝之门外而掌其政,以待达穷者遽令,闻鼓声,则速逆御仆与御庶子”,即“路鼓”制度。汉朝将该种向最高统治者陈诉案情,称之为“诣阙上书”,“唐代铸铜为匭,宋代设谏院,元代规定‘政令得失,许诸人上书陈言’,明代允许‘臣民言事者,实封达御前’,清代允许上书言事,民国仿西方设请愿制度”。此类制度对暴露司法不公、缓和当地社会矛盾具有积极作用。同时,也出现了虚假陈述、恶意告诉等弊端。随着法治健全和进步,这种直诉制度逐渐失去其价值。改革开放后,为维护社会各阶层的利益,于1996年1月1日正式实施的《中华人民共和国信访条例》规定,公民、法人和其他组织有权采用书信、电话、走访等形式,向各级人民政府、县级以上人民政府所属部门反映情况,提出意见、建议和要求。信访机构相应地在党委、人大、政府、政协及

司法部门设立,但何为信访学界并无一致的定义。狭义信访“仅指社会成员或社会组织通过信访形式向社会管理组织及其负责人反映个人或集体意愿的社会政治交往活动”。涉法信访是“涉及有关法律关系调整、法律责任承担的信访”。涉诉信访是“与某一具体诉讼案件相联系,针对人民法院审判和执行案件的行为或结果,要求人民法院启动司法程序、实施一定诉讼行为的人民群众的来信或来访”。中央政法委在《涉法涉诉信访案件终结办法》第二条明确:涉法涉诉信访案件是指依法属于人民法院、人民检察院、公安部门和司法行政部门处理的信访案件。

当前,中国特色社会主义进入了新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,人民在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。社会主要矛盾的变化必然体现在涉法信访案件上。近年来,信访形势持续平稳向好,呈现出信访总量稳中有降、信访秩序明显好转、信访工作公信力不断提升

作者简介:王鹏程(1979-),男,安徽太和人,副教授,硕士,研究方向:法治新闻、律师制度。

基金项目:安徽省高校省级质量工程重点项目“高校法学教师服务社会路径探究”(项目编号:2015jyxm639)阶段性成果。

的良好态势。在肯定信访工作取得较大成绩的同时,应客观看待信访工作的不足。一是信访受理门槛需要降低;二是信访纠错效率需要提高;三是案件瑕疵纠正不及时;四是信访不信法现象仍然存在;五是信访救助过程较长;六是违法闹访缠访尚未根本灭绝;七是信访信息化建设相对滞后;八是公众参与需要扩大和创新。从公众参与角度审视涉法信访必须客观审视中国历史和现实,长期封建思想使部分群众不恰当的使用信访方式反映诉求,而中国特色社会主义法治建设尚未达到尽善尽美程度,涉法信访工作面临新挑战。应对挑战要发挥党统领全局的领导作用和密切联系群众制度优势,努力提升政法机关司法公信力,强化公众的参与。

二、新时代公众参与涉法信访的意义

涉法信访影响面广、原因复杂、解决难度大,在党和政府的正确领导下,各级政法机关采取有效举措,涉法信访取得了巨大成绩。在肯定涉法信访取得巨大进步的同时,要适应新时代社会发展变化,扩大公众参与,把信访处理结果和信访人诉求交付公众评判,让公众参与之声取代纠缠闹访杂音,促使民智成为化解信访难题的溶解剂。

(一)公众参与涉法信访是党的群众路线的体现 党群关系具有政治性,来信来访寄托着信访人期盼。以最广大人民根本利益为最高标准,密切联系群众,善做群众工作是中国共产党从革命到执政的重要法宝,也是正确处理人民内部矛盾的经验总结。历史和现实都告诉我们,密切联系群众,是党的性质和宗旨的体现,是中国共产党区别于其他政党的显著标志,也是党发展壮大的重要原因;能否保持党同人民群众的血肉联系,决定着党的事业的成败。新时代人民群众对美好生活的需要与日俱增,基层群众处于乡村或社区,受制于环境和认识深度,他们对司法公正期望高,对法律规定知晓少。一方面,随着经济社会发展让他们对公平、正义、权利的要求日益趋高;另一方面,他们的法治素养没有同步跟进,对案件受理条件、起诉程序、执行规定等实体和程序内容知之甚少。案件程序不规范或实体轻微瑕疵,工作人员举止不文明都成为臆测不公源头。追根溯源,解决问题的关键在于扩大公众参与,不断增“信”释“疑”。公众参与涉法信访是党密切联系群众和中国特色社会主义法治精神的体现,是联系信访当事人与政法机关的桥梁和纽带。做好新形势下信访工作,关键是把党的群众路线

贯穿信访工作全过程,进一步把信访工作做到群众心坎上,依法维护好群众合法权益。因此,要从党的群众路线视角处理涉法信访问题,积极吸纳公众参与,依靠群众群策群力,从源头上进行化解。

(二)公众参与涉法信访是新时代政法工作的需要

涉法信访具有复杂性,群众利益无小事。涉法信访体现党的政策与法律,必须正确处理群众维权与社会维稳、维护合理诉求与制止违法闹访的关系。信访案件大多是法律问题与经济因素、历史原因与现实利益、法理与情理、合法诉求与不当主张等的交错。涉法信访工作处于基层群众矛盾第一线,牵一发而动全身。公众是化解涉法信访问题的一支重要力量,全国政法机关要自觉把党的群众路线作为政法工作生命线,坚持一切为了人民,紧紧依靠人民,切实提高做好群众工作的能力,确保政法工作深深扎根于人民群众中。涉法信访工作主动适应新时代社会主要矛盾变化,扩大公众参与,把群众关切的问题通过群众自己的智慧妥善化解,符合政法工作的宗旨和规律。新形势下,中央政法委发布《关于建立涉法涉诉信访事项导入法律程序工作机制的意见》《关于建立涉法涉诉信访执法错误纠正和瑕疵纠正机制的指导意见》《关于健全涉法涉诉信访依法终结制度的实施意见》等,建立导入、纠错和退出机制。利用涉法信访问题起于基层和公众关心的特点,提高公众参与的范围和深度,创造机会和条件把信访处理结果和信访人诉求公之于众,让公众评议,以公开消除误解,让参与声音取代闹访杂音,使涉法信访问题在公众参与的智慧中妥善化解。

(三)公众参与涉法信访是司法为民的内在要求 扩大公众参与,筑牢凝聚民意基础。中国城乡二元社会结构需要相当长时间才能根除,从严格法治角度来讲,信访这种将权利救济建立在首长的批示和清官的出现前提上的制度,是一种扬人治抑法治的做法,这与目前国家法治现代化的发展方向背道而驰。当前,法律服务市场供给不平衡不充分的矛盾、城乡和东西部经济发展不均衡,城乡群众法律观念差异明显,而司法活动具有高度专业性、程序性、复杂性,从侦查起诉到判决执行必须严格依法,部分群众基于经济情感等因素,采取执拗信访做法。依法及时就地解决群众合理诉求,注重源头预防,扩大和落实公众参与涉法信访,是贯彻司法为民宗旨的内在要求。涉法信访导入司法程序就地解决将是根本之道,与时俱进

扩大和细化公众参与,广纳民意民智,重点在于让公众信服和理解。让公众参与每一件涉法信访案件的全过程,明白涉法信访每一个环节和最终处理结果,让公众成为涉法信访案件过程的参与者、结果的知晓者和成效的评议者。

三、当前公众参与涉法信访存在的问题

(一)公众参与重要性的认识需要再提高

涉法信访必须在思想上高度认识公众参与的重要性,坚持群众满意为最高标准,诚心诚意依靠群众,切实推动涉法信访工作再上新台阶。对公众参与涉法信访的思想认识还存在不足。一是与党和国家的政策要求还有差距。“不忘初心,方得始终”,中国共产党依靠群众取得革命的胜利和新时代建设的伟大成就。信访工作直接与基层人民群众接触,信访群众要求千差万别,让信访群众满意不是轻松事,跟不上党和国家涉法信访政策,就无法胜任复杂的涉法信访工作。当前,在公众参与涉法信访的认识上,仍有高高在上的思想存在,把信访人想象成无理闹访,委屈情绪时有流露,信访受理门槛高。二是少部分人员不善于发动群众。放手发动群众,从群众中来到群众中去,是党的群众工作经验。涉法信访复杂敏感,群众关注度高,让公众参与与社会治理法治化并不矛盾。孟建柱指出:“坚持把群众路线与法治方式结合起来,运用法治思维和法治方式预防化解社会矛盾,是‘枫桥经验’所蕴含的创新精神的必然要求。”少部分人把群众路线和法治方式分割开来,不利于涉法信访问题的综合解决。三是部分信访受理机关人员认为信访就是“中转站”,认为做到“有信必复,有访必答”就行,以为信访受理机关是受理、交办、转送、承办、协调等中间性角色,对公众参与涉法信访重要性认识不足,缺少弯腰听民声,扑身办实事的担当意识。

(二)参与的范围需要再拓宽

信访涉及面广,参与信访的范围要随之拓宽。随着信息网络普及,公众对医疗社保、食品安全、环境污染、入学就业、户籍改革、交通治理等问题格外关注,对滥用职权、贪赃枉法、徇私舞弊深恶痛绝。“信访不信法”背后的因素固然很多,但公众参与不足是一个重要方面。公众参与不足,很难从根源上消弭对信访的猜疑,信访制度化化解矛盾于基层的初衷就不能很好地实现。坚持一切为了群众,着力解决好群众最关切的公共安全、权益保障、公平正义等问题,切实增强城乡群众的获得感、幸福感、安全感。要从群众最关心的

问题入手,扩大公众参与,提升公众参与的获得感。因缺乏公众参与和监督,小问题酿成大事件后,解决起来更困难。参与度低,不利于公众知情权、表达权和监督权的行使,更不利于涉法信访问题的最终圆满解决。公众不仅要参与涉法信访案件的办理过程,其办理结果也需要公众评价,不释放公众参与潜能,就不能激发涉法信访制度的活力。

(三)公众的积极性需要再激发

涉法信访错综复杂,需要涉法信访工作人员提升工作水平,发挥公众参与作用。群众对身边信访最接近,有探求信访原委的动力,扩大公众参与是化解涉法信访问题的一把钥匙。参与是监督的前提,新时代维护社会安定团结,维护群众获得感,涉法信访工作再上新台阶离不开公众积极主动参与。当前,涉法信访存在部分当事人对法律规定不熟悉,无支持自己证据材料,却固执不服处理意见的现象。除去信访人自身的因素外,公众参与度不高,以及信访接待人员举止语言不文明等,都有可能造成问题层层螺旋上升。解决信访人的疑虑迫切需要信得过、说得清、听得进的“明白人”——公众积极参与。当前涉法信访公众参与的热情还不够高,信访就是闹事观念需要公众有效参与才能逐步消除。

四、完善涉法信访公众参与的政策和举措

(一)夯实公众参与涉法信访的思想基础

首先,要夯实涉法信访的思想基础。各信访受理机关要增强公众参与意识,自觉主动采取有效措施鼓励公众参与涉法信访工作。信访及时解决老问题的过程,也是消除社会矛盾,密切党群干群关系的新机遇。通过涉法信访,查找群众诉求的法理依据,了解群众内心真正想法,是一次从源头化解矛盾的机会。要从思想深入树立公众参与是帮助和推动涉法信访工作更好发展的理念,把公众参与涉法信访看作践行党的群众路线,发挥群众主观能动性的重要机遇。把信访干部工作重心下移和吸纳公众参与上移相结合,切实解决信访突出问题。真心听民声,履责办实事。要消除害怕涉法信访等群众上门的认识,消除把信访人臆测为闹访的思想,降低信访受理门槛。其次,要善于调动公众参与的积极性。从群众中来到群众中去,既是党的群众工作经验,也是涉法信访取得成效的基础。涉法信访复杂敏感,群众关注度高,一个单位单兵作战是很难取得这场战役的根本胜利。调动公众参与的积极性,把群众路线与法治方式结合起来,通过公众参

与的智慧和经验,把基层百姓的矛盾化解在基层。及时梳理群众关切热点焦点难点,不断完善政策措施,改进工作,及时解决群众的信访诉求,把问题解决在基层、把矛盾化解在萌芽状态,才能让国家的改革红利不断转化为民生利好。第三,改变信访受理机关是“中转站”的观念和做法。主动沉下去,到信访矛盾突出的地方接待群众,到信访工作比较薄弱的地方现场办公。

(二)拓宽公众参与涉法信访的范围

消弭“信访不信法”猜疑,解决群众关切的安全、权益、公平等问题,增强群众获得感,需要拓宽公众参与涉法信访的范围。保障公众知情权、表达权和监督权,需要公众参与涉法信访的全过程,除涉密案件外,从案件受理到信访结案,从受理材料到办事人员,能让公众知晓的,尽量让公众参与,将涉法信访过程和结果交付公众评价,是释放公众参与潜能,激发涉法信访制度的活力的需要,也是提升信访公信力,落实问题就地化解的需要。从这个角度出发,要跳出案件看信访,不能孤立的看待某个涉法信访案件在程序和实体上是否合法,更要从促进解决某一类矛盾的角度出发,考虑相关公众是否知情,该类问题是否从源头上得到化解和理解。扩大公众参与范围,将涉及医疗社保、食品安全、环境污染、入学就业、户籍改革、交通治理等信访案件,与相关行政机关、行业协会、志愿组织结合起来,吸纳公众中无利害关系专业人员参与该类信访案件,并定期或不定期主动公开参与过程和结果。在公开过程由公众参与人直接回答旁听人员的问题,邀请媒体全程参与报道,从群众最关心的问题入手,提升群众获得感。扩大公众参与和主动接受社会监督是同步的,通过扩大公众参与,可以增加社会公众对涉法信访的了解和理解,使参与者成为分布在群众中的信访普法员,达到自我化解矛盾,让群众参与的理性声音取代固执的猜疑之声。

(三)创新公众参与涉法信访方式

创新公众参与方式,凝聚民智,开创涉法信访公众参与新局面。要善于把各界人士凝聚起来,一是在党的代表、人大代表、政协委员、执法监督员等参与涉法信访的基础上,吸纳专车司机、外卖小哥、电商雇员、平台主播等新业态人员参与,扩大参与范围。新业态人员来源于基层。他们的参与弥补了代表委员职务活动繁忙,发挥基层群众贯通上下,影响周边的效用。二是除吸纳社会专职律师作为第三方参与涉法信访外,可以考虑吸纳高校法学教师、心理咨询师、人民陪

审员、人民监督员、人民调解员、媒体记者等人员参与。涉法信访案件非单纯法律案件,不可忽视其背后非法律因素。上述人员对法律规定较为熟悉,接触群众多有“共同语言”,利用其在法律教育、普法宣讲、心理安抚、联系家庭社区的优势,发挥法律因素与非法律因素综合效应。三是除了自然人之外,吸纳学校、社区委、共青团、妇联及行业协会等组织参与。密切人民调解组织、仲裁组织、司法鉴定组织、法律援助机关、律师协会等专业性机构沟通协调机制,以及新闻媒体、社区、工会、商会、妇联、共青团、教育行政部门的配合,形成合力。吸纳相关组织参与,发挥其协调作用并在相关组织内部传播,从而以点带面扩大增信释疑的基础。四是重视特殊人员的示范效应。在许可条件下,邀请曾经信访当事人参与相关信访活动并进行评议,通过其亲身体会,现身说法,体现涉法信访公众参与的包容度和开放性。让志愿律师、高校法学教师、人民调解员、人民陪审员、人民监督员等群众信得过的“明白人”参与涉法信访,通过他们把法理和道理说得更清,让信访人心里更信服。同时,上述人员的参与对信访接待人员态度,立案、执行等程度进行监督,有利于从加强信访机关自身建设。五是通过成立咨询专家库、战略合作单位、志愿律师团队、自媒体网络平台等,广泛凝聚各界智慧和力量,广泛传播涉法信访典型案例和先进人物,把党和政府的方针政策及时撒播到千家万户和机关单位,为新时代经济社会稳定健康发展谱写新的篇章。

参考文献

- [1]张宗林.中国信访史研究[M].北京:中国民主法制出版社.2012.
- [2]谭金生.信访、涉法涉诉与申诉关系之辨析[J].山西政法管理干部学院学报.2017(12):11.
- [3]陈冀平.奋力推进新时代全面依法治国基本方略[J].求是,2018(1):57.
- [4]习近平.习近平谈治国理政[M].北京:外文出版社,2014.
- [5]邵华.信访制度变革与弱势群体权利救济[J].河北法学.2007,25(2):90-93.
- [6]陈一乔.推进新时代市域社会治理现代化[N].检察日报.2018-07-18(2).

(责任编辑:董丽娜)

关于产业扶贫高质量发展的几点思考

房修浩

(合肥市审计局 安徽合肥 230022)

摘要:党中央把农业产业作为脱贫攻坚和乡村振兴最重要的抓手,出台一系列政策制度,农业产业取得长足发展,在脱贫攻坚战和乡村振兴战略中发挥着至关重要的作用,为人类的减贫事业做出重大贡献。然而,产业扶贫在实施过程中还存在着一些问题,与高质量发展还存在一定差距,通过全面分析产生问题的原因,提出有针对性、可行性的意见建议,推动产业扶贫高质量发展。

关键词:扶贫;产业;高质量发展

Some Thoughts on High Quality Development of Poverty Alleviation Industries

Fang Xiuhao

(Hefei Audit Bureau Hefei Anhui 23022)

Abstract:The central committee of the party takes the agricultural industry as the most important starting point of poverty alleviation and rural revitalization. It has issued a series of policies and systems, and the agricultural industry has made great progress. It plays a vital role in fighting against poverty and the rural revitalization strategy, and makes great contributions in poverty alleviation. However, there are still some problems in the implementation of industrial poverty alleviation, and there is still a certain gap with high-quality development. Through a comprehensive analysis of the causes of the problems, targeted and feasible Suggestions are put forward to promote high-quality development of industrial poverty alleviation.

Key words:poverty alleviation;industry;high-quality development

产业扶贫是脱贫攻坚的重头戏,是激发贫困地区和贫困人口内生动力的重要源泉。习近平总书记强调:“发展产业是实现脱贫的根本之策。要因地制宜,把培育产业作为推动脱贫攻坚的根本出路。”党的十九大对实施乡村振兴战略作出了重大决策部署,坚持农业农村优先发展。随后,2018年中央1号文件就对乡村振兴战略作出了具体安排,把产业兴旺列为重中之重。国家《“十三五”脱贫攻坚规划》又把产业扶贫作为打赢脱贫攻坚战的重要战略抓手,立足贫困地区资源禀赋,以市场为导向,以经济效益为中心,促进贫困地区、贫困人口健康发展。2019年,在全面建成小康社会关键之际,国务院出台促进乡村产业振兴的指导意见,明确做强现代种养业和做精乡土特色产业等31项具体措施。中央部委根据各自职能,在各自领域明确责任分工,细化政策举措,指导、督促、监督落实。各地相继出台贯彻落实中央文件精神实施办法和实施方案。

党中央把农业产业发展提到全局的高度,强化顶层设计,优化制度安排,加强政策落实,农业产业在脱贫攻坚中发挥了至关重要的作用,为人类的减贫事业贡献了巨大力量。党的十八大以来,在产业扶贫有力助推下,脱贫攻坚战取得决定性进展,乡村振兴迈出坚实步伐,全国农村贫困人口累计减少8239万人,从2012年末的9899万人减少至1660万人,贫困发生率从2012年的10.2%下降至1.7%,累计下降8.5个百分点。村级基础设施不断完善,集体经济持续壮大,产业结构更加优化,农民收入稳定增长,村容村貌焕然一新。成绩固然可喜,但问题依然存在。

一、产业扶贫存在的问题

产业扶贫是一种内生发展机制,能够激发贫困地区和贫困人口发展动力和活力,不断增强自身造血功能。近年来,国家投入大量资金,安排一系列到村到户产业扶贫项目,有效解决了一部分贫困村出列、贫困

户脱贫等问题。然而,扶贫产业项目的实施还存在一些不容忽视的问题,与可持续高质量发展要求还有一定的差距。

(一)产业项目不优导致收益普遍不高

现阶段传统的种植、养殖产业比重依然较大,传统产业虽然有实施简单、易管理、风险低等特点,但是结构单一、收益低的缺点很突出,加之政策补贴少,对增收致富的作用不够明显。一些特色扶贫产业前期调研工作不充分,没有结合当地实际情况,多数是短平快项目,缺少龙头企业、品牌引领,附加值不高,形不成规模,打不开市场,缺少风险评判和预测,经常发生农产品滞销,导致“谷贱伤农”,使产业扶贫的惠农、增收机制成为逆向的“伤农”、减收机制,严重挫伤了农民的积极性,贫困户增收的愿望即化为泡影。

(二)缺乏利益联结机制导致产业带动辐射能力不足

部分产业扶贫效果不理想,主要原因是扶贫产业项目与真正的贫困户关系不大。以发展乡村旅游业为例,办乡村旅游既需资金又要场地,贫困农户根本无法做到,资源最终聚焦到有钱人的手上,最后成了扶富不扶贫,真正的贫困户没有得到收益。有的地方支持龙头企业,希望借助企业带动贫困户致富,但龙头企业出于组织成本、盈利性考虑,对贫困户的带动意愿差。贫困户由于自身经营能力差、谈判能力低、观念意识落后等,与龙头企业的需求不相适应,难以满足企业要求,龙头企业等经营主体与贫困户利益联结不紧密、不规范,无法真正带动贫困户增收。

(三)产业项目管理不善导致使用寿命短

当前,扶贫项目建设虽然履行了公开招投标程序,但是围标、串标和层层转包等情况时有发生,很多项目最终由乡镇及村干部自己承建,缺乏有效监督,施工方乘机偷工减料,工程质量低劣。“重建设,轻管护”现象严重,项目资产游离于账目之外,导致村集体资产底数不清,久而久之造成资产流失。后期维护不到位,扶贫产业项目建成后多数采用对外出租方式运营,村集体和承租方责任和义务不明确,项目毁损无人维护。更有项目经营不善,长期闲置,项目收益无法实现。

(四)贫困农户自身能力有限导致产业发展后劲不足

如今,农村大部分有文化、有体力、有能力的青壮年劳动力都外出打工,返乡创业的青年农民只是极少数。留守农民特别是贫困户的科技文化素质普遍偏

低,甚至体力都明显偏弱,导致部分贫困户没能力或根本没有指望靠在家发展特色产业脱贫致富,更有甚者发展产业的目的是获取政府补贴。产业发展缺乏后劲,给产业扶贫工作带来很大难度。

(五)产业扶贫中“人情送礼”行为呈高发态势

近年来,一些地方在发展产业扶贫过程中出现了“人情送礼”的行为,有的地方、企业以“人情”或者帮助推广产品、宣传品牌等名义向前来学习、考察、调研人员赠送扶贫特色产品,有的单位和人员借机收受土特产品。产业扶贫过程中出现的“人情送礼”行为,虽然每次涉及数量不多,但日积月累就会加重扶贫企业和扶贫合作社负担,侵害贫困群众的切身利益,影响党和政府形象。

二、推动产业扶贫高质量发展的几点建议

为推动产业扶贫高质量发展,保障扶贫产业的长期效益,切实发挥好脱贫攻坚重要抓手作用,现提出以下几点建议。

(一)科学制定产业总体规划,优化产业结构

做好产业扶贫规划前的充分研判,认真搞好产业与市场论证,邀请知名专家教授、专业技术人才、乡土专家、种养大户、科技示范户等为特色产业发展把脉问诊,充分了解产业项目的行业市场情况,对其可行性和可持续发展性进行充分研判。明确产业发展方向,选择好最适宜在当地发展的产业,保障产业符合本地资源禀赋、市场需求,能可持续发展,避免局限性导致的产能过剩,增产不增收。推进农村一二三产业融合发展,创新营销模式,打造知名品牌。鼓励盘活农村耕地、林木等集体经济资源资产,推动资源资产化、股份化、产业化,培育壮大集体经济。对扶贫项目和集体经济收益分配加强指导,切实提升产业发展对脱贫的带动作用,保障贫困户权益。创新消费扶贫模式,有效解决销售难问题,打通帮扶最后一公里。

(二)创新产业发展模式,强化示范引导

探索推进订单合同型、股份合作型、服务协作型、流转聘用型等紧密型利益联结模式,激发龙头企业联农带农的社会责任意识,打造紧密的利益共同体。优先支持覆盖面广、产业链比较完整、风险相对较小的扶贫产业,对有产业发展愿望和产业发展能力的扶贫对象,帮助其直接参与特色产业开发,由企业或合作社与贫困户签订产业发展协议,通过直补、以奖代补、贴息等方式进行直接帮扶。鼓励扶贫对象根据自身实际,以劳务抵扣或者山林、农地等生产(下转第40页)

基于 ETM 卫星影像的自然生态监测与分析技术研究

——以四川省松潘县为例

王宏莹

(安徽审计职业学院 安徽合肥 230601)

摘要:以 2000 年和 2010 年两期遥感影像为主体数据源,选取四川省松潘县作为实验区。采用遥感与 GIS 相结合的手段,对研究区生态环境进行监测与评价。在建立生态环境评价指标体系的基础上,计算生态环境状况指数。研究结果表明:生物丰度指数达到 60 以上,而植被覆盖指数和水源涵养指数也比较高,土壤退化指数 50 以下。松潘县植物资源丰富,生物多样性维护状况尚佳,综合生态环境状况尚佳。

关键词:生态环境;遥感;生态监测;Landsat 影像;地表覆盖

Monitoring and Analysis of Ecological Environment: A Case study of Songpan in Sichuan Province

Wang Hongying

(Anhui Audit College Hefei Anhui 230601)

Abstract: Taking two periods of remote sensing images (Landsat, in 2000 and 2010) as the main data source, in this paper firstly select Songpan county of Sichuan Province as the experiment area. Using the combination of remote sensing and GIS, the ecological environment in the study area was monitored and evaluated. Based on the establishment of ecological environment evaluation system, the ecological environment condition index was calculated. The results showed that the biological abundance index reached more than 60, and the vegetation coverage index and water conservation index were also relatively high, and the soil degradation index was less than 50. Songpan county is rich in botanic resources, maintains good biodiversity, and has a good overall ecological environment.

Key words: eco-environment; remote sensing; ecological monitoring; Landsat imagery; land coverage

随着人类社会的快速发展,环境污染、植被退化、水土流失和生物多样性减少等生态问题不断出现。建设生态文明在党的十九大报告中被提升为千年大计,绿水青山就是金山银山。遥感和 GIS 成为资源检测、环境变化等区域性和全球性问题研究的重要手段。越来越多的学者围绕自然生态监测在不同城市开展了一系列研究,如四川省宝兴县、四川省茂县、山西省乡宁县以及湖北省武汉市等。

一、试验区概况

四川省松潘县属于国家重点生态功能区的川滇森林及生物多样性生态功能区,该地区山脉河流交错纵横,由于地形复杂、海拔悬殊(1049-5576m),导致松潘的气候具有按流域呈明显变化的特点,小气候多样且灾害性天气活动频繁。地表植被类型复杂,有针叶森林、常绿林、毛竹、茶叶以及草原等。

二、数据准备及预处理

试验区两期 Landsat ETM 卫星影像数据,影像获取时间分别是 2000 年和 2010 年。

(一)影像预处理

对影像数据进行数据预处理,包括以下几个步骤:波段叠加、大气校正、几何校正、影像镶嵌和裁剪等。预处理后的两期影像如图 1 和图 2 所示。



图 1 2000 年预处理后松潘县 Landsat-7 ETM+ 影像

作者简介:王宏莹(1991-),女,安徽宿州人,讲师,硕士,研究方向:工程测量。

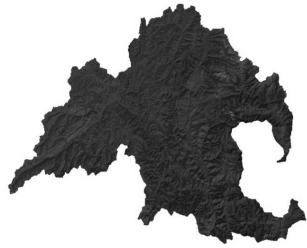


图 2 2010 年预处理后松潘县 Landsat-5 TM 影像

(二)影像一级分类

基于 GLC 树的决策树算法，中低分辨率影像采用基于像元的分类方法，高分影像可采用面向对象的分类方法，将地表覆盖分为林地、草地、水体、耕地、建设用地和未利用地 6 个一级类。分类步骤如图 3 所示。

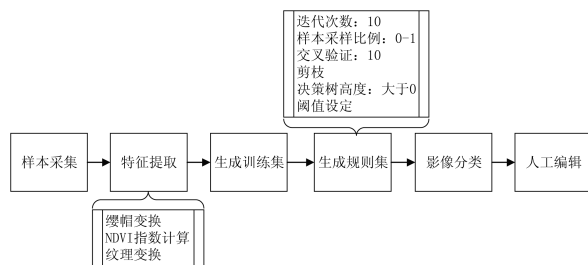


图 3 基于决策树算法的分类步骤

(三)草地二级分类

地表覆盖二级分类包括基于植被覆盖度模型的草地二级类自动分类和基于人机交互解译的其他二级类分类。

通过纯裸土和纯植被覆盖样本获取植被覆盖度，分别计算植被覆盖度；在此基础上进行重分类，在基于像元分类的一级分类结果中导出草地的矢量数据，与 FVC 重分类后的矢量进行相交运算，得到高、中、低覆盖度的草地二级分类。

基于分割获取植被覆盖度，根据 GLC 分类算法，采用基于像元分类，计算 NDVI 指数以此获取影像的植被覆盖指数，通过矢量分割将影像分类结果栅格化，根据 NDVI 属性表的分类结果进行空间分析重分类，计算公式： $([NDVI.img] - [NDVImin]) / ([NDVImax] - [NDVImin])$ 。分成四类，(最小值 -0.05)、(0.05-0.2)、(0.2-0.5)、(0.5-最大值)分别为裸、低、中、高覆盖度的矢量。在分类结果中导出草地的矢量数据，分别与裸、低、中、高覆盖度的矢量数据相交，相交结果为草地的二级分类结果。其他类的二级分类通过目视解译进行分类。

三、变化监测流程

对不同时相影像数据的分类成果进行相减运算，获取变化信息。属性表各 Value 值对应地类变化见表 1，正值与以上地类变化相反。

表 1 属性表值对应地类变化

Value 值	地类变化
-99	林地 - 未利用地
-95	草地 - 未利用地
-90	水域湿地 - 未利用地
-80	耕地 - 未利用地
-50	建设用地 - 未利用地
-49	林地 - 建设用地
-45	草地 - 建设用地
-40	水域湿地 - 建设用地
-30	耕地 - 建设用地
-19	林地 - 耕地
-15	草地 - 耕地
-10	水域湿地 - 耕地
-9	林地 - 水域湿地
-5	草地 - 水域湿地
-4	林地 - 草地
0	地类未变化

对变化信息进行面积统计，得到 2010 年较 2000 年地类变化统计表，见表 2。

表 2 2010 年较 2000 年地类变化统计示例

ID	差值	面积(m2)	地类变化
1	-99	210131100	林地 - 未利用地
2	-95	285782400	草地 - 未利用地
3	-90	4052700	水域湿地 - 未利用地
4	-80	6244200	耕地 - 未利用地
5	-50	2244600	建设用地 - 未利用地
6	-49	30818700	林地 - 建设用地

四、生态环境评价流程

(一)统计出分类结果中一级、二级地类的面积 2000 年、2010 年一级类面积统计见表 3。

表 3 2000 年、2010 年一级类面积统计

类型	2000 年面积(m ²)	2010 年面积(m ²)
林地	4904021480.38985	5055606199.07875
草地	2829967474.26596	2741708270.37642
水域湿地	18746636.223724	27326588.532867
耕地	92523793.788635	71633299.288749
建设用地	13659555.542498	22777625.95292
未利用地	543124897.921455	486658718.74994

(二)以县或行政区为评价单元,获取评价单元内各生态环境指标的最大值,对各生态环境指标进行归一化处理

生成格网,把线状的格网要素转化成面状要素类,同时为每个单元格编码。导出各个地类的矢量多边形,与格网相交,使地类按照格网编码的不同进行分割,同时进行属性合并连接。把地类按照格网进行融合,不同格网内的地类被合并为一个整体。利用属性表的面积统计功能统计出不同格网中不同地类的面积。依据 ArcGIS 空间分析中的空间连接功能,在地类与格网之间依据格网的编码创建连接,将不同格网内地类的面积属性追加给对应编码的格网。

(三)依据生态环境指标计算公式计算出各个自然生态环境指标

参考生态环境状况评价技术规范,选择生物丰度指数、植被覆盖指数、水源涵养指数和土地退化指数作为县域自然生态环境状况评价指标体系。在计算综合自然生态环境指数(EI)时需要根据有限数据进行调整。

$$EI=0.35 \times \text{生物丰度指数} + 0.25 \times \text{植被覆盖指数} + 0.2 \times \text{水源涵养指数} + 0.2 \times \text{土地退化指数} \quad (1)$$

五、实验结果分析与结论

本实验以松潘县为试验区对完整的两期地表覆盖分类成果进行了统计分析,并依此进行生态环境评估,具体如下。

(一)地表覆盖变化监测

统计 2000 年地表覆盖分类图如图 4 所示,2010 年地表覆盖分类图如图 5 所示,两期影像地表覆盖变化图如图 6 所示,2000 年、2010 年地表覆盖面积变化对比表见表 4。

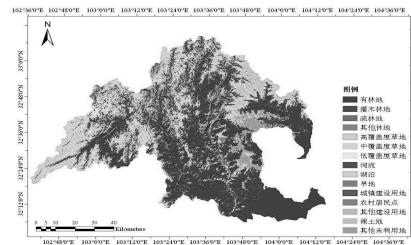


图 4 2000 年地表覆盖分类图

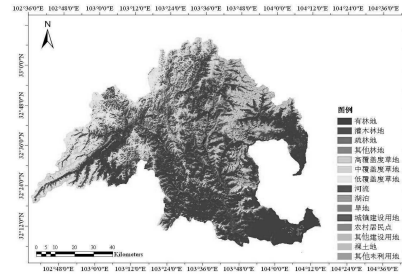


图 5 2010 年地表覆盖分类图

表 4 2000 期、2010 期地表覆盖面积变化对比

类型	2000 年(km ²)	2010 年(km ²)	Change(km ²)
有林地	4074.5431	4018.4649	-56.0782
灌木林地	825.8622	1026.9537	201.0915
疏林地	3.1439	4.3371	1.1932
其他林地	0.4722	11.2338	10.7616
高覆盖度草地	156.7649	1099.5745	942.8096
中覆盖度草地	2383.8025	652.9673	-1730.8352
低覆盖度草地	289.4001	986.8867	697.4867
河流	17.1226	17.1356	0.0130
湖泊	1.6240	4.9827	3.3586
旱地	92.5238	76.0899	-16.4339
城镇建设用地	7.4662	13.4595	5.9933
农村居民点	5.3941	6.5585	1.1644
其他建设用地	0.7992	1.3122	0.5130
裸土地	315.6379	358.9728	43.3349
其他未利用地	227.4870	118.7542	-108.7328

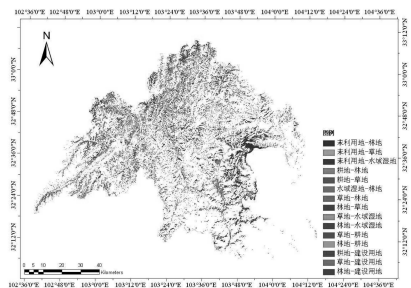


图 6 2000-2010 年地表覆盖变化图

由2000期、2010期地表覆盖面积统计分析结果来看,松潘县植被覆盖率很高,林地和草地覆盖超过全县面积的90%以上,其中占地最多的林地近60%左右。从2000年至2010年林地面积有明显增加,增加部分源于草地和未利用地,林地和草地两大类型有部分互相转化,其他地表覆盖类型面积变化不大。

(二)自然生态指标统计分析

根据各地类面积统计自然生态指标见表5。

表5 2000年和2010年自然生态指标

自然生态指标	2000年	2010年
林地覆盖率	58.37%	60.27%
草地覆盖率	33.68%	32.62%
水域湿地覆盖率	0.22%	0.26%
耕地和建设用地比例	1.26%	1.16%
未利用地比例	6.46%	5.69%
生物丰度指数	62.93199293	64.68929192
植被覆盖指数	67.91521103	70.329962
水域涵养指数	62.15746976	63.89868866
土地退化指数	47.12684613	47.13
生态环境指数(EI)	60.86186346	62.4294804

(三)自然生态状况

根据以上统计值,依据环保部制定的国家生态功能区生态环境指标,根据自然生态状况等级表(见表6)对试验区生态环境进行评估,给出结论。

表6 自然生态状况等级

级别	指数	状态
优	$EI \geq 75$	植被覆盖度高,生物多样性丰富,生态系统稳定,最适合人类生存。
良	$55 \leq EI < 75$	植被覆盖度较高,生物多样性较丰富,基本适合人类生存。
一般	$35 \leq EI < 55$	植被覆盖度中等,生物多样性一般水平,较适合人类生存,但有不适人类生存的制约性因子出现。
较差	$20 \leq EI < 35$	植被覆盖较差,严重干旱少雨,物种较少,存在着明显限制人类生存的因素。
差	$EI < 20$	条件较恶劣,人类生存环境恶劣。

依据环保部制定的国家生态功能区生态环境指标,生态功能区的生态环境状况分为从差到优五个等级。根据两期地表覆盖分类成果,经过统计分析计算得到反映地表覆盖类型比例的自然生态指标:林地覆盖率、草地覆盖率、水域湿地覆盖率、耕地和建设用地比例以及未利用地比例。从统计结果可以看出松潘县植被覆盖达到90%以上,植物资源丰富。由于地形复杂,高山丘陵纵横,受人类活动影响地区较少,耕地和建设用地比例不到2%。

松潘县属于生物多样性维护类型的国家生态功能区,反映该种类型的生物丰度指数达到60以上,而植被覆盖指数和水源涵养指数也比较高,反映土壤侵蚀程度的土壤退化指数50以下。由于目前没有搜集到反映环境状况的年二氧化硫排放量、化学需氧量(COD)和年固体废弃物总量,无法计算环境指标。但是综合利用上述4个反映自然生态状况的指数经过加权计算也可以得到反映生态环境状况的说明生态环境指数(EI)。综合来看,松潘县植物资源丰富,生物多样性维护状况良好,综合生态环境状况良好。这些变化主要得益于四川省松潘县有关退耕还林、退牧还草等政策的实施。政府需尽量减少农业用地变为建设用地,从事环保和生态建设的机构应加大力度,为区域生态建设提供技术支撑。

六、结语

本文采用的实验方法不受遥感影像粗分辨率的限制,可以通过Landsat等易获得的影像对自然生态进行动态监测。本实验以植被复杂的松潘县为试验区,通过适应性改造,可以普及推广到其他地区,为地理国情普查、自然生态环境监测及评估提供方法和经验。

参考文献

[1]吴炳方,李苗苗,颜长珍等.生态环境典型治理区5年期遥感动态监测[J].遥感学报,2005,9(1):32-38.

[2]艾东,朱道林,赫晓霞.土地整理与生态环境建设关系初探[J].生态环境学报,2007,16(1):257-263.

[3]郑泽忠,范东明,夏清等.“3S”技术在四川生态环境动态监测中的应用研究[J].测绘科学,2008,33(3):165-166.

[4]孙德勇,李云梅,乐成峰等.南京市区土地覆被及生态环境遥感动态监测[J].地球信息科学学报,2008,10(3):338-343.

[5]李忠武,曾光明,张华等.GIS支持下的红壤丘陵区脆弱生态环境综合评价——以长沙市为例[J].生态环境学报,2004,13(3):358-361.
[6]石江南,甘泉,潘星等.自然生态遥感监测与分析——以雅安市宝兴县为例[J].测绘,2015(1):45-48.
[7]毛巍,王萍,王新华等.四川省茂县自然生态监测方法[J].地理空间信息,2016,14(7):39-41.
[8]魏信,乔玉良,王鹏.自然生态环境遥感动态监测与GIS分析评价——以山西“煤田之乡”的乡宁矿区为例[J].地球信息科学学报,2010,12(1):111-118.
[9]陈涛,李平湘,张良培.武汉地区1988~2002年植被

覆盖度变化动态分析[J].遥感技术与应用,2008,23(5):511-516.
[10]毛巍,王萍,王新华等.四川省茂县自然生态监测方法[J].地理空间信息,2016,14(7):39-41.
[11]中华人民共和国水利部国家环境保护总局.HJ/T192—2006,生态环境状况评价技术规范[M].北京:中国环境科学出版社,2006.
[12]李爱军,朱翔,赵碧云等.生态环境动态监测与评价指标体系探讨[J].中国环境监测,2004,20(4):35-38.
(责任编辑:李婷婷)

(上接第35页)

资料作价等形式入股合作社,按股份分享产业发展收益。

(三)严格落实项目管理责任,保障项目安全

严格落实扶贫项目工程招投标制度,加大对违规招投标的查处力度,增加违规成本。加强项目施工监管,村两委和群众要担负起监督职责,敢于碰硬,真正参与到项目施工全过程的监督中来。密切关注项目的经营管理、经济效益、经营风险等状况,对经营中出现的困难,在合理范围内给予帮助协调解决。健全项目检查维护、项目运营技术标准、项目资产管理等配套制度,对因后续管护缺失导致扶贫项目建成后废弃闲置和资源毁损等问题,要严肃追究相关责任人的责任。

(四)培育新型农民,提高科技含量

种养大户、返乡创业农民、专业合作社负责人等,是未来农业的主体,也是农业发展的希望。他们身处基层,扎根群众,对其他农民脱贫致富起着极强的示范与带动作用,要充分发挥他们实战经验丰富、接受能力较强等优势,对其进行有组织、有计划系统培训,使其逐步成为有文化、懂科技、善经营、会管理的“新型农民”,成为农业理念创新的“先锋”、科技成果转化“平台”与“桥梁”,成为促进农民脱贫致富的“生力军”与“带头人”。全力实施农业科技入户工程,大力支持农技人员深入一线进行现场技术辅导,明确要求农技推广必须做到农技人员直接到户、到人,提供全程技术服务,鼓励有一技之长的技术人员帮扶贫困户学习技术,实现“村村有产业,人人有技术”的技术帮扶新模式。

(五)规范扶贫工作,整治不良作风

要充分认识产业扶贫中“人情送礼”行为的危害性,从严要求,抓早抓小,遏制苗头,防微杜渐。扶贫要从实际出发,多雪中送炭,少锦上添花。各相关领导机关和领导干部要自觉抵制“人情送礼”行为,自觉做廉洁扶贫的模范,坚决杜绝“不拿不要不办事”、故意刁难等现象。对于不收敛、不收手的单位和个人,发现一起查处一起,对情节严重、造成恶劣影响的,进行严肃处理,通报曝光。制止贫困县脱贫摘帽后的庆祝宣传活动,同时要求认真做好脱贫摘帽后的扶贫工作,切实做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管,做好脱贫攻坚与乡村振兴战略的衔接,巩固脱贫成果,防止返贫。

打赢脱贫攻坚战,决胜全面建成小康社会,全力推动乡村振兴,必须紧紧牵住产业兴旺这个“牛鼻子”,全力推进产业扶贫高质量发展,让农民的生活更有盼头,让农业成为有奔头的产业。

参考文献

[1]习近平.决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[M].北京:人民出版社,2017.
[2]国务院.关于实施乡村振兴战略的意见[EB/OL].2018-02-04,http://www.xinhuanet.com/politics/2018-02/04/c_1122366449.htm.
[3]国务院.“十三五”脱贫攻坚规划[EB/OL].2016-12-02,http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-12/02/content_5142197.htm.
[4]国务院.关于促进乡村产业振兴的指导意见[EB/OL].2019-06-28,http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-06/28/content_5404170.htm.

(责任编辑:李婷婷)

浅谈建筑工程给排水施工技术

赵 玮

(安徽审计职业学院 安徽合肥 230601)

摘要:建筑工程形式与风格的多样化、复杂化,为给排水施工技术的创新提供了条件。建筑工程对给排水施工技术的要求也越来越高,给排水施工难度不断加大,给排水施工过程中需要面对和解决的问题越来越多。所以,施工技术的更新和进步是给排水工程的发展目标。

关键词:建筑工程;给排水;施工技术

Brief Discussion on Construction Technology of Water Supply and Drainage in Construction Engineering

Zhao wei

(Anhui Audit College Hefei Anhui 230601)

Abstract:The diversification and complexity of architectural engineering forms and styles provide conditions for the innovation of water supply and drainage construction technology. The requirements of construction engineering on water supply and drainage construction technology are higher and higher, the difficulty of water supply and drainage construction is increasing, and there are more and more problems to be faced and solved in the process of water supply and drainage construction. Therefore, the renewal and progress of construction technology is the development goal of water supply and drainage engineering.

Key words:construction engineering;water supply and drainage;construction technology

一、管道的合理布置

建筑工程的给水和排水管道安装较为复杂,尤其是室内作业。由于管道排列、施工顺序以及相互间的避让等问题极为关键,因此,如何对各种管道进行合理的布置是建筑给排水施工必须要考虑的问题。

(一)管道排序的确定

一般来说,根据管路内输送介质种类的不同,其排列的基本原则为:气体管路在上、液体管路在下;热介质管路在上,冷介质管路在下;而根据管路自身特点,一般应当按照金属管路在上,非金属管路在下;有保温要求的管路在上,无保温要求的管路在下。

(二)管道间距的确定

为保证管道与管道之间互不影响,便于对管路、阀门、连接处进行日常检查和维护,一般应使不同管道间保持一定的间距。但由于室内空间有限,因此管道间距并非越大越好,而要综合考虑两个方面的因素综合确定。一般来说,干管、法兰、阀门、保温材料外沿距离墙壁或其他构件的净距离应在 100mm 以上,对

并排的管路上最突出部位之间的间距宜大于 100mm。

(三)管路避让原则

管路之间的避让体现管路安装的优先级。一般来说,小口径的管路要避让大口径管路,支线管路要避让主干管,有压力管路要避让无压力管路,常温管路要避让有温度要求的管路。此外,各类管路的暗埋应当在设计时全面考虑,尽量避开卧室、厨房等,而应设置在洗手间楼板、阳台等处,既可降低漏水带来的风险,又易于安装维护,节约材料。

二、给水排水管道安装施工技术要点

(一)给水管道的安装

在任何一项建筑工程中,给水和排水项目的施工都非常重要,给水和排水会直接影响到整个施工工程的使用效果。给水管道的安装之前要进行管道地沟检测,同时对管道安装中的标高、坡度和坡向进行支架,这样做的目的就是为了保证图纸和实际施工相符。进

行管道安装时,要确保对管道连接中的焊接位置进行复检,避免出现裂缝。在管道安装过程中,要对整个施工技术进行详细记录,这样可以对管道安装有更好的了解,也可以为下次的管道安装提供施工资料参考。管道安装不可避免地要穿越墙和梁,在这种情况下,要在墙和梁的位置预留钢套管,这样即使管道穿过了墙或梁,也不会影响整体的使用效果。墙和梁的位置预留可以根据具体的施工情况进行。在管道穿过封闭空间时,为了确保施工安全,可在穿过的位置增加阻火圈,特别是管道要穿过厨房。安装过程中,如果遇到安装工程中断,一定要及时对管道的敞开口进行封闭,保证管道施工不受其他因素的影响。

在连接管道时,不可对接口端面出现的偏差进行错误处理。如进行强力对口或加热处理,这不仅对管道的连接没有任何帮助,还容易导致管道在连接的时候出现连接缝问题。在管道材料的选择上,金属管道一直备受青睐。但是如今,PP-R管和UPVC管得到了广泛的使用。原因在于,这两种管材重量更轻,耐腐蚀性能更高,在使用时间和施工上也有很多优点。使用PP-R管进行管道安装时,考虑其安全可靠使用热融连接。管道连接前,要对管道上出现的灰尘和异物进行处理,然后将管道插入到加热套管中,达到一定深度后对管道进行加热,对管道加热一定时间后,将管道从加热管套中拔出。需要注意的是,管件加热时,一定要避免出现加热时间过长的情况,否则容易导致管材厚度出现变化,影响管道的使用。

在管道安装完成后,一定要进行管道试压。在试压的过程中,对管道的安装情况进行全面检查。同时,对是否符合设计要求和技术规范进行检验,对所有的连接位置进行封闭性测试,保证管道的使用效果。试压时,要有充分的应急措施,一旦出现问题可以及时终止。同时,对排水方案进行规划,试压合格后才能完全使用管道。

(二)排水管道的安装

排水管道的安装一定要符合施工要求。选择排水管道材料时,要确保管材的质量达到要求。施工要确保符合设计要求,设计中没有严格要求的,也要在施

工现场进行严格控制。在排水管道的施工中,须对主排水管道进行通球试验,保证主管道管径达到要求。管道设计时就要对生活污水管道的坡度进行设计,施工环节确保满足要求。排水管道安装和给水管道安装有很多相同之处,只是排水管道对管径有更大的要求,排水管道在选择通风口时不得和烟道进行连接。

(三)管道支吊托架的安装

管道支吊托架位置正确,埋设应平整牢固;固定支架与管道接触应紧密,固定应牢固可靠;滑动支架应灵活,滑托与滑槽两侧间应留有3-5mm的间隙,纵向移动量应符合设计要求;无热伸长管道的吊架,吊杆应垂直安装;有热伸长管道的吊架,吊杆应向热膨胀的反方向偏移固定在建筑结构上的管道支、吊架不得影响结构的安全,钢管水平安装的支架间距应符合规定;采暖、给水及热水供应系统的塑料管及复合管垂直或水平安装的支架间距应符合规定。采用金属制作的管道支架,应在管道与支架间加衬非金属垫或套管卡箍式排水铸铁管的支架安装。由于卡箍连接是柔性连接,连接所用的不锈钢卡箍不承重,所以,在每条管道水平方向上,三通等配件每条管道两头需加设支架,防止管道或配件偏位下坠,影响管道坡度和排水。

三、结语

给排水施工质量的好坏直接影响建筑工程的质量。因此,施工前一定要制定切实可行的预防措施,把质量问题消灭在萌芽状态,这就对给排水施工的工作人员提出了更高要求。只有抓好建筑给排水工程的施工要点工作,才能确保建筑给排水工程的质量。

参考文献

- [1]闫利荣.浅谈市政工程建设的质量安全管理[J].图书情报导刊,2005,15(18):285-286.
- [2]黄周钰.有关建筑给排水安装施工过程中的技术分析[J].门窗.2012(06):109,112.

(责任编辑:李婷婷)

党员“政治生日”制度的现实意义和规范路径

董丽娜

(安徽审计职业学院 安徽合肥 230601)

摘要:党员“政治生日”是党员加入党组织的日子。完善这一政治仪式,对发挥党员先锋模范作用、加强基层党组织建设等都有着深刻的现实意义。过好“政治生日”,要着重解决好目标、形式及主体等方面的问题,从制度、形式及导向上予以规范。

关键词:政治生日;现实意义;规范路径

The Realistic Significance and Normalization of the “Political Birthday” System of Party Members

Dong Lina

(Anhui Audit College Hefei Anhui 230601)

Abstract:The “political birthday” of a party member is the day when he joins the Communist Party of China. Perfecting this political ritual is of profound realistic significance for exerting the vanguard and exemplary role of Party members and strengthening the construction of grass-roots Party organizations. To have a good “political birthday”, we should focus on solving problems in the aspects of objectives, forms and subjects, and standardize them in terms of systems, forms, and orientations.

Key words:political birthday;realistic significance;standardize the route

2019年1-3月,中共中央先后印发了《关于加强党的政治建设的意见》和《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》,均提出要完善党员过“政治生日”等政治仪式。各地区各部门进一步贯彻落实这一要求,如安徽省委办公厅于2019年4月印发了《关于持续深入扎实学好用好党章的通知》,明确了由党支部负责组织落实“政治生日”制度。事实上,早在1996年武钢矿渣厂党委就通过印发贺卡的方式为党员过“政治生日”,当时属于基层党组织自发组织的,没有统一要求和标准。在全党上下深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的新形势下,建立健全党员“政治生日”制度具有积极的现实意义。

一、“政治生日”的内涵

《现代汉语词典》对“生日”的定义是:“(人)出生的日子,也指每年满周岁的那一天。”这里指的是“自然人”,强调的是人的自然属性。对于党员而言,从加入党组织的那一天起,还同时被赋予了政治属性。出生日期是自然人属性的生日;加入党组织的日期是政

治属性的生日,即“政治生日”。

“政治生日”是党员政治生命的开始,也是党员政治生涯中的一件大事。过“政治生日”,“既是对政治生涯的一个回顾,也是对现实人生的一种警醒,还是对未来人生的一种督促与激励,是在理念、行为标准与理想信仰等各方面再学习、再提高、与党看齐的过程”。简言之,过“政治生日”有助于党员增强身份认同,唤醒入党初心。

二、过“政治生日”的现实意义

作为一种政治仪式,“政治生日”涉及两大主体:一是党员群体,是主角;二是基层党组织,以党支部为主,具体负责组织落实。在全面从严治党背景下,过“政治生日”对党员个人发展和党支部建设均具有深刻的现实意义。

(一)发挥党员先锋模范作用的有效途径

关于先锋模范作用,早在《共产党宣言》中就有要求,当时表述成“最坚决”“起推动作用的部分”。在《中央委员会告共产主义者同盟书》中,用到的“最前列”

已经蕴含了“先锋模范”的思想。列宁进一步明确共产党吸收新党员的目的并不是使他们利用执政党的地位来谋私利,而是要他们起模范作用。我国历届党和国家领导人均对发挥党员先锋模范作用提出过要求。习近平总书记要求新时代的党员要努力成为坚定理想信念的、牢记党的根本宗旨的、创造一流业绩的、实践社会主义核心价值观的先锋模范。党员“政治生日”制度的实施,将有效促进党员“四个先锋模范”作用的发挥。

1. 强化党员的身份认同感

党员的身份认同感是“党员自己对党员这一身份角色的态度和价值感认同”,主要体现为“组织认同和责任认同”。其中,组织认同是基础,也是坚定党员理想信念的前提。党员“政治生日”制度通过常态化的政治仪式、温馨的组织环境、“走心”的政治理论学习形式,时刻提醒党员身份,增强身份认同,促使党员坚定信念、重燃激情、净化心灵,自觉发挥先锋模范作用。

2. 树牢党员为民服务的意识

为民服务是党的宗旨,也是党员党性修养的体现,还是党员的初心。从中央纪委、国家监委网站“忏悔与警示”专栏披露的300余起典型案例来看,走向堕落的党员干部中,大多数都曾爱党、护党、忧党,慢慢放松了自我要求,理想信念弱化、党性观念淡薄,逐渐脱离了群众,迷失了初心。少数党员甚至忘记入党时间、入党介绍人,对党的政治生活不了解、不熟悉,患上“身份麻痹症”。每年过一次“政治生日”,一方面可以弥补党员的知识性短板,另一方面有助于党员时刻提醒自己,清除思想和行动上的污浊,追忆、净化自己的入党初心,防止初心蒙尘,党性弱化。

3. 提振干事创业的精气神

中国共产党人的初心和使命就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。为了成就初心、完成使命,一代又一代的中国共产党人前赴后继,取得了历史性的成就。踏上新征程,对照新要求,党员们的责任和担子更重。党员“政治生日”制度通过一系列正向引导活动,使党员主动认领使命、敬畏使命,增强忧患意识、责任意识,不断提高干事创业的激情和能力。

(二) 履行党支部职责和任务的创新渠道

《中国共产党支部工作条例(试行)》第二条指出党支部的职责是教育、管理、监督党员和组织、宣传、凝聚、服务群众;第九条进一步明确了党支部的8项基本

任务,细化了职责。党员“政治生日”制度对党支部正确履行职责、完成基本任务具有不可或缺的作用。

1. 挖掘党员教育深度

传统教育方式多局限于读书读报等,党员只能被动地、机械地接收信息,不能很好地思考和交流,降低了学习教育效果。过“政治生日”可以不断丰富党员教育内容,实现党员教育内容多样化、个性化、精准化,有助于落实党的十九大报告指出“要增强党员教育管理针对性和有效性”的要求。

2. 加大党员监督力度

一方面,要充分发挥党支部日常监督管理的作用,创新使用党内统计系统,掌握每名党员的政治生日,确保将每名党员都纳入党组织的监督和管理,杜绝“口袋党员”和“隐形党员”;另一方面,发挥群众的监督作用,鼓励、引导群众参加党员的“政治生日”,广泛听取群众意见建议,畅通群众参与监督党员的途径,提升监督的效果。此外,从个人维度来看,过“政治生日”可以强化党员的自我监督,党员对照理想和目标,始终绷紧纪律规矩的弦,永葆党员的先进本色。

3. 涵养党员管理温度

党员管理不能简单地等同于用党章党规来约束党员的言行,还需要用心、用情。常规的党员管理措施通常是硬性的,往往不具有针对性。党员“政治生日”制度可以使党员感受到组织的温暖、同志的关怀;通过开展谈心谈话、慰问困难党员等形式,既加强了思想沟通,密切了党员关系,又了解了具体情况,解决了实际困难。

三、过好“政治生日”应着重解决的问题

“政治生日”是党员的政治“成人礼”。过好“政治生日”意义重大。相反,如果解决不好这一政治仪式的目标、形式及主体等方面的问题,则会出现应付敷衍,流于形式,取得适得其反的效果。

(一) 目标明确,力戒形式主义

要过好党员“政治生日”,确保贯彻落实不走样,必须弄清楚这一制度想要达到的目的。目前,《关于加强党的政治建设的意见》和《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》是规范党员“政治生日”制度的源头,均在“严肃党内政治生活”中提及党员“政治生日”。据此,过“政治生日”的目的无非是严肃党内政治生活,让党员经常接受政治体检,打扫政治灰尘,

净化政治灵魂,增强政治免疫力。只有始终对标这一目标,才能克服形式主义的危险。

(二)形式庄重,突出政治特征

作为一种政治仪式,“政治生日”制度正式提出的时间较短,尚未形成具体的制度要求,尤其是形式上,没有规定动作。各级党组织已结合自身实际,开始探索活动形式。无论形式如何,我们都不能脱离其政治特征,要把党员“政治生日”作为严肃党内政治生活的有效载体来组织好落实好,不断完善内容、活化形式,确保真正有效果、受欢迎。只有把握好政治性,才能确保形式有效不走偏,氛围庄重不庸俗。

(三)主体广泛,确保全员参与

过“政治生日”必须体现主体的全面性,不能遗漏任何一名党员,尤其是流动党员。就过“政治生日”而言,流出地党组织经常会在签发《流动党员活动证》后登记造册,将流动党员安心地交给流入地党组织管理,而流入地党组织往往会因为流动党员未及时送交《流动党员活动证》,忽视了对其管理,导致流动党员无法正常过“政治生日”。因此,基层党组织要严格按照管理规定,对流动党员多一份爱心和耐心,积极做好衔接,成立“流动党员之家”,建立“政治生日”档案,指定专人管理,档随人走,防止遗漏。

四、规范“政治生日”的路径

党中央已对党员过“政治生日”提出了总的要求,如何过还有待进一步规范。具体来看,要从制度、形式以及导向上下功夫,确保实现常态长效。

(一)强化制度保障,实现常态化

科学的制度是规范“政治生日”的保障。无论是价值追求上的固本培元,还是实践操作上的有章可循,都对党员“政治生日”提出了制度化要求。一方面,要解决怎么过的问题。首先确定由党支部负责组织落实;其次要明确活动形式,紧紧围绕活动目标和要求,以唤醒“初心”“使命”为出发点,创新开展活动,让党员感受到组织的关爱和温暖,增强凝聚力和战斗力。另一方面,要解决责任问题。落实党建工作责任制,明确基层党组织书记的主体责任,将活动开展情况列入

抓党建工作述职评议。另外,还要强化制度执行力,建立健全制度执行情况监督检查机制,对执行不力的,要严肃追责。

(二)丰富活动形式,提升活动效果

丰富的形式是规范“政治生日”的载体。从掌握的活动实践来看,在没有规定动作的前提下,各单位的活动形式却出奇得一致,基本上都集中在重温入党誓词、发放“政治生日”贺卡、谈心谈话、讲党课、开展志愿活动以及慰问困难党员等形式,创新不够,效果不理想。我们要在充分分析现阶段社会发展形势和党员队伍状况的基础上,在强调党内政治生活政治性的前提下,增强党内政治生活的时代性。学习内容要以习近平新时代中国特色社会主义思想为重点;形式上要贴近党员、贴近实际、贴近工作;手段方式上要强化互联网思维。

(三)坚持问题导向,做好结合文章

鲜明的导向是规范“政治生日”的关键。要坚持问题导向,把解决问题贯穿党员“政治生日”活动的全过程。党员“政治生日”制度和“不忘初心、牢记使命”主题教育在目标要求上是一致的,就是要对照“初心”“使命”,进一步找差距、抓落实。在规范“政治生日”制度过程中,要将其与“不忘初心、牢记使命”主题教育结合起来,与推进基层党组织标准化建设和党支部建设提升行动结合起来,与推进“两学一做”学习教育常态化制度化结合起来,与“党员活动日”结合起来,不断提高党建工作质量。

参考文献

- [1]中国社会科学院语言研究所词典编辑室.现代汉语词典(第5版)[Z].北京:商务印书馆,2005.
- [2]苏恒.党员政治生日活动:内涵、价值与创新[J].襄阳职业技术学院学报,2017,16(1):111.
- [3]李冰.党员自我身份认同与党员形象建设[J].领导科学,2012(8):41.
- [4]房世刚.论增强党内政治生活的时代性[J].理论导刊,2017(8):56.

(责任编辑:李婷婷)

校园足球运动开展存在的问题与对策

——以阜阳市第二中学为例

李 影

(安徽审计职业学院 安徽合肥 230601)

摘 要:通过对现阶段阜阳市第二中学校园足球运动开展现状进行调查,从场地、师资、课程开设、赛事组织以及训练指导等方面,分析现阶段该中学校园足球运动开展存在的问题,针对这些问题,提出相应的解决措施和建议,以期能够更好地促进中学校园足球运动的可持续发展。

关键词:校园足球运动;发展;影响因素

Problems and Countermeasures in the Development of Campus Football

——Take Fuyang No.2 Middle School As an Example

Li ying

(Anhui Audit College Hefei Anhui 230601)

Abstract:Based on the investigation of the current situation of campus football in Fuyang No. 2 middle school, this paper analyzes the problems existing in the development of campus football in this middle school at the present stage from the aspects of the field, teachers, course opening, tournament organization and training guidance. With regard to these problems, the paper puts forward corresponding solutions and suggestions in order to promote sustainable development of campus football.

Key words:campus football; development; influencing factors

现阶段,不论国内还是国外,对中校园足球运动的开展都非常重视。近年来,我国在发展校园足球运动过程中采取了许多有利的举措,尤其是对校园足球运动的推动,取得了一些成效;但也存在一些问题,例如运动场地器材缺乏、足球师资力量不足、队伍建设和赛事组织不够完善等。这些问题严重阻碍了校园足球运动的发展。基于此,通过对阜阳市第二中学校园足球运动开展情况进行了充分的调研和分析,针对问题提出了相应的解决措施和建议,以期能够推动中学校园足球运动的不断发展。

一、研究对象与方法

(一)研究对象

以阜阳市第二中学全体师生为研究对象。

(二)研究方法

1.文献资料法

根据现状分析的需要,利用网络查阅校园足球运动开展的重要文件资料;检索收集各类文献,同时还查阅与足球运动、足球课程开展情况等相关的书籍和期刊,获取调研信息,为本次调研提供理论保障。

2.实地考察法

亲自到现场考察,对足球场、足球器材和障碍物进行考查,并列出清单,通过平时的观察和赛事活动实践参与,用核对清单法进行分析。

3.访谈法

根据调查需要,对阜阳市第二中学部分师生进行访谈,获取阜阳市第二中学校园足球运动发展现状的相关信息。通过电话、访谈、网络与部分老师和学生进

作者简介:李影(1976-),女,安徽阜阳人,副教授,硕士,研究方向:体育教学与训练。

基金项目:北京市教育学会“十三五”教育科研课题“小学课余足球训练过程分析实践研究”(项目编号:YS2016-011)阶段性成果。

行相关内容的交流。

4.问卷调查法

通过对阜阳市第二中学学生了解足球运动的现状、课余参与足球运动的人数、时间、组织赛事等问题进行问卷调查。随机发放调查问卷,共发放 200 份问卷,收回问卷 197 份,有效 195 份,回收率 97.5%,据此进行整理统计。

5.统计分析法

运用专门的数据分析软件,将统计数据进行分析整合。

二、结果与分析

(一)阜阳市第二中学足球运动基本设施状况调查

中学足球运动场地和器材不足的原因在于,中学扩招导致生均场地和器材减少。阜阳市第二中学有一个标准的足球场,但是由于其他运动场地的缺少,基本所有体育室外课都在田径场上,如校园足球课、拍浮基本动作课、武术课、大众排球课、舞蹈课等,特别是下午,有时同时至少有 2 个以上班级在运动场上课,所以会出现人多场地不够的现象。业余足球班人数较多,60 个学生 1 个班,2 个足球班同时上课,足球却只有 70 个可以用,无法满足学生上课的需要。此外,足球场地质量中等、不平整,遇到下雨天积水严重,上足球课容易打滑,易造成学生意外伤害。究其根本都是因为场地和基础设施不完善。阜阳市第二中学有 2 个校区,分别是第一校区和第二校区,通过实地考察得出校园足球场地情况,见表 1。

表 1 校园足球场地情况调查表

	第一校区 足球场	第一校区 足球	第二校区 足球场	第二校区 足球
数量	1	40	1	78
质量	中	2 个漏气	中	5 个漏气

从表 1 可以看出,阜阳市第二中学第一二校区各拥有一个足球场,场地质量中等,没有达到标准的场地要求。第一校区现有足球 40 个,2 个漏气不能用,5 个基本全部脱皮;第二校区现有足球 78 个,5 个漏气不能用,8 个基本全部脱皮。校园足球场地基础设施不足以满足学生的需求。

(二)阜阳市第二中学足球师资现状

阜阳市第二中学对足球教练自身能力培养方面

投入关注不够,没有定期进行校园足球专业技能培训,制约了阜阳市第二中学校园足球运动的发展。

表 2 教师上课人数调查表(N=33)

	足球课教师	其他课教师
数量	6	27
百分比	18%	82%

从表 2 可以看出,阜阳市第二中学足球课教师有 6 人,占比重的 18%;其他体育教师 27 人,占总人数的 82%。数据显示,足球教师可以满足足球教学的需要,说明学校对足球教学足够重视。

阜阳市第二中学专业足球教练的专项情况,6 位足球教练中只有 2 位足球教练是足球专项,其他 4 位非足球专项只是为了学校的需求而上足球课和专项对应课程,他们对足球理论知识不够了解,技能水平不高,这势必会影响学校足球运动的发展。

表 3 足球教师学历调查表(N=6)

学历	本科	研究生	博士以上
数量	3	3	0
比例	50%	50%	0%

从表 3 可以看出,阜阳市第二中学本科学历的足球教师 3 人,占比 50%;研究生学历 3 人,占 50%;博士学历以上没有,师资队伍水平还有待提高。

表 4 专业足球教师进修情况调查表(N=6)

	进修	没有进修
数量	1	5
百分比	17%	83%

表 4 显示,阜阳市第二中学参加进修的教师只有 1 人,占比重为 17%;没有参与足球进修的教师有 5 人,占比重为 83%,反映出教师的学习意识还有待加强。

(三)阜阳市第二中学足球运动开展的情况调查

1.阜阳市第二中学开设足球课程情况调查

阜阳市第二中学课程开设有业余足球课、足球普修课和足球专项课。业余足球课是学生在闲暇时间可以选修的体育课,按一个学期开课;足球普修课是紧随国家号召新开设的一门常规课,旨在提高学生的足球意识和水平;足球专项课是针对爱好足球并且具有天赋的学生开设的一门课,同时也是为国家培养足球人才。

表5 足球课程开设情况调查表

	业余足球	足球普修	足球专项
课时/每学期	32	46	64
班/每周	8	4	2
个/每班平均人数	60	45	28
选课人数	480	180	56

从表5可以看出,阜阳市第二中学选修足球课的人数较多,业余足球课每学期32课时,每周8个班,每班60人,选课人数480人;足球普修课每学期46个课时,每周4个班,平均每个班45人,总人数180人;足球专项课每学期64课时,每周2个班,每班28人,共56人。由此可知,业余足球课每班平均60人,人数较多,较难管理,会影响足球教学质量。足球专项课共3个学期,每学期64课时,充足的学时让对足球有兴趣的学生可以学习到更多的知识,促进学生足球技能的发展。

2.阜阳市第二中学足球赛事开展现状调查

赛事组织和学校管理关系到一个学校足球运动的发展。阜阳市第二中学足球组织比赛较少,只组织过2015年“阜阳市第二中学五人制足球比赛”1次,还有1次就是阜阳市第二中学足球校队与各中学之间的足球联赛。由于组织足球赛过少,使阜阳市第二中学学生得不到在比赛中锻炼自己的机会,丧失了对足球运动的热情。阜阳市第二中学五人制足球联赛竞赛体制第一阶段以积分赛,第二阶段以淘汰赛为主,从比赛的开始到结束,差不多用了一个月的时间。积分赛可以让球队多锻炼自己,使得参加场次得到满足。但比赛时人比较乱,不懂站位全是乱踢,在球场很容易受伤。还有足球老师的专业性不高,导致了联赛观看性比较低,这导致了学生没有较高的兴致参加足球比赛。

据调查,阜阳市第二中学至今组织过1次足球赛事,即2015年阜阳市第二中学五人制足球赛,见表6。本次比赛有35支队伍参加,各年级派出男女各1支队伍共同参加。按竞技水平分为业余女子组、业余男子组、专业女子组和专业男子组;业余女子组和业余男子组各有13支队伍,每支球队通过抽签分为A、B、C、D四个小组,ABC三组有3支队伍,D组有4支队伍;专业女子组有4支队伍;专业男子组有5支队伍。每小组比赛完后前2名进入裁减赛。五人足球赛面向全校,增进了学生之间的交流。但问题也显而易见,由

于足球比赛太少不能满足学生的需求,足球队建设落后,足球竞技水平较低,阻碍了校园足球的发展。

表6 足球赛事参加队伍人数情况调查表

组别	业余女生组	业余男生组	专业女生组	专业男生组
数量	13	13	4	5

3.阜阳市第二中学业余足球运动现状调查

表7 学生参加足球运动人数调查表(N=195)

每周/次	6次以上	4-5次	1-3次	没有
人数	5	19	30	141
百分比	2.6%	9.7%	15.4%	72.3%

从表7可看出,阜阳市第二中学学生业余时间参与足球运动次数情况,每周参加6次以上足球运动的学生有5人,占总比重的2.6%;每周参加足球运动4-5次的学生19人,占9.7%;每周参加足球运动1-3次的学生30人,占15.4%;未参加校园足球运动的学生有141人,占比为72.3%。阜阳市第二中学学生每周参加1-3次足球运动的人数只有30人,这说明加强阜阳市第二中学学生足球普及水平是必要的。前提是具有足够的运动场所,提升学生的足球兴趣,并将其转化为学习的动力,从而带动学生的全面成长,真正达到增强体质、增进健康的效果。

表8 学生业余时间参加足球运动时间调查表(N=195)

每次/min	90min以上	60-90min	30-60min	30min以下
人数	15	18	30	132
百分比	7.7%	9.2%	15.4%	67.7%

由表8可见,阜阳市第二中学学生业余时间参加足球运动90分钟上的人数有15人,占比7.7%;60-90分钟18人,占总人数的9.2%;30-60分钟30人,占比15.4%;30分钟以下的人数最多,有132人,占比67.7%。由此可见,阜阳市第二中学学生、闲暇时间参与足球运动60分钟以上的有63人,占比32.3%,总参与人数较少。

表9 业余时间参加足球运动形式调查表(N=195)

形式	自由练习	教师指导
人数	168	27
百分比	86.2%	13.8%

由表9可见,阜阳市第二中学学生业余参加校园足球运动的形式中,自由练习者168人,占86.2%;有教师指导的27人,占13.8%。大部分学生没有经过专业足球教师的指导,对足球知识不够了解,技能运用

有待提升。这大大减缓了阜阳市第二中学足球运动的发展速度,影响校园足球运动进驻阜阳市第二中学。

三、结论与建议

(一)结论

1.阜阳市第二中学场地器材不足,质量不高,无法满足足球教学、学生训练和课余足球运动的需求,组织足球赛事极少。

2.专业足球教师不足,足球教师学历和能力有待提高。

3.开设公共足球课班级人数过多,影响了足球课现场管理和教学质量。

4.课余参与足球运动人数较少,大部分学生在课余时间通过自由练习形式进行足球运动,较少有教师指导。

(二)建议

1.加强园地建设与物资投放,完善园地器材质量,避免学生在运动中受伤,从而满足足球教学、训练和课余校园足球活动的需要。

2.加大招聘足球教师人才力度,定期安排体育教师参加足球专业培训,提高足球教师的专业水平,吸引更多的学生参与足球运动。

3.优化足球课程,合理分配班级人数,每班30人左右为宜,便于教师进行管理,让学生在一次课中能学习到更多的知识和技能。

4.加大重视力度,实施严格管理;积极筹备校园足球比赛,完善比赛形式,加快形成校园足球运动体系,让学生快乐地参与到足球运动中,形成校园足球文化。

5.加强课余指导力度,推进教师和学生共同学习和交流。

参考文献

[1]王格.我国校园足球活动开展现状问题及对策研究[J].沈阳体育中学报,2011,30(2):2.

[2]侯学华.全国青少年校园足球活动价值研究[J].北京体育大学学报,2012(12):77-83.

[3]刘玉东.我国“校园足球”若干问题再探讨[J].北京体育大学学报,2013(11):108-113.

[4]李艳.叁鹰文化:打通“足球进校园”最后一公里[J].社会与公益,2016(01):36-37.

[5]戴信言.浙江省青少年校园足球活动开展现状研究[J].浙江体育科学,2016(01):74-77.

[6]李松泰.新型校园足球竞赛体系的发展模式与策略探究[J].体育世界,2015(12):97-98.

[7]黄璐.青少年校园足球《实施意见》研究[J].体育研究与教育,2015(06):53-60.

[8]李纪霞.全国青少年校园足球活动发展瓶颈及突破策略[J].上海体育学院学报,2012(03):83-86.

(责任编辑:李婷婷)

常用标点符号用法解读

1.连词前面可否用顿号?

用连词连接的词语,中间无停顿时不用点号分隔。

例如:“你或者小王来都行。”

有停顿时,一般用逗号而不用顿号。下面例句中的顿号都用错了:

(1)一本书少则数万字,多则数十万、甚至数百万字。

(2)如果那天下雨、或者我另外有事,我就不能赴你的约会。

例(1)的顿号可删去,例(2)的顿号可改为逗号。

2.冒号的提示范围有多大?

一般说来,冒号用在句子内部,它的提示范围到一个句子完了为止。但是,它的提示范围有时也可以超出一个句子,管到几个句子,甚至是几个段落或成篇的文字。如人们写信时在开头收信人的称呼后用的冒号,又如讲话稿一般在开头写“同志们:”“朋友们:”“同学们:”等。这种情况多出现在会议纪要、工作计划、演说词等中。

“网红”现象在高职思政工作中的应用研究

赵忠阳

(安徽审计职业学院 安徽合肥 230601)

摘要:随着互联网时代的发展,“网红”成为一种社会现象。首先,阐述“网红”现象的兴起原因、发展背景及主要表现特征;其次高职思政工作与“网红”传播现象进行对比分析;最后提出了“网红”现象对高职思政工作的创新启示及引导。

关键词:“网红”现象;高职;思政工作

Research on the Application of “Internet Celebrity” Phenomenon in the Ideological and Political Work in Higher Vocational Colleges

Zhao Zhongyang

(Anhui Audit College Hefei Anhui 230601)

Abstract:With the development of the Internet era, “Internet celebrity” has become a social phenomenon. This paper firstly expounds the reasons for the emergence of the “Internet celebrity” phenomenon, its development background and main characteristics, then makes a comparative analysis between the ideological and political work in Higher Vocational Colleges and the communication phenomenon of “Internet celebrity”. Finally, the paper puts forward the innovative enlightenment and guidance of the phenomenon of the “Internet celebrity” to the ideological and political work in Higher Vocational colleges.

Key words:“Internet celebrity” phenomenon; higher vocational colleges; ideological and political work

一、“网红”现象的兴起原因及发展背景

(一)互联网技术及网络平台为“网红”衍生奠定基础

当前,互联网技术已经逐渐成为人们生活和工作中必不可少的一部分,越来越多的人喜欢在虚拟空间中寻求自身价值,实现情绪的发泄。一方面,“网红”是基于互联网信息平台所产生的一种社会现象。互联网技术得到快速发展,信息传播方式不断进行着变革创新,为“网红”的兴起和发展提供了“展示”平台。另一方面,互联网平台具有开放性,人们可以根据自身需求,主动参与在互联网平台中,所有人都是演员,也是看客,不仅仅是参与者,也是组织者。所有人都能在第一时间接触到最新、最丰富的信息数据,这在一定程度上为“网红”的发展奠定了受众基础。

(二)网络推手促进“网红”的发展

要实现“网红”的发展,网络推手是必不可少的。而这些网络推手通常具有一定的市场发展眼光,心思敏锐。当下,网络推手已经不再单指个人,而是一个有一定系统性的庞大组织,他们深入了解网友的实际需求及心理情绪,在合适的时间找到准确的切入点和关键点,发布吸引人眼球的信息,实现“网红”的目的。同

时,当前社会的网络推手逐渐演变为炒作,“网红”已经成为赚钱的代名词,为了获得更多的经济收益,“网红”必然会转变为产业链,在利益的驱动下,打造并发展“网红”已经成为其生存发展的必然道路,也是其未来的职业发展方向。

二、“网红”现象的主要表现特征

(一)内容的时代性、全面性

一方面,“网红”具有划时代价值。“网红”是基于互联网平台所衍生出的一种新型产物,与时俱进,充分把握时代脉络,直接反映人们实际生活、心理状态、社会变化、价值体现等;另一方面,“网红”的表现方式具有全面性和立体性。其展示的内容具有一定的趣味性,这些内容基本属于原创;其创作的核心在于个性化、时代化,所以能够快速吸引受众群体的注意力,激发其情感共鸣。“网红”不同于网民,其背后的推手团队会引导其发布带有恶趣味、个性化的段子或视频,以此博取受众群体的大量关注。

(二)形式的互动性、灵活性

首先,“网红”与受众群体之间进行亲密互动。网友通过一系列的形式和手段与“网红”进行直接互动,

作者简介:赵忠阳(1988-),男,安徽霍邱人,助教,硕士,研究方向:大学生思想政治教育。

如通过弹幕、投票、点赞等方式,尤其是对于当前一些直播平台中的游戏主播、歌手主播,受众群体可以通过送礼物,充值分享等方式与其进行交流。其次,“网红”与“网红”之间也能进行沟通互动,这样的互动是通过群体影响实现利益最大化,提高自身影响力和关注度。再次,受众群体之间的互动也被称之为粉丝互动,将受众群体进行聚集可以充分发挥出粉丝效应,实现“网红”的进一步发展。最后,“网红”在互联网平台中的活跃不受时间和空间的限制,所有受众群体也可以随时随地在媒体平台中发言,进行有效的互动。

(三)传播的距离远、范围大

“网红”与明星具有一定的相似度,其均带有一定的光环,号召力、影响力较强,不同的“网红”背后都有粉丝团,支持者越多,其通过粉丝效应传播正能量的效果越好,同时以此实现全民讨论,提高事件关注度,能够受到网友的一致好评。“网红”从本质上来讲,其也是一种传播媒介,但其功能和价值已经超过传统媒介,通过不断创新传播形式和方法,实现持续发展。网络传播本身具有一定的开放性,“网红”可以通过对一些小众信息的快速传播实现大范围的影响,这是“网红”持续发展的重要基础之一。

三、高职思政工作与“网红”传播现象的对比分析

(一)传播主体差异化

首先,自古以来,教师一直是一种极其崇高的职业,其承担着传道授业解惑的重要责任,因此其形象应当是神圣的、严谨的,一言一行均是道德标准。虽然当前我国部分年轻教师具备成为“网红”的能力和潜质,但在实际工作中也应当严格约束其言行;其次,教师队伍本身在年龄、社会阅历、综合素质等方面存在一定的差异,而其面对的主要群体是学生,导致其很少能与学生进行亲密互动。教师的主要职责在于引导学生、辅助学生,帮助学生树立正确价值观念,同时,很多学生面对教师也会感到十分紧张和不安,不敢尝试与教师互动。而“网红”则不同,其能够快速与学生打成一片,加之其言行具有一定的娱乐性,受众群体十分广泛。

(二)传播过程差异化

我国高职院校开展思政工作的方式方法过于单一。教师对整个课程的进程内容进行全面把握,对课程安排、深度讲解等均是采用单向输出的方式。学生作为知识吸收者却只能被动学习,具体的学习效果无

法第一时间得到反馈与体现,这样的教学模式和教学方法具有一定的局限性,整体教学效果不佳。随着“网红”的诞生,其在进行信息知识的传播时互动性、有效性、双向性、系统性极其明显,不仅仅能够快速传播,发布信息数据,网友也可以第一时间接触消息。同时,网友可以通过点赞、转发、评论等方式向“网红”进行反馈,实现信息数据的快速高效传播。

四、“网红”现象对高职思政工作的创新启示及引导

(一)塑造教师魅力,协调师生关系

高职院校在开展思政教育的过程中应当充分发挥出教师的引导作用和辅助作用,搭建和谐高效的师生关系,提高教师的影响力及综合素养。一方面,思政教师应当不断更新自身的知识储备,对行业走向、社会发展趋势进行深入了解,充分灵活运用教学语言,深刻挖掘学生的个人潜力及优势,实现思政教育的个性化、娱乐化,确保每个学生都能积极参与其中,找到自身价值和定位。另一方面,教师应当与学生进行良好的互动交流,拉近师生关系,不仅仅要在学习生活中关注学生的学习能力及学习情况,更应当在实际生活和工作中对学生积极正确的引导,做学生的人生导师。

(二)合理设置教学内容

在课堂教学开展的过程中,教师应当根据学生的实际情况,有针对性的调整教学内容,如组织观看爱国主义电影,引导学生写观后感,开展以红色文化或社会主义核心价值观为主题的朗读比赛,结合社会发展的热点新闻,建立健全完善的教学体系,创新教学内容,激发学生的创新意识。另外,加强高职院校思政教师定期培训,学习先进的思政理念及教学方法。

(三)加强教学交流互动,实现及时反馈

明确学生的主体地位已成为提高教学效率的重要手段之一。只有引导学生参与其中,获得存在感、主动感,才能提高教学互动效率。第一,教师应当以学生为中心,引导学生走上讲台,讲述自身的所学、所思、所感、所得,不足之处则由教师进行补充完善。第二,将课堂教学与课外实践学习进行有效的融合,创新学习模式,通过小组合作学习、讨论式学习、启发式学习、研究式学习等方式,主动积极探究知识点。第三,教师应当充分运用现代信息技术及网络手段对学生所提出的一系列问题进行反馈处理,实现课堂教学的多元化发展,吸引学生注意力。(下转第55页)

浅析大学思政课的文化自信教育

刘一凡

(安徽审计职业学院 安徽合肥 230601)

摘要:习近平新时代中国特色社会主义思想文化,包含的一个重要内容就是培养全民族的文化自信。中华民族素有文化自信的气度。始于自身民族文化的自信心,中华民族在悠远的历史长河中坚守自我、吸纳外来,形成了独具特色的中华文化。大学生是现代社会中文化发展和创新的重要力量,大学生提高文化自信,对于增强民族认同感和提升中国软实力的发展有着重要的作用。大学生思政教育中必须要做的工作就是把大学生文化自信教育融入思想政治理论课。文化自信教育对于大学生形成科学的价值观具有重要作用。

关键词:文化自信教育;思政课;软实力;中国梦

A Brief Analysis of Cultural Confidence Education in College Ideological and Political Courses

Liu yifan

(Anhui Audit College Hefei Anhui 230601)

Abstract:An important part of Xi jin-ping's socialist culture with Chinese characteristics for the new era is to cultivate the cultural confidence of the whole nation. The Chinese nation has always been culturally confident. The confidence in their own national culture has enabled the Chinese nation to stick to itself and absorb foreigners in the long history, forming an unique Chinese culture. College students are an important force for cultural development and innovation in modern society. Improving college students' cultural self-confidence plays an important role in enhancing their national identity and the development of China's soft power. In the ideological and political education of college students, it is necessary to integrate the cultural confidence education of college students into the ideological and political theory course. Cultural confidence education plays an important part in forming scientific values of college students.

Key words:cultural self-confidence education;education courses;soft power;the Chinese dream

一、文化自信与文化自信教育

什么是文化自信?《毛泽东思想与中国特色社会主义概论体系》这本书中的解释是:“文化自信是一个民族、一个国家以及一个政党对自身文化价值的充分肯定和积极践行,并对其文化的生命力持有的坚定信心”。在2014年中央政治局第十三次集体学习中,习近平总书记提出要“增强文化自信和价值观自信”。2016年5月和6月,习近平又连续两次强调“文化自信”的重要作用,指出“我们要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信,说到底是要坚持文化自信”。在庆祝中国共产党成立95周年大会的讲话上,习近平对文化自信做了进一步的阐释,指出“文化

自信,是更基础、更广泛、更深厚的自信”。其语境更庄严,观点更鲜明,态度更坚决,传递出这既是文化理念又是指导思想。文化自信于是成为继道路自信、理论自信和制度自信之后,中国特色社会主义的“四个自信”。

我国著名的社会学家费孝通先生参加一次主题演讲时,总结了不同文化的关系:“各美其美,美人之美,美美与共,天下大同。”其含义是我们尊重文化的多样性时,首先要尊重自己民族的文化。因为文化是维护社会稳定,维系社会生活的重要力量,是一个民族发展的“精气神”。文化既是民族的,也是世界的,各个民族独具特色的文化给世界文化增光添彩,共同推动着人类文明的发展和繁荣。费老先生对文化发展关

作者简介:刘一凡(1987-),女,河南商丘人,助教,硕士,研究方向:政治学。

基金项目:2017院级教科研项目“文化自信融入高职院校思想政治理论课教学的理论研究和实践探索——以安徽审计职业学院为例”(项目编号:sjjxxm2017B009)阶段性成果。

系的16字箴言,正说明着文化发展的求同存异,也是对中华文化自信的另一层表达。

文化自信教育就是在充分肯定和积极践行社会主义核心价值观的基础上,在对中国文化生命力持有的坚定信心方面开展的一系列教育。文化自信教育是对大学生进行中华民族精神和时代精神培育的主要渠道。

二、文化自信教育走进思政课堂的必要性探索

中国共产党作为执政党,历来重视意识形态领域的工作,我国高校开设思想政治理论课的主要目的是为了加强大学生对主流意识形态的认同感。文化自信属于意识形态领域的范畴。因此,思政教师做好文化自信教育,需结合大学生这一群体的思想特点、关注热点,利用好各种教育资源,对大学生进行创新教育;在思政课的课堂上开展文化自信教育,可以为大学生建构中华民族文化的自信提供更多的有利条件。党的十九大以来,习近平高度重视软实力的建设,软实力建设的重要方面就是文化建设,他在许多场合都反复强调增强文化自信的意义与价值。大学生进入社会后就是社会发展的主力军,提升民族文化自信的关键,就是要加强对大学生的文化自信教育。习近平在思政教师座谈会上指出:“办好思想政治理论课,最根本的是要全面贯彻党的教育方针,解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题。办好思想政治理论课关键在教师,关键在发挥教师的积极性、主动性、创造性。”新时代的大学生处于自身的成长和成才的重要时期,在思想政治理论课的课堂上开展文化自信教育,可以帮助大学生树立正确的文化价值观念。让大学生清楚地认识到,在习近平新时代中国特色社会主义思想中,文化自信的地位是非常重要的。通过课堂上文化自信教育,逐步增强大学生的文化自信心,传承和弘扬我国优秀民族文化,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不断助力。

理解和满足大学生的心理需求和精神文化层次的需求是现在国内高等教育十分重视的工作,文化自信教育就是大学生思想政治教育工作中必须开展的重点工作之一。在大学生思想政治教育工作中,高校思政课教师作为一个极为重要的角色,在课堂上开展文化自信教育,既是本职工作也能提高文化自信教育的实效。随着全球化的进一步发展和网络化的进一步加深,思政教师讲好文化自信课,将会减少新生代群体思想上出现的许多问题,如大学生文化信仰缺失,

文化意识淡薄等;通过文化自信教育增强大学生对民族文化的自信心和自豪感。因此,文化自信教育应当一直伴随大学生在校的几年。高校思政课教师也能从大学生思政课开展文化自信教育入手,找到现存的优势与不足,积极开展实践探索。

2019年3月4日,习近平在看望参加全国政协会议的文化文艺界与哲学社会科学界委员时强调“一个国家、一个民族不能没有灵魂”。文化就是国家和民族的灵魂。思政课教师首先要坚定文化自信、把握时代脉搏、聆听时代声音,坚持与时代同步、以学生为中心、以精品课程奉献学生、用明德引领风尚。“苟日新,日日新,又日新。”创新是一个国家强盛发达的动力和源泉,也是中华民族最深沉的智慧体现。创新可谓中国特色社会主义进入新时代的强劲引擎,是社会发展、文明进步的必然要求。中国特色社会主义进入新时代,急需构建具有中国特色的哲学社会科学,在各个方面充分体现出中国特色、中国气魄、中国风格。思政课教师自身也应不断提升学术能力,不断创新教学理念和方法,与时代共振,发出文化自信的最强音。

三、思政课堂开展文化自信教育的作用

文化自信教育本质是一种文化现象,更是一种精神教育活动,是促进人形成成熟的价值观判断能力的重要渠道。思政课堂开展文化自信教育的作用有以下几个方面。

第一,增强大学生文化创造的活力,发展中国特色社会主义文化,建设社会主义文化强国。随着中国成为世界第二大经济体,中国在世界舞台上拥有越来越多的话语权。中国特色社会主义取得的成就令全世界瞩目,中国特色社会主义的道路自信、文化自信、制度自信、理论自信不断增强,也有力地支撑了思政课资源建设。几千年来中华民族创造了博大精深的传统文化,中国共产党带领人民在革命、建设、改革的过程中创造了革命文化和社会主义先进文化,这些历史事实为思政课资源建设提供了深厚基础。

2019年3月,习近平在思政课教师座谈会讲话中强调说:“青少年是祖国的未来、民族的希望。我们党立志于中华民族千秋伟业,必须培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义事业奋斗终身的有用人才。”因此,思政课教师应该站在党和国家事业全局的高度深刻认识做好思想政治教育、开好思想政治理论课的重要性,把青年培养成中国特色社会主义建设中的一股重要

的力量。让学生自觉自愿地坚持好、发展好中国特色社会主义,把我国建设成社会主义文化强国,最终实现中华民族伟大复兴的中国梦。

第二,有利于大学生深刻认识文化的地位以及其发挥的功能,自觉主动地承担起发展文化的历史责任。现在,中国的世界文明观在交流互鉴中不断延伸。习近平指出:“每一种文明都是一个国家和民族精神血脉的延续,既要薪火相传、代代守护,更要与时俱进、勇于创新。”随着中国经济社会的不断发展,顺应时代发展的需要,中华文明必将焕发出更加蓬勃的生命力。2014年习近平总书记访问联合国教科文组织在演讲中指出:“文明因交流而多彩,文明因互鉴而丰富。文明交流互鉴,是推动人类文明进步和世界和平发展的重要动力。”中华文化需要和其他各民族文化进行平等交流,并互相借鉴,这样才能推动中华文明的发展,实现中华民族伟大复兴的中国梦。

习近平指出,展现中华文化独特魅力,要跨越时空、超越国度,弘扬富有永恒魅力、具有当代价值的文化精神。当代中国文化取得了不少立足本国面向世界的创新成果,这些成果继承了传统优秀文化,又弘扬了时代精神,我们要把这些创新成果传播出去。至今已开办十多年的孔子学院,为我们推行文化“走出去”战略提供了良好实践基础。孔子学院是推广汉语以及传播中国文化的重要交流机构,截至2018年12月,中国已在全球154个国家和地区建立了548所孔子学院和1193个中小学孔子课堂,拥有注册学员210万人,中外专兼职教师4.6万人。我们应当始终坚信一点,中华民族的文化之花,会像不断壮大发展的孔子学院一样,开遍世界的任何地方。提高我国的文化软实力,和实现“两个一百年”的奋斗目标有密切关系;提高我国的文化软实力,更是能实现中华民族伟大复兴的中国梦。

一个国家如果硬实力搞不好,可能一触即溃;而如果软实力搞不好,可能不战而降。因为只有厚重的历史文化才能让中华民族有更好的精气神,更能扬眉吐气的屹立于世界的民族之林。比如众所周知的四大文明古国,包括:古印度、古巴比伦、古埃及和中国。为什么只有中国前面没有加古呢?原因就是中华文化没有断层过,历史从未缺失过。大学生践行文化自信,让国家的文化软实力不断增强,事关全局局势,刻不容缓。中华民族创造了让世界为之赞叹的中华文化,中华民族也一定能创造出中华文化新的辉煌。大学生理所当然的成为弘扬中华文化的得力助手。大学生对中

华文化增强认同感和归属感,发扬中国精神,承担起发展文化的重任,从而实现民族复兴的伟大中国梦。

四、思政课堂开展文化自信教育的方式

(一)选择经典文化教学资源开展文化自信教育

“居天下之广居,立天下之正位,行天下之大道。”中华优秀传统文化包含的价值目标符合全世界人民对于美好生活的向往,思政课教师应当把握、提取中国优秀的传统文化之精髓,如仁爱、诚信、正义等。结合中国共产党从成立之初到不断壮大发展的革命精神、改革精神、创新精神等,以及现代社会的铁人精神、红旗渠精神、女排精神等,在课堂上做好传播中华优秀传统文化的工作,让学生在课堂上受到优秀文化的熏陶,从而增强学生的文化自信。

在思想道德建设方面,《左传》有“太上有立德,其次有立功,其次有立言”,在“三不朽”中,立德居于首位,所以重视道德教育也是培养大学生文化自信的应有之意。思政课教师,最根本的工作就是要把真善美的精神之花播撒到学生心灵,引导学生扣好人生的第一粒纽扣,形成正确的三观,即世界观、人生观和价值观。高校教育工作者尤其是思政课教师肩负着启迪思想、陶冶情操、温润心灵的重要职责,承担着以文化人,以文育人、以文培元的使命。高校在思政课上开展中国特色社会主义理论教育,就是要让学生对中国特色社会主义发展道路充满自信,不断引导大学生增强独具中国特色的社会主义文化自信。

(二)利用网络媒体等思想政治教育平台,拓宽大学生文化自信教育的途径

中华民族有自己的文化传统、历史命运和独特的基本国情,这就决定了我们必须要坚持走适合自己民族特点的发展道路。优秀传统文化只有和当今时代相契合才能更好的发挥作用。故宫博物院通过制作“数字书法”,使观众可以临摹,满足人们体验的现代性需求,这让传统文化可被感触而且更加有趣。清华大学美术学院教授用“甲骨文表情包”解读甲骨文,将古老厚重的文化记忆“复制”到现代生活中,产生了神奇的网络效应。电视节目《中国诗词大会》《山水中国美》《经典咏流传》等文化大餐受到不同年龄人们的热捧,不仅是因为人们对传统优秀文化的热爱,还有部分原因是这些节目让传统文化有了现代的“节拍”。

为庆祝新中国成立70周年,纪念“五四”运动100周年,多地大学生和普通市民通过“快闪”形式,高唱《我爱你,中国》,以此抒发对党和祖国的热爱之情。

“汉服热”在中国持续升温,越来越多的年轻人开始知道汉服、喜爱汉服,其中“中国华服日”和“汉服文化周”等节日活动对汉服文化的宣传和传承发挥了重要的作用。新媒体传播让传统文化“望之俨然,即之也温”。课堂上可以给学生播放如《大国崛起》《社会主义500年》《厉害了,我的国》等教育影片,让学生了解包括中国在内的世界史的发展,了解社会主义的发展历程,切实把握当前社会发展的实际情况,深层次了解中华文化的博大精深,中华民族伟大复兴的奋斗历程;也可以借助网络或手机平台,如微博、微信、QQ这些贴近大学生生活的软件,关注思政课方面的公众号,观摩学习其他学校关于文化自信教育方面的精品课程,发挥大学生的主体地位,从而进行自我教育,拉近教育者和学生之间的距离,使思政课教师开展教育更有生动性。

(三) 利用思想政治教育实践渠道开展文化自信教育

举办“文化艺术节”“传统文化大讲堂”、国学经典赏析、古典诗词诵读等宣扬传统文化的主题教育活动。引导大学生参加书法协会、武术协会、汉服学社等,让他们在参与学校社团的活动中,感受中华文化

的博大精深,培养和锻炼情操,体会其魅力所在增强文化自信。在开展思想政治教育实践活动或实践活动中,结合当地有效的教学资源,参观学习爱国主义教育基地、革命历史博物馆等,增强学生的爱国情感,感受红色文化带来的力量。

引导学生积极参加每年一度独具安徽特色的“徽风皖韵进高校”活动,深入贯彻好党的十九大精神,通过艺术家们的戏剧表演、乐器演奏,使得大学生通过零距离接触戏曲文化,了解好、传承好安徽特色的传统文化。通过这种实践活动,提高大学生的艺术修养和文化素质,进一步增强大学生的文化自信。

参考文献

- [1]习近平.在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话[EB/OL].2016-07-01, http://www.xinhuanet.com/politics/2016-07/01/c_1119150660.htm.
- [2]习近平.用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人贯彻党的教育方针落实立德树人根本任务[EB/OL].2019-03-09, <http://cpc.people.com.cn/n1/2019/0319/c64094-30982234.html>.

(责任编辑:吴爽)

(上接第51页)

(四) 打造高素质教师团队,整合教学资源

高职院校应整合当前社会中的教学资源及思政知识内容,充分运用现代技术手段,推动教学的有序开展,实现党政教育与科学技术的完美结合。首先,高职院校应当不断提高教师对多媒体技术现代信息技术的理解和认知,引导教师主动在网络中挖掘优秀教学资源。其次,运用网络教学平台实现优质课程的全面开放,学生可以根据自身需求进行知识共享。最后,高职院校应当加强对教师团队的建设力度,统筹安排

建设高职思政教学网络平台,不断提高院校的知名度和影响力。

参考文献

- [1]王学俭,冯瑞芝.“网红”现象对高职思想政治理论课的启示[J].学校党建与思想教育,2017(03):42-46.
- [2]徐玉成.优质高职院校建设的内涵、着力点与行动路径[J].教育与职业,2019(16):30-36.

(责任编辑:江岚)



省审计厅党组成员、副厅长方正出席 学院主要领导任职宣布大会

8月30日,学院召开全体教职工大会,省审计厅党组成员、副厅长方正出席会议讲话。会上,省审计厅人教处处长高纪军宣读了省委决定:范新国同志任安徽审计职业学院党委书记。学院党委副书记、院长胡孝东主持会议,范新国同志作了表态发言。

方正讲话中指出,此次学院主要负责同志的任职,是省委根据公办高职高专院校发展和审计学院领导干部建设需要作出的一项重要干部决定,这是学院领导班子建设中的一件大事,也是学院建设和发展中的一件大事。学院各级领导干部和广大教职员要把思想统一到省委的决定上来,积极支持学院党委开展工作,团结一致,同心同德,努力把学院建设的更好、发展的更好。

方正就不断加强学院班子建设,推动教育事业的发展提出四点要求。一要坚持用党的科学理论武装头脑。学院领导班子和各级领导干部要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是总书记在中央审计委员会上的重要讲话精神和全国教育大会上的重要讲话精神,加强思想政治教育,推动学习往深里走,往心里走,往实处走,真正做到学深悟透,融会贯通。学院领导班子要带头学理论,强信念,筑牢信仰之基,补足精神之钙,把稳思想之舵,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。当前,要认真做好各项准备,深入开展即将进行的“不忘初心,牢记使命”主题教育,推进“两学一做”常态化制度化,不断提升思想政治建设水平。

二要严明党的政治纪律和政治规矩。要把坚决做到“两个维护”作为首要政治纪律,在全院持续深入开展忠诚教育,教育督促党员干部和广大教职员始终对党忠诚老实,通过严明政治纪律,带动党的其他纪律严起来。学院要加强党委对学院教育事业的全面领导,坚持把立德树人作为根本任务,坚持把教师队伍建设作为基础工作,建设一支团结和谐,开拓进取,奋发有为,无私奉献的领导班子,培养一支拉得出、上得去、能干事的干部教师队伍。学院一把手要总揽全局,做表率,带好头,当好排头兵、领头雁,班子成员要顾全大局,自觉维护一把手权威,认真贯彻民主集中制,注重分工与协作相结合,

心往一处想,劲往一处使,凝聚合力,真诚相待,通力合作,高度重视并切实增强班子的团结和活力。

三要全面激发勇于担当的精神风貌。勇于担当是共产党人的政治责任,是实现中华民族伟大复兴的历史使命。学院的每一名党员干部和广大教职员都要以强烈的政治责任感和历史使命感,保持只争朝夕、奋发有为的奋斗姿态和越是艰险越向前的斗争精神,以坚韧不拔的意志和无私无畏的勇气,战胜前进道路上的一切艰难险阻。要用科学理念,长远的眼光,务实的作风,谋划教育事业;以钉钉子的精神,抓工作落实,努力创造经得起实践、人民和历史检验的事业。学院党委要按照新时代党的建设总要求,全面贯彻党的教育方针,积极应对高职发展新形势、新趋势,全面坚持党委领导下的校长负责制,认真落实好大群厅长来院调研时提出的“明确两个定位,抓好三项建设”的要求,强化责任担当,出实招,求实效,深化学院内涵建设,提升办学质量,要在立德树人上出成果、在专业建设上出精品、在队伍建设上育名师,构建风清气正的政治生态,为把学院建设成为安徽具有审计特色的高等职业院校,尽责尽力,以实际行动和成果让厅党组放心,让广大师生满意。

四要保持清正廉洁的政治本色。建设廉洁政治,坚决反对腐败,是加强和规范党内政治生活的重要任务。学院党委要筑牢防腐拒腐防变的思想防线和制度防线,着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制,保持党的肌体健康和队伍纯洁。要严格落实全面从严治党主体责任,牢固树立抓好党建是本职,不抓党建是失职,抓不好党建是不称职这一科学理念。党委主要负责同志要认真履行第一责任人的职责,领导班子成员要严格落实一岗双责,逐级压实责任,自觉把党风廉政建设融入学院全面发展当中。学院各级领导干部要坚持严以修身、严以用权、严以律己,谋事要实、创业要实、做人要实,要带头践行社会主义核心价值观,继承和发扬党的优良传统和作风,弘扬中华民族传统美德,讲修养、讲道德、讲诚信、讲廉耻,养成共产党人的高风亮节,自觉远离低级趣味。要严格执行中央八项规定和省委实施细则,以更高的标准、更严的要求,改进作风,推动工作。要严格执行廉洁从业准则,做到公正用权、谨慎用权、依法用权,做到一切都严格依纪依法办事,自觉主动接受组织、接受群众、接受舆论的监督,始终保持清正廉洁的政治本色。





我院助力广德市举办内部审计工作业务提升培训班

为进一步提高内审人员专业胜任能力和综合素质,更好地发挥内部审计职能作用,广德市审计局于8月28日至29日举办内部审计工作业务提升培训班,我院丁丁、黄季红和李晓渝等3位教师应邀授课,广德市市直机关单位和乡镇人民政府的内审工作人员100余人参加培训。

丁丁、黄季红和李晓渝分别围绕新形势下经济责任审计理论与实务、行政事业单位内部控制制度

设计及政府会计制度解析、内部审计法规及案例分析等内容进行详细讲解,并结合内审工作的政策形势、职能作用、工作要点、推进举措等进行了全方位、多视角剖析。

此次培训,有助于广德市内部审计人员及时了解审计领域的新要求、新知识和新技术,增强提升内部审计工作质量的信心。

9月11日下午,学院召开“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议,对全院开展主题教育进行动员部署。院党委书记范新国作动员讲话,第二批主题教育省委第十四巡回指导组组长钱晓康作指导讲话。会议由院党委副书记、院长胡孝东主持。

范新国指出,要深化认识、高度重视,深入理解主题教育的重要意义。开展主题教育,对深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、推进新时代党的建设、保持党同人民群众血肉联系、实现十九大确定的目标任务具有重大意义。学院各级党组织和党员干部要切实提高政治站位,深刻认识把握开展主题教育的极端重要性和现实紧迫性,夯实思想基础,增强行动自觉。

范新国强调,要精准部署、对标对表,高质量开展好主题教育。要全面把握“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求,把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实的工作任务贯穿主题教育全过程,努力实现理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率等五个具体目标。要坚持问题导向,结合学院实际,充分借鉴运用第一批主题教育成功经验,高质量、高标准把主题教育抓好抓实抓到位。

范新国要求,要压实责任、精心组织,确保主题教育取得实实在在成效。要进一步加强组织领导,强化督促指导,加强宣

传引导,抓好工作统筹,把开展主题教育同推进“两学一做”学习教育常态化制度化结合起来,同落实高校党建工作重点任务结合起来,同推动教育教学和管理服务结合起来,同巩固“严强转”专项行动成果和深化“三查三问”结合起来,坚决克服形式主义,确保取得实效。

钱晓康组长首先介绍了主题教育巡回指导组的六项职责任务,并对开展好主题教育提出明确要求。他指出,一要深化思想认识,提高政治站位。要充分认识开展主题教育的重大意义,切实增强做好各项工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉。二要深刻学习领会,把握总体要求。要聚焦根本任务,认真贯彻总要求,把四项重点措施有机融合、贯穿始终,努力实现五个具体目标。三要突出重点对象,抓住关键少数。要着力抓好县处级以上领导班子和党员干部的主题教育,在学习教育、调查研究、检视问题、整改落实上坚持更高标准、更严要求。四要加强分类指导,做到精准有效。要坚持从实际出发,找准着力点,科学合理安排,既要确保全覆盖,又要增强针对性。五要边学边查边改,解决突出问题。要坚持问题导向,把问题找实,把根源挖深,真刀真枪解决问题。六要加强领导指导,落实主体责任。学院各级党组织要真正把责任扛在肩上,牢牢抓在手上,切实履行职责,层层传导压力,把中央和省委的要求落实到每一个支部、每名党员。巡回指导组将按照中央及省委部署要求,深入了解情况,加强督促指导,总结典型经验,提出意见建议,与学院共同开展好主题教育。

巡回指导组成员,省审计厅机关党委、人教处领导,学院领导班子成员,各处室(馆、中心)、各系部党员负责人,教授党员代表、教职工党员代表和学生党员代表参加了会议。

学院召开「不忘初心、牢记使命」主题教育工作会议



省审计厅、审计职业学院合唱团参加省直机关合唱比赛获佳绩

辉煌七十年,放歌江淮颂盛世;奋进新时代,去楫中流当先锋。8月15日,由省直机关工委主办的“礼赞新中国·奋进新时代”省直机关庆祝中华人民共和国成立70周年合唱比赛在肥举行,省直及中央驻皖单位共27支队伍参赛,省审计厅、审计职业学院合唱团参赛并荣获三等奖。

合唱团成立以来,成员们利用暑假时间集中进行排练,精心准备了《我和我的祖国》《走向复兴》经典之作,用歌声庆祝新中国70华诞,祝愿

祖国繁荣昌盛。

合唱团昂扬的精神状态,整齐的队列阵型,激扬的歌声,生动彰显了审计人积极向上的精神风貌和拳拳爱国深情,诠释了对祖国的一片热爱之情。《我和我的祖国》唱出了审计人永远跟党走,祝福祖国、建设祖国的赤子之情;铿锵有力的《走向复兴》,展现了审计人奋发向上、为祖国走向复兴保驾护航、创造辉煌的豪迈之情。

安 审 资 讯

学院举行「不忘初心、牢记使命」主题教育 读书班开班式暨交流研讨会

为深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,坚持读原著、学原文、悟原理,用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作,9月25日下午,学院“不忘初心、牢记使命”主题教育读书班开班式暨交流研讨会在学术报告厅举行,院党委书记范新国作开班讲话。院党委中心组全体成员、各党支部(党总支)委员、入党时间为9-12月教职工党员及学生预备党员、党员发展对象代表100余人参加会议。会议由院党委副书记罗会强主持。

范新国指出,按照学院主题教育工作方案安排,院党委决定从9月下旬至10月上旬,以个人自学为主,通过听取辅导报告、过“政治生日”、赴红色教育基地参观学习以及集中开展交流研讨等形式,组织党员原原本本学、扎扎实实学,认真读原著、学原文、悟原理,推进学院主题教育高质量开展。

范新国要求,要强化认识,深入理解举办理论学习读书班的重要意义。举办理论学习读书班,是体现思想建党、理论强党基本原则的政治要求,是推进我院向高水平大学建设

转型发展的迫切需要,更是校准思想航向、不断提升干事创业本领的现实需要。

范新国强调,要严格标准要求,扎实开展好各项学习研讨活动。一要在学深悟透上下功夫。认真学习规定的学习内容,做到逐章逐节学、逐字逐句读,切实在学习中悟原理、求真理、明事理。二要在保证质量上下功夫。要珍惜机会,认真撰写发言提纲,积极参加讨论交流,精心组织管理,做到坐得住、钻得进、学得好、悟得深。三要在知行合一上下功夫。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践、推动工作,把学习研讨同研究解决学院改革发展稳定的突出问题结合起来,同党的建设面临的紧迫问题结合起来,同个人的思想实际和工作实际结合起来。

随后,院党委班子成员向过“政治生日”的教职工党员代表赠送生日贺卡。许惠兰、李超然、胡华北、杨存菊等10位党员代表同院党委中心组成员一起,结合教育教学和自身工作实际,围绕“不忘初心忘没忘,牢记使命牢不牢”这一主题进行交流研讨。





我院召开庆祝第 35 个教师节座谈会

9月10日下午,庆祝第35个教师节教师座谈会会在学术报告厅召开。学院领导班子、各系部负责人、专业负责人、教研室主任及各系教师代表围坐在一起,亲切座谈交流。

院党委副书记、院长胡孝东首先代表学院领导班子对长期坚守在教学一线的全体教师表示节日的祝贺。对为学院建设发展默默奉献的老教师们表示崇高的敬意和衷心的感谢,对汪朝洋、徐庆林两位教师获得“全省优秀教师”称号表示祝贺。

会上,教师代表们畅所欲言,分享自己的所思所想。在谈到尊师重教时,汪朝洋教授表示:“我作为一名教师,对所从事的职业怀有敬畏之心,对自己的教学岗位怀有敬畏之情,做到乐教敬业;我用爱育人,用心教学,关爱学生,真诚地对待每一位学生,允许师生和而不同。”见证了学院30多年发展变迁的徐庆林副教授感慨颇深,她饱含深情地说:“经过数十年教学工作的体验,对于一名普通教师来说,‘把一分一秒的时间抓牢,把一点一滴的事情做好’就是教师爱岗敬业的最直接的体现;对于学院的发展,每位教师要有使命担当和危机感,只有

奋力拼搏学院才能发展。”工程管理系教授刘丽云、基础部教授马新民、审计系教师费洁也分别就本职工作谈了自己教书育人的心得体会。教师们的发言,情真意切、感人至深,表达了对教师职业的无悔坚守和作为伟大教师的无上光荣。

胡孝东最后表示,教师节对于广大教师来讲,意义非凡。近年来,党和国家相继出台多项加强教师队伍建设政策文件,全社会对于教师这一职业的关注度也越来越高。在这样的政策环境下,希望全体教师要有从教人的自豪;对于学院的发展,全院教师要有从教人的担当;对于个人的发展,广大教师要有从教人的追求。坚守我们的职业责任感和自豪感,牢记“立德树人”的根本任务,积极争做“四有”好教师,教师是太阳底下最阳光的职业,要在全院积极营造“尊师重教”的浓厚氛围,继续发扬爱岗敬业、无私奉献的光荣传统,在全体教师的共同努力下,推动学院发展迈上新台阶!

当月,各系部也分别召开了教师节座谈会,欢庆第35个教师节。

学院组织党员赴渡江战役纪念馆开展革命传统教育

为扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,学院于9月27日下午组织党委中心组、党总支委员、党支部委员约60人赴渡江战役纪念馆开展革命传统教育。

渡江战役纪念馆内,全体党员面向鲜艳的中国共产党党旗,再一次庄严地举起右拳,重温入党誓词,“我志愿加入中国共产党,拥护党的纲领,遵守党的章程……”铿锵有力的宣誓声,表达了全体党员坚定政治信念和时刻不忘初心、矢志不渝奋斗的坚定决心,做一名无悔于党员称号、无悔于入党誓词的真正的共产党员。

随后,在讲解员的引领下,大家怀着崇敬的心情参观了纪念馆展厅,观看了各类图片、影像资料和珍贵历史文物,切身感受了渡江战役的艰苦过程、革命先烈的无私奉献和牺牲精神。

在参观渡江战役纪念馆后,党委中心组成员在学院五楼会议室围绕理想信念和党性修养,就“缅怀革命先烈,继承党的传统”进行了交流研讨。审计系党总支书记魏卉、教务处副处长张玉胜、招生就业中心负责人刘放、工程管理系副主任程峰和保卫部副主任兼武装部副部长张涛等5位同志结合本部门工作及个人参观感悟一一发言。



省教育厅副厅长储常连来学院调研指导工作

8月14日上午,省委教育工委委员、省教育厅副厅长储常连、高等教育处处长梁祥君等一行4人来我院调研指导工作并召开座谈会。学院领导班子、部分部门负责人参加座谈会。

座谈会上,院党委副书记、院长胡孝东汇报了学院的贯彻落实2019年全省高职教育工作会议和高职扩招情况以及人才培养、“双高”建设等内涵建设方面的情况。储常连与学院领导以及相关部门负责人进行了深入交流,对近年来学院内涵建设、人才培养、服务社会等方面取得的成绩给予了充分肯定,对学校扎实推进“双高”建设等举措给予了高度评价,对学院未来发展充满期望。

储常连强调,学院要继续深入贯彻全省高职教育工作会议精神,推进高水平技能型大学建设。一是拉高标杆,自我加压。加快发展现代职业教育,是推动高质量发展、建设现代化强国的重要举措。我们要学习标杆院校经验,对标兄弟院校找差距,立足现在,放眼长远,抢抓机遇,为创建国家优质校、省内高水平技能型大学打下坚实基础。二是深化综合改革,催生动力。抓好顶层设计,紧紧围绕人才培养质量推进体制改革、综合改革、创新改革,更新思想观念,打破传统分配模式,充分调动广大干部、教师的积极性。三是落实“放管服”,激发活力。不断解放思想、务实创新,深化“放管服”改革,加快优化工作流程,激

发内生动力。四是推进产教融合、校企合作。充分研究人才培养定位、发展特色定位、服务经济社会定位,将如何服务审计行业作为持续发展的动力。五是强化合作,提升核心竞争力。利用主管部门优势,整合社会资源,形成推动改革发展的强大合力。六是加强科研工作,提升社会服务能力。增加科研管理立项,提升服务社会能力。

随后,学院党委召开常委会扩大会议,就储常连副厅长重要讲话展开讨论。胡孝东在讨论后作总结讲话。他指出,储常连副厅长的讲话内容丰富、重点突出,为学院的发展指明了方向。

胡孝东强调,一是要不断更新办学理念,统一领导班子和教职工思想,学习党中央和国家的相关政策,结合学院实际向主管部门多汇报多求教,争取支持。二是要强化领导干部危机意识,自我施压,认真贯彻全省高职教育会议精神,加强内涵建设,下好先手棋,做好能力储备,夯实基础,抢抓机遇,化危为机。培养专职教师忧患意识、危机意识、责任意识,鼓励教师再掀科研新高潮。三是要深化体制机制改革,在分配、考核、职称评定、奖励的改革上下足“真功夫”。全面落实党中央依法治国基本方略,深入推进依法治校。四要认真贯彻落实《国家职业教育改革实施方案》、全省高职教育工作会议精神和领导批示,持续推进内涵建设,提高办学质量,增强核心竞争力,为推动“双高”建设提供持续动力。

安审资讯

学院举行2019级社招班新生开学典礼暨开学第一课

9月22日,学院2019级社招班新生开学典礼暨开学第一课在学术报告厅举行。院党委副书记、院长胡孝东参加开学典礼并讲授开学第一课,会议由院党委委员、副院长杨友山主持,相关部门、系部负责人,2019级社招班辅导员和全体新生参加了开学典礼。

开学典礼在庄严的国歌中拉开帷幕。

王倩同学作为新生代表发言。发言中,他表达了离开校园又重返校园学习的兴奋和喜悦,表示要时刻牢记学生身份,勤奋学习,努力成为更优秀的人。

工程系教师朱余佳作为教师代表发言。发言中,他勉励同学们珍惜宝贵学习机会,适应大学学习模式,掌握一技之长,具备综合发展能力,学成之后为社会承担更多的责任。

胡孝东对2019级社招新生的到来表示热烈欢迎,并向新生介绍了学院发展历史、办学实力和专

业特色,同时分析了社招学生学习的特点,并就如何学习提出了要求。

典礼上,胡孝东讲授了开学第一课。他围绕“爱国情怀,诚信守法,不断学习”,讲述我国五千年的灿烂文明和文化遗产,列举了中华人民共和国成立以来取得的伟大成就,希望同学们自觉培育爱国情怀,树立报国之志,练就报国本领,努力为国家建设贡献自己的力量。胡孝东要求,同学们要诚信守法,信守诺言,依法办事,处理好工作、学习之间的关系,保证充足的学习时间,按时参加各种教学活动,完成规定的学习任务,在学习和实践中不断提高自己的能力和水平,为加快推进现代化美好安徽做出更大的贡献。

最后,胡孝东希望同学们珍惜学习机会,不断完善自我,百尺竿头,更进一步!





学院举行 2019 级新生军训结业典礼

9月22日,学院2019级新生军训结业典礼在方兴校区田径场隆重举行。院领导、有关部门负责人,承训部队领导、教官,2019级全体新生及辅导员参加了本次结业典礼。结业典礼由院党委委员、副院长杨友山主持。

雄壮的国歌声后,军训成果汇报表演正式开始。首先展示的是分列式表演,在国旗队的引领下,各方队正步通过主席台,同学们口号洪亮,精神饱满,动作规范,队形整齐,气势雄壮,散发着军人的气质,彰显学子的青春朝气。

在教官的指令下,女子格斗式、女子匕首操、男子军体拳、教官战术表演等军训特色汇报表演轮番上演,精彩不断,现场不断响起雷鸣般的掌声和欢呼声,整个汇报表演高潮迭起。

随后,院党委副书记罗会强宣读“训练标兵”和“优秀学员”表彰决定,院领导及承训部队领导为军训获奖新生颁发了荣誉证书。

军训“训练标兵”韩玉洋同学代表军训新生发言。韩玉洋表示,14天的军训收获满满,一定会把

军训中学到的知识、习惯、思想、作风、品质,贯彻运用到今后的学习生活中去,严格遵守纪律,严于律己,勤奋学习。也一定会“走下网络,走出寝室,走向操场”,积极参加体育活动,按时做早操,努力强身健体,以最佳状态书写在审院美好的3年时光,争做德智体美劳全面发展的优秀大学生。

院党委副书记、院长胡孝东对新生军训成果和汇报演出给予了充分的肯定并对新生们提出殷切希望。胡孝东表示,军训是大学生活的起点,同学们要不断继承和发扬军训中培育出的责任感和使命感,把吃苦耐劳、拼搏进取的精神转化成今后生活和学习的动力,将从军人身上学到的“特别能吃苦、特别能坚持、特别能战斗”优良作风融入到大学生活的点点滴滴,坚定理想信念,志存高远,勤奋学习,在实现中国梦的舞台上放飞青春梦想,在为人民服务的不懈奋斗中创造灿烂人生。

最后,全体师生高唱《歌唱祖国》,共庆新中国70华诞。至此,2019级新生为期14天的军训圆满结束。

为加强民主管理、汇聚智慧、凝聚力量,推进技能型高水平大学建设,7月16日至17日,学院第一届教职工代表大会第三次会议在图书馆4楼学术报告厅隆重举行。

16日上午,大会首先召开了预备会议。表决通过了大会主席团成员名单、秘书长名单、大会议程和其他事项。

14:30,伴随着雄壮的国歌,第一届教职工代表大会第三次会议正式开幕。会议由院党委副书记罗会强主持。52名教代会代表出席了会议。会议听取了院党委副书记、院长胡孝东所作的题为《不忘初心 奋力作为 全面推进技能型高水平大学建设》的学院工作报告,院党委委员、工会主席王向东所作的工会委员会工作报告,财务室主任杨梅所作的财务工作报告,提案工作委员会主任魏卉所作的提案工作报告。

会议期间,代表们紧紧围绕本次大会的主题,认真履行代表职责,充分利用教代会这一平台,踊跃的建言献策,集思广益,共谋大计。各代表组分别讨论大会相关报告及《安徽审计职业

学院绩效工资分配方案》《安徽审计职业学院公务用车制度改革实施方案》《安徽审计职业学院非在编聘用人员管理规定》。各代表们以高度的政治责任感和使命感,以饱满的工作热情和主人翁精神,从学院发展大局出发,紧紧围绕大会主题,结合部门实际情况,提出了许多宝贵的意见及建议,认真履行了代表的职责,充分表达了教职工群众的意愿,充分发挥了教代会“民主决策、民主管理、民主监督”的参政议政作用,充分体现了广大教职工的主人翁精神和责任感意识。

17日下午,会议举行闭幕式。杨友山宣读拟审议通过的报告和方案的相关修订条款。会议审议通过了《学院工作报告》《学院工会委员会工作报告》《学院财务工作报告》《学院提案工作报告》《安徽审计职业学院绩效工资分配方案》《安徽审计职业学院公务用车制度改革实施方案》和《安徽审计职业学院非在编聘用人员管理规定》。

在庄严的国际歌声中,安徽审计职业学院第一届教职工代表大会第三次会议圆满完成了既定的各项议程,胜利闭幕!



西北望

王 宣

暑假的出游是一早就计划好的,只是出游地点在看完《寻味顺德》后临时由顺德换成了青海甘肃大环线。定好当地向导和略紧张的行进路线后,四个姑娘怀着对大西北的美好憧憬,背着四包零食轰轰烈烈地踏上开往西北的火车。

(一)软卧 歌声 红景天

这是我们四人第一次坐软卧,心里充满好奇,在自己的小隔间里高兴地这边摸摸那边看看。放好行李又开始给未能同行的另外一个朋友发送我们愉快出行的语音和视频。

火车风驰电掣,略过村落,越过田野,穿过山洞,跨过桥梁,从离西北还远隔数千里的路上,我们就开始感叹祖国的辽阔疆土。我们唱起《我和我的祖国》,不专业的歌声专注地回荡在车厢里。在奔腾的列车上看着大好的山河一寸一寸飞过眼前,这一刻像是更能感受到祖国给我的翻涌的热血,仿佛自己不是坐在列车里,而是飞翔在祖国的南风 and 天空里,奔跑在祖国的草原和田野里,畅游在祖国的山川和河流里,扬帆在祖国的海洋和湖泊里。我在祖国的一个小小的角落里,而我的热血在祖国的每一寸曾去过或没去过的疆土里。

闹闹腾腾地吃过零食和晚饭,为了预防高原反应,四个人开始轮流喝红景天冲剂,虽然要由衷地赞赏第一个尝试的人,但坦诚地说她的感受“味道还好”显然是没有参考性的。生活中我们总说“这个月又要吃土”,其实我们对吃土并没有具象化的感觉,但是喝完红景天,我对“吃土”便有了更生动形象的认知,那真是一种超脱酸甜苦辣咸涩麻等味道之外的神奇味道,恰恰像喝了一杯泥浆,或许正是这种生长于高原的植物的特殊本味为深入高原的人撑开了一项保护伞。夜色越来越浓,我们终于睡在了红景天的回味里

和列车规律的咣当咣当的声响里。

(二)湖泊 牛羊 德令哈

二十五个小时的车程后终于到达了拥有凉爽夏天的西宁,休整一晚后开始了第一天的旅程。

驶出西宁,从日月山开始就是一路牧场遍地牛羊了,离青海湖更近的时候路边从草原牧场变成了大片的花田。我们在一处下车,向湖边行进,眼前是无际的青海湖,背后是延绵的草原和山峦,脚下是铺展开来的花田。早就听说青海湖的湖水和天空是一个颜色,这样一个阴天里它果然是墨兰色的。凉风卷起我为了好看而执意穿来的红裙子,金色的油菜花左右摇摆,湖边跳跃起串串白色的浪朵,远处的草原上牛羊群星布罗,当地人抱着洗得香喷喷的小羊羔邀人拍照,牦牛被打扮得分外隆重而它也仅仅是与我无关似的憨憨地笑着吃草,在来往穿梭的游客里我忽然感觉自由充满了怀抱。

离开青海湖我们一路飞驰奔向茶卡盐湖,中途中经过了海拔三千八百多米的橡皮山,这真的是我遇到的第一个完全收不到任何手机信号的地方。这里只有遍地的牛羊,有些山羊还矫健地立在峭壁上吃草,前后都看不到居住区,牧民很热情地帮我们拍了合照,他们似乎并不需要网络带给他们消遣和娱乐,想来这样的天地里又有谁舍得把时间花在手机上的呢?

继续前进我们便进入了茶卡盐湖天空一号,这里是和青海湖不一样的美。湖底白白的盐让这里宛若仙境般纯净,我们醉在了这样的美景里,在前两个盐湖景点里驻足不前,尝试了各种各样的拍照风格,打断这一状态的是翻涌而来的乌云,风雨似乎只在转瞬间了,于是我们匆忙坐上游览车赶往两个盐湖。在看到宽阔的镜面般的湖水和在湖水上停驻的曾用来运盐的小火车时,我们多多少少是后悔在前面的盐湖里

逗留太久了的。这抑或就像人生,当我们在觉得美好安逸的某一刻停滞太久时,或许正在错过前面更耀眼的生活。因此永远不要停下奔向明天的步伐,今时的美景仅是明日秘境的铺垫。而此刻我们必定无法在新遇到的景色里驻留欣赏了,高原的雨倾盆而下,催促着我们疾步离去。

裹挟着一身湿透的衣裳,夹着细微的叹息,我们离开了盐湖,留宿德令哈。这里早已不是海子诗中那座荒凉的城,似乎更贴切地成为了它藏语名字的原意:金色的世界。在这座不大的城里,很遗憾我感受不到海子当初的孤独和绝望,尽管我并没有可以让我并不关心世界而只想念他的哥哥,或许正是因为没有这样一个让我不关心世界而只想念他的哥哥。怀着对明天的敦煌的期盼,我安心地睡在了德令哈干燥又安静的夜里。

(三)雪山 戈壁 葡萄园

翌日的晨光里,我们游览了另一座盐湖——翡翠湖。湖的不远处是高耸入云的山峰,山巅之上白雪沉积。离开翡翠湖便是漫长地赶路行进,在无人的公路上飞驰,车窗外目之所及之处是山顶积雪的千岩万壑,山脚下是延绵数百公里的戈壁荒滩,地面上稀稀疏疏地覆盖着几簇荒草,游离的野骆驼偶尔出没其中。渐渐地,戈壁变成沙地,连稀疏的荒草也消失不见,这样的场景直至当金山,一路寸草不生、鸟兽无影。转入甘肃境内,山坡上便开始长出一坨坨的草团和野花,有工程队在山与山间开凿隧道、修建铁路,不禁让人感叹数百公里的无人区修建这样一条高速公路和铁路,耗费的不仅仅是资源,更需要坚韧的意志和无畏的奉献精神。

行程里的阳关因为中途的堵车不得不选择放弃,我们直接前往敦煌。这是古代便名扬万里的河西四郡之一,发源于祁连山积雪和冰川的党河使它成为广袤戈壁荒漠上的一片绿洲。因此在这里便有了奇妙的景象:一边是金灿灿的沙漠,一边是绿意盎然的农田。枣子在路边压低了枝头,观光采摘的葡萄园一步一个,可惜的是距离当地葡萄成熟大概还有一周的时间,我们只能空叹着离开葡萄园。原本预定的沙漠露营因实地看到洗漱等诸多不便后被我们坚决地换成了客栈,西行的张骞和西征的霍去病是胸怀大义而驰骋在飞扬的黄沙里,我们却是在先祖的大义而成就的今日繁盛里安逸观光的凡俗。

(四)石窟 沙漠 月牙泉

连日的奔波里终于睡了一个懒觉,我们来到了半个月之前就预约好门票的艺术宝藏——莫高窟。我曾在洛阳游览了龙门石窟,遗憾的是当时我并不能完全理解它的艺术成就和历史意义。今日的莫高窟却使我感叹万千,时至今日我们也应感谢东晋时期的僧人乐□,若非他因鸣沙山的奇异景观而驻足开了敦煌的第一个窟,莫高窟是否也是今日景象呢?如此宏大的工程固然不是一朝一夕之事,这是连续几个世纪在工匠叮当当的敲打声中逐渐形成的。漫长的历史长河里,朝代的更替、战乱的四起都未曾阻碍它发展,大概是先祖们将太多对生活的心愿和未来的梦想寄托在了石窟里。在如流的岁月里,一个时代终将逝去,而新的时代总会到来。

吃过晚饭,我们在夕阳里奔向了鸣沙山。这是我第一次触碰到真实的沙漠,载着游客的驼队在叮咚响的驼铃声里缓慢远去。霞光洒在黄沙上,让我愿意躺在它炙热的怀抱里,让我执意要自己爬上沙漠的顶点去看看落日的余晖。手脚并用地攀爬中,下陷的脚步和抓不住的黄沙反而让我斗志昂扬。站在山顶上,看着尚挂在天边的太阳和沙漠峡谷间形成的一汪月牙清泉,我告诉自己:这是我从未来过也不知何时会再来的家园。当夕阳只剩晚霞,当月牙泉边灯光闪耀,当大家开始席地而坐坐在沙子上写下思念,又怎能不让人感叹:在世间你与我相念数十载,而在这里沙漠与泉水相依数千年。

相比上山的艰辛,从沙漠顶上下山犹如踏着滑板车一样舒爽。中途脱下鞋袜,让脚丫在沙子里下陷又拔起,带起丝丝飞沙飘扬,就像回到童年在河边踢踏着河水一样欢畅。今夜我在夕阳的余韵和哈密瓜的果香里酣眠。

(五)日出 丹霞 嘉峪关

四点半的闹钟准时把我叫醒,穿好衣服便和同伴在黑乎乎的清晨里再次奔赴鸣沙山,看过了沙漠的落日,怎么会舍得错过沙漠的日出?我们爬到了比看落日更高的另一座山顶,陆陆续续来了好些观光客,大家排排坐下,看着天边等待着朝阳的一跃而出。在日出之前我充满期盼地等待,然而随着天边由红变白越来越亮又开始夹杂了一丝失落,想到期待的一刻就要到来,而拥有它的瞬间便开始失去,这让我有些失落。幸好人生并不是提前规划好的行程,所以才让人不断

期待一天后的另一天。

日出过后又是新一轮的赶路行程,前面错过的阳关只能期待以后的出游可以弥补,而今日我们看到了素有“天下第一雄关”之称的嘉峪关。作为明长城的最西端,这座河西第一隘口曾与将士们一起守护了中原的无数个平安岁月。今日的关隘依旧屹立着诉说着昔日的峥嵘,它的风骨只存在在西北漫天的黄沙和强劲的北风里,道是“长城饮马寒霄月,古戍盘雕大漠风。除是卢龙山海险,东南谁比此雄关”。

告别嘉峪关,我们到达了另一座著名的河西四郡之一张掖。“张国臂掖,以通西域”,它的名字是汉武帝大帝对西域疆土的厚重寄托。这是隋炀帝杨广为畅通河西走廊而曾西巡过的地方。我们没有足够的时间去体会它从古至今的非凡历史,仅选了七彩丹霞地貌来一窥奇观。大自然的鬼斧神工让人捉摸不透,峰峦雄伟和绮丽无边竟然奇妙地融为了一个整体,不同的颜色使山体看起来层层叠叠富有质感,落日的霞光洒在山坡上,让多彩的岩壁更加炫目起来。鉴于游览盐湖的经验,我们一路都分配好了时间,这让我们有幸在最后一处最美的山畔间看到了七彩霞光的日落。

(六)早饭 晚餐 祁连山

昨晚入住快捷酒店的最大的好处就是让我们终于吃到了日常的早饭。到了西北才知道原来这里的人们从早上就开始吃羊肉泡馍和牛肉面,没有粥、没有豆浆、没有包子和油条,总之中东部的早饭在这里并没有一丝一毫的身影,而这个酒店提供的早餐和全国各地的酒店都一样,这让我们从一大早就开始分外欣

喜。

早餐后向导载着我们开始返回西宁,河套平原和青藏高原以祁连山为界相互分隔,现在我们重回青海必然是要翻过雄伟的祁连山。途中我们经过了如今被称为色彩天堂的扁都口,而这条车辆川流不息的通道是自古至今距离西宁最近的穿越祁连山的千年古道。沿达坂山 227 国道继续前行,穿过高耸的祁连山支脉,道路又高又陡,转弯又短又急,山顶还设了一个收费站。因此所有的车辆都不会高速前行,即便如此,我们还是看到一处路边有飞扬的煤灰,据说是拉煤的大卡车在转弯处发生侧翻,大卡车早被清走,而留下的煤渣仍随着车辆行驶被再次带到空中,似乎在提醒着来往的车辆安全前行。

一整天的赶路,终于在傍晚重回了凉爽的西宁。这次到西宁和前几天刚踏入这里时的想法截然不同,上次我们为了吃当地美食又查地图又问路人地找到了小吃街和美食城,而今天我们仍然是又查地图又问路人,不过是为了吃我们日常吃惯的其他菜。一顿湘菜的饱腹后忍不住感叹饮食习惯对人的深刻影响。

(七)软卧 沉默 惆怅客

清晨,伴着晨光拖着行李开始返程,没有往日结束旅行的欢乐。大西北的草原、荒漠、戈壁、湖泊都在用它的生机、辽阔、荒芜、纯净拨动着一根弦,一根让游人惆怅的离弦。

今日依旧是软卧,今日是归程的软卧,不同于来时的雀跃。今日的沉默是小隔间的主客。

(责任编辑:吴 爽)